



Exp MED 1265/2024

INFORME DE LEGALITAT DE LA SECRETARIA GENERAL SOBRE EL PROJECTE D'ORDENANÇA REGULADORA DE LA RECOLLIDA, TRANSPORT I PREVENCIÓ DE RESIDUS, DEL SERVEI DE NETEJA VIÀRIA I ESPAIS PRIVATS.

ANTECEDENTS

1. D'acord amb la memòria tècnica per la redacció de l'ordenança reguladora de la recollida, transport i prevenció de residus, del servei de neteja viària i espais privats, signada en data 12 de juliol de 2024, pel Cap de Servei de Medi ambient i el Gerent de Serveis Territorials, es posa de manifest la necessitat de redactar una ordenança reguladora del servei obligatori relatiu a la gestió dels residus i la neteja d'espais públics i privats, segons habilitació de l'article 12 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per a una economia circular.
2. El 17 de juliol de 2024, la tècnica d'administració general adscrita a Medi ambient, va emetre informe jurídic preliminar, relatiu a l'impacte normatiu sobre el projecte de l'esmentada ordenança, pel qual s'informava de les disposicions normatives locals afectades per la redacció del projecte normatiu. També informava sobre l'impacte econòmic i pressupostari, social i de gènere i determinava l'àmbit competencial i el procediment a seguir.
3. Per decret d'alcaldia núm. 2024018363, de 19 de juliol de 2024, s'inicia expedient per a la tramitació i aprovació de l'Ordenança reguladora de la recollida, transport i prevenció de residus, del servei de neteja viària i espais privats.
4. Per decret d'alcaldia núm. 2024029626, de 13 de desembre de 2024, s'aprova la memòria tècnica i s'ordena la consulta pública prèvia a l'empara de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.
5. El període de consulta pública prèvia, s'inicia el 10 de gener de 2025, a través de la plataforma «Reus Participa», i fineix el 7 de febrer del mateix any, d'acord amb la diligència que consta a l'expedient.
6. El 13 de març de 2025, es responen les aportacions realitzades durant el tràmit de consulta pública prèvia, les quals es publiquen a la mateixa plataforma, segons consta a l'expedient.

Signat electrònicament
Rosa Artiol Ferro
07/07/2025

Signat electrònicament
Luis Martín Montuïl
07/07/2025



7. Per decret d'alcaldia núm. 2024028067, de 25 de novembre de 2024, es va constituir la Comissió redactora encarregada de redactar el projecte de la futura ordenança.
8. Finalitzats els treballs de redacció, després de les sessions del 27 de gener de 2025, 24 de març de 2025 i 1 de juliol, es trasllada a aquesta secretaria el projecte d'ordenança, als efectes d'emetre l'informe de legalitat preceptiu per a la seva aprovació, segons el que estableix l'art. 3.3.d) 1er, del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Als anteriors fets, són d'aplicació les següents,

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

I. Normativa aplicable.

Per a l'elaboració d'aquest informe i la redacció del projecte d'ordenança, resulten d'aplicació, les següents disposicions normatives de caràcter general:

- Carta Europea d'Autonomia Local, de 15 d'octubre de 1985.
- Constitució espanyola de 1978.
- Estatut d'Autonomia de Catalunya, de 19 de juliol de 2006.
- Articles 4.1.a), 22.2.d), 47.2.f, 49, 56, 65 i 70.2, de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del règim local.
- Articles 8.1.a), 114.3.a), 145, 178 i 179, del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Articles 83 i 128-133, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE).
- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Articles 4 i 58-66 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).
- Articles 4.1.a), 50.3 i 196 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (ROF).



Respecte a la normativa sectorial aplicable sobre el contingut de l'ordenança:

- Directiva 2008/98CE, aprovada pel Parlament Europeu i pel Consell el 19 de novembre de 2008, anomenada, Directiva Marc de Residus.
- Directiva (UE) 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig del 2018, que modificava la Directiva Marc de Residus.
- Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per una economia circular.
- Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus.
- Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana (TRLRU).
- Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (TRLUC).

II. Autonomia local i potestat reglamentària.

El principi d'autonomia local és la garantia institucional i fonament de l'autogovern de les entitats locals, que assegura la seva capacitat de regular i gestionar certs assumptes públics que els corresponen, per mitjà d'instruments efectivament adequats. D'acord amb la definició que en fa la Carta Europea d'Autonomia Local, aquesta s'ha d'entendre com:

«El dret i la capacitat efectiva dels ens locals d'ordenar i gestionar una part important dels assumptes públics, en el marc de la llei, sota la seva pròpia responsabilitat i en benefici dels seus habitants».

En aquesta línia, l'article 137 de la CE disposa que «els municipis, les províncies i les comunitats autònomes gaudeixen d'autonomia per a la gestió dels interessos respectius» i l'article 140 de la mateixa carta magna reconeix aquest principi, garantint l'autonomia dels municipis.

