



INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ AMB L'APROVACIÓ INICIAL DE LES BASES REGULADORES PER A L'ATORGAMENT DE SUBVENCIONS ADREÇADES ALS CENTRES EDUCATIU DE LA CIUTAT DE REUS PER FOMENTAR LA PARTICIPACIÓ EN LES ACTIVITATS I RECURSOS EDUCATIUS.

ANTECEDENTS DE FET

- I. S'ha rebut a l'Assessoria Jurídica petició d'informe jurídic per informar sobre la documentació que consta a l'expedient de Sigma EDUC 237/2025 per efectuar l'aprovació d'unes bases reguladores de subvencions adreçades a centres educatius de la ciutat de Reus per fomentar la participació de les activitats i recursos educatius.
- II. D'acord amb l'informe tècnic emès pels serveis tècnics municipals d'Educació es justifica la necessitat d'aprovació d'aquestes bases reguladores per fomentar principalment la participació dels centres educatius en les activitats que organitzen les institucions públiques i les entitats privades.
- III. L'Ajuntament de Reus s'ha dotat d'una eina informàtica que esdevé un cercador d'activitats i recursos educatius (ARE), en el qual s'ofereixen activitats educatives culturals i de divulgació científica, així com un ampli ventall de recursos educatius classificats per nivells, competències i àrees de coneixement, amb l'objectiu de complementar l'aprenentatge dins i fora de l'aula. Aquest cercador té com a objectiu facilitar la tasca del personal docent dels centres educatius en localitzar activitats que organitzen les institucions públiques i les entitats privades, així com la seva inscripció, en aquelles activitats que són més adequades pels projectes pedagògics dels centres educatius. Aquesta eina es coordina i es manté des del Departament municipal d'Educació. Aquest cercador fa difusió d'aquest tipus d'activitats, que poden ésser indistintament organitzades per l'Ajuntament o per tercers aliats a l'organització, però el cercador no és l'eina a través de la qual els centres educatius formalitzen la inscripció o contractació de l'activitat.
- IV. Mitjançant resolució núm. 2025011686, de data 14 de maig de 2025, s'aprova el Protocol que regula els criteris i el procediment de funcionament del programa ARE i el seu cercador; l'esmentat protocol és d'aplicació a partir del curs escolar 2025-2026.
- V. Els serveis tècnics d'Educació, a partir d'un anàlisi de les dades de participació a les ARE que s'oferien el curs 2024-2025 que han pogut recollir, han detectat que les escoles amb un percentatge d'alumnes amb necessitats educatives socioeconòmiques (NESE B) altes, fan un ús molt escàs de les ARE de pagament, i en canvi en aquelles escoles



concertades on el percentatge d'alumnes amb NESE B és inferior, realitzen un nombre superior d'ARE de pagament.

VI. Per tant, la voluntat del departament municipal d'Educació és el de promoure algun mecanisme que incrementi l'equitat en l'accés als alumnes de qualsevol escola de la ciutat de Reus en l'accés a les ARE. Amb aquesta finalitat, els serveis tècnics de l'esmentat departament, amb la col·laboració de l'Assessoria Jurídica, han elaborat un esborrany de proposta pel qual s'aproven inicialment les bases reguladores de subvencions adreçades a centres educatius de la ciutat de Reus per fomentar la participació de les activitats i recursos educatius.

Als anteriors antecedents són d'aplicació els següents:

FONAMENTS DE DRET

Primer Competència per a l'elaboració de les bases

L'Ajuntament pot incidir en les activitats previstes en les bases elaborades en virtut del principi d'equitat en el sistema com a garantia d'igualtat d'oportunitats, tal i com es defineix en l'article 2.1.c) de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació, i de conformitat amb les competències que l'article 159 de la mateixa Llei, en els seus apartats 1 i 3, reconeix als ens locals en matèria educativa i en els diferents aspectes del sistema educatiu.

Segon.- Règim jurídic d'aplicació.

A les bases reguladores de subvencions adreçades a centres educatius de la ciutat de Reus per fomentar la participació de les activitats i recursos educatius, li és d'aplicació el règim jurídic que ve regulat a la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant LGS), pel Capítol I del Títol III del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, que regulen les subvencions dels ens locals, establint als seus articles 118 a 129 el règim específic de les subvencions, i per l'ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Reus (publicada íntegrament al BOPT núm 214 de 16 de setembre de 2010).

Segon.- Contingut de les bases.

L'article 17.3 de la LGS regula el contingut mínim de les bases de subvencions, segons aquest precepte:



«La norma reguladora de les bases de concessió de les subvencions ha de concretar, com a mínim, els aspectes següents:

- a) Definició de l'objecte de la subvenció.
- b) Requisits que han de reunir els beneficiaris per a l'obtenció de la subvenció i, si s'escau, els membres de les entitats recollides a l'apartat 2 i segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'aquesta Llei; diari oficial en què s'ha de publicar l'extracte de la convocatòria, per mitjà de la BDNS, una vegada s'hagi presentat davant aquesta el text de la convocatòria i la informació requerida per a la seva publicació, i forma i termini en què cal presentar les sol·licituds.
- c) Condicions de solvència i eficàcia que han de complir les persones jurídiques a què es refereix l'apartat 2 de l'article 12 d'aquesta Llei.
- d) Procediment de concessió de la subvenció.
- e) Criteris objectius d'atorgament de la subvenció i, si s'escau, ponderació d'aquests criteris.
- f) Quantia individualitzada de la subvenció o criteris per a la seva determinació.
- g) Òrgans competents per a l'ordenació, la instrucció i la resolució del procediment de concessió de la subvenció i el termini en què ha de ser notificada la resolució.
- h) Determinació, si s'escau, dels llibres i els registres comptables específics per garantir l'adequada justificació de la subvenció.
- i) Termini i forma de justificació per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, si s'escau, del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts.
- j) Mesures de garantia que, si s'escau, es consideri necessari constituir a favor de l'òrgan concedent, mitjans de constitució i procediment de cancel·lació.
- k) Possibilitat de fer pagaments anticipats i abonaments a compte, així com el règim de garanties que, si s'escau, han d'aportar els beneficiaris.
- l) Circumstàncies que, com a conseqüència de l'alteració de les condicions tingudes en compte per a la concessió de subvenció, poden donar lloc a la modificació de la resolució.
- m) Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajuts, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualsevol



administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

n) Criteris de graduació dels possibles incompliments de condicions imposades amb motiu de la concessió de les subvencions. Aquests criteris són aplicables per determinar la quantitat que finalment hagi de percebre el beneficiari o, si s'escau, l'import que ha de reintegrar, i han de respondre al principi de proporcionalitat.»

A criteri del sotasignat, les Bases reguladores objecte del present informe contenen el contingut mínim a que es refereix l'esmentat article 17.3 de la LGS. tal i com a continuació es detalla. En qualsevol cas, en el treball compartit entre els departaments d'educació i assessoria jurídica en la definició de les bases s'ha fet un treball d'abstracció i previsió en el desenvolupament de les posteriors convocatòries, si bé s'ha detectat la incertesa, per la naturalesa de les bases, sobre alguns elements de funcionament. Per aquest motiu, s'ha procurat que les bases incloguin el contingut mínim de les bases que fixa la Llei general de subvencions, però a la vegada possibilita que les respectives convocatòries esdevinguin un instrument àgil d'adaptació de les bases si algunes de les solucions que inicialment s'hi defineixen no resulten les més encertades.

En aquest sentit:

- l'objecte de la subvenció està prou clarificat en la base 1;
- la identificació dels beneficiaris i els requisits que han de complir es preveuen en la base 2, i determina que han de ser els centres educatius de la ciutat de Reus amb uns determinats índexs d'alumnes amb NESE derivades de situacions socioeconòmiques i culturals desfavorides. La resta d'aspectes de l'article 17.3.b) de la llei estan previstos a les bases 5 i 6;
- no esdevé necessària en aquesta línia de subvencions cap condició de solvència específica per als centres educatius;
- el procediment de concessió de la subvenció està definit en les bases cinquena a desena;
- els criteris objectius d'atorgament de la subvenció i, si s'escau, ponderació d'aquests criteris estan previstos a la base 9, tot i que possiblement no seran aplicables en la mesura que les bases poden preveure que la concurrència competitiva finalitzi amb el compliment dels requisits (és a dir, l'índex o percentatge d'alumnes amb NESE per centre).
- ni la quantia individualitzada de la subvenció ni els criteris per a la seva determinació no venen fixats a les bases, i hauran d'esser objecte de la corresponent determinació en les respectives convocatòries;
- els òrgans competents per a l'ordenació, la instrucció i la resolució del procediment de concessió de la subvenció i el termini en què ha de ser notificada la resolució resta regulades en les bases 8 a 10;
- el termini i forma de justificació per part del beneficiari del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts es preveuen essencialment en la base 13;



- la possibilitat de fer pagaments anticipats i abonaments a compte vénen previstos a la base 15;
- les circumstàncies que, com a conseqüència de l'alteració de les condicions tingudes en compte per a la concessió de subvenció, poden donar lloc a la modificació de la resolució, resten previstes en la base 12;
- la compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions resta regulada a la base 4;
- no es detecta en aquestes bases l'aplicabilitat de criteris de graduació dels possibles incompliments de condicions imposades amb motiu de la concessió de les subvencions.