En aquest sentit, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya expressa en l'article 86 que «aquest Estatut garanteix al municipi l'autonomia per a l'exercici de les competències que té encomanades i la defensa dels interessos propis de la col·lectivitat que representa» i l'article 87 que «els municipis disposen de plena capacitat d'autoorganització dins el marc de les disposicions generals establertes per llei en matèria d'organització i funcionament municipal».

Per a l'efectiva realització de l'autonomia local, les entitats locals han de disposar de marge per a la realització de les competències que li són pròpies i per a la seva autoorganització, d'altra manera aquest principi quedaria buit de contingut. Per això, tant la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local en l'article 4.1.a) com el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya en l'article 8.1.a) reconeixen als municipis la potestat reglamentària i la potestat d'autoorganització, com a entitats territorials i dins el seu àmbit competencial.



Aquest principi d'autonomia local i la potestat reglamentària són el títol habilitant, perquè l'Ajuntament – a través dels seus òrgans competents – pugui aprovar normes de rang reglamentari (reglaments i ordenances), en el marc de la llei, per a ordenar els elements centrals de la vida social, dins del seu àmbit competencial, la regulació de la qual no estigui constitucionalment afectada al principi de reserva de llei i, en particular, poder disposar del reglament que és objecte d'aquest informe.

III. Competència de l'Ajuntament de Reus per aprovar l'ordenança.

La competència de l'Ajuntament per aprovar aquesta ordenança s'empara, en l'àmbit material, a la competència pròpia atribuïda per l'article 25.2. lletra b) de la LBRL i els articles 66 i 67 del TRLMRLC, que reconeixen competència als ens locals en els serveis de neteja viària, recollida i tractament de residus, així com en matèria de protecció del medi ambient urbà.

Així mateix, en relació amb la regulació de la neteja dels espais privats, l'ens local també és competent d'acord la regulació de l'article 25.2 LBRL, com a competències pròpies en matèria urbanística (lletra a), en la protecció de la salubritat pública (lletra j), i en la prevenció i extinció d'incendis (lletra f).

Aquestes competències són exercides per l'ens mitjançant les potestats reglamentària i d'autoorganització reconegudes a la normativa de règim local, tant estatal com autonòmica.

IV. Contingut de l'ordenança.

L'objecte d'aquesta ordenança és regular en l'àmbit local les activitats derivades del servei públic de recollida, transport i prevenció de residus de la ciutat de Reus, així com regula les condicions tant dels espais públics com dels privats, en perquè reuneixin les condicions de salubritat i d'ornat públic derivades de la normativa urbanística.

El Títol primer defineix l'objecte i àmbit d'aplicació, una enumeració de conceptes vinculats als residus i la seva gestió, els residus exclosos d'aquesta regulació, així com els objectius i el marc competencial de la norma.

En el Títol segon, es desenvolupen les grans línies sobre la gestió i tractament dels residus considerats urbans i, per tant, municipals que són objecte de la norma, regulant els diversos sistemes de recollida dels residus municipals, com la recollida domiciliària, recollida comercial, i les recollides específiques que inclou els residus voluminosos, restes vegetals, tèxtil i calçat, oli vegetal, medicaments, la gestió de les runes a o els animals morts a la via pública. També s'enumeren els drets i deures de les persones usuàries del servei públic de recollida de residus, i la seva gestió pel sector privat. Es regula incipientment les deixalleries municipals o espais de reutilització i preparació per a la reutilització, així com, la gestió de les runes d'obres, la producció de residus en actes i esdeveniments. I la recollida de residus en les dependències i edificis municipals.



El Títol tercer dedicat a la neteja dels espais públics i privats, establint les condicions generals de neteja que per raons de seguretat i salubritat pública aquests han de tenir.

I per finalitzar, l'últim Títol, el quart, que regula el règim d'inspecció i sancionador que ha d'anar aparellat de forma necessària per a complir amb els objectius de la norma.

V. Procediment d'aprovació i òrgan competent.

L'aprovació de l'ordenança és una competència atribuïda al Ple de la Corporació amb caràcter indelegable, d'acord amb el que disposa l'article 22.2. lletra d) i 22.4 de la LBRL.

Els articles 47.1 i 49 de la LBRL, l'article 178 del TRLMRLC i els articles 63, 64, 65 i 66 del ROAS, determinen el procediment a seguir per a l'aprovació d'ordenances locals:

«1^r. Aprovació inicial pel Ple de l'avantprojecte, amb el vot favorable de la majoria simple del número legal dels membres de la corporació. L'acord d'aprovació, juntament amb el projecte de la norma, s'ha de publicar al Butlletí Oficial de la província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la corporació.

2ⁿ. Informació pública i audiència de les persones interessades, per un termini mínim de trenta dies, perquè puguin presentar reclamacions i suggeriments.

3^r. Resolució de totes les reclamacions i els suggeriments presentats i aprovació definitiva pel Ple per majoria absoluta del número legal dels membres de la corporació. En cas de no haver-hi cap reclamació o suggeriment, l'acord inicial esdevé definitiu.

4^t. L'aprovació definitiva i el text íntegre de la norma s'han de publicar al tauler d'anuncis de la Corporació, al Butlletí