Quart.- Pla Estratègic de Subvencions.

D'acord amb l'esmentat a l'article 8.1 de la LGS «Els òrgans de les administracions públiques o qualsevol ens que proposin l'establiment de subvencions, amb caràcter previ, han de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i els efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, que s'han de supeditar en tot cas al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Les bases reguladores de cada subvenció han de fer referència al Pla estratègic de subvencions en el qual s'integren, i han d'assenyalar de quina manera contribueixen a l'assoliment dels seus objectius; si passa altrament, s'ha de motivar per què és necessari establir la nova subvenció, fins i tot si no ha estat prevista en el Pla, i la manera com n'afecta el compliment.»

Aquestes bases reguladores de subvencions adreçades a centres educatius de la ciutat de Reus per fomentar la participació de les activitats i recursos educatius proposades per la Regidoria delegada d'Educació i Ciutadania, adscrita adscrita a la Regidoria delegada de l'Àrea de Projecte de Ciutat, Empresa i Ocupació, Cultura i Relacions Ciutadanes no consten com a concessions en concurrència (Art. 22 LGS) en el Pla Estratègic de Subvencions 2025 - 2027 de l'Ajuntament de Reus i els seus organismes autònoms aprovat pel Ple Municipal en sessió celebrada el dia 20 de desembre de 2024 i publicat al BOPT de 27 de gener de 2025 i CVE 2025-00451, tot i que aquestes bases de subvencions han estat una proposta de la regidoria d'Educació i Ciutadania efectuada amb posterioritat a l'aprovació del citat Pla, i en tot cas s'hauran de tenir en compte en successives revisions del Pla Estratègic de Subvencions de l'Ajuntament de Reus.

Cinquè.- Competència de l'òrgan administratiu.

En relació amb l'òrgan d'aprovació de les esmentades bases, d'acord amb el que disposa l'article 7 de l'ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Reus, i l'article 124.3 del Decret 179/1995 de 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), l'òrgan per a l'aprovació de les bases reguladores de subvencions per al foment de l'activitat esportiva, és el Ple



de la Corporació, sens perjudici de les competències establertes per la legislació i les atribuïdes en funció de l'organització municipal existents en cada moment.

No obstant, el Ple de la Corporació, en sessió duta a terme el dia 26 de juny de 2023, acordà delegar en la Junta de Govern Local totes les competències que corresponen al plenari amb caràcter delegable circumstància que es produeix en relació amb les bases de subvencions que es pretenen aprovar, tal i com resulta d'una interpretació conjunta de l'article 124 del ROAS, amb els articles 22 i 47 de la LRBRL.

Així mateix, es requereix el dictamen previ de la Comissió Informativa pertinent. De conformitat amb l'acord plenari de 26 de juny de 2023, de determinació de les respectives Comissions informatives i el seu àmbit competencial, la comissió que hauria d'emetre dictamen previ seria la Comissió Informativa de Serveis a les Persones.

Per la qual cosa, li correspon a la Junta de Govern Local l'aprovació de les bases reguladores de subvencions adreçades a centres educatius de la ciutat de Reus per fomentar la participació de les activitats i recursos educatius.

Sisè.- Observacions a la proposta de les bases.

Com ja s'ha exposat, el contingut d'aquestes bases ha estat treballat des del principi i de forma continua amb la present assessoria jurídica, per tant, aquest contingut ha estat consensuat en totes les seves fases. Aquesta participació activa en l'elaboració del document ens permet afirmar que s'han incorporat el gruix de les propostes que s'han suggerit per part d'aquesta assessoria.

De tot l'exposat, en resulten les següents, **CONCLUSIONS:**

1. Que el contingut de l'esborrany de les bases s'ajusta al contingut establert per la normativa aplicable, i per tant, des de la vessant jurídica s'informa favorablement, en la mesura que inclou tots aquells aspectes necessaris de conformitat amb l'article 17.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i no inclou cap aspecte que es pugui considerar contradictori amb l'esmentat article, sense perjudici de les observacions exposades.
2. Que en relació a l'òrgan competent per aprovar les esmentades bases de subvencions, correspon al Ple Municipal d'aquesta Corporació sens perjudici de la delegació efectuada a la Junta de Govern Local, previ dictamen de la Comissió Informativa de Serveis a les Persones.

Aquest és el meu criteri que sotmeto, no obstant, a qualsevol altre més fonamentat en dret.



AJUNTAMENT DE REUS

Secretaria General
Assessoria Jurídica

Pl. del Mercadal, 1 · 43201 Reus
Tel. 977 010 012
info.assessoria@reus.cat · www.reus.cat

Josep Alberich Forns
El cap de servei de l'Assessoria Jurídica

Signat electrònicament
Josep Alberich Forns
24/11/2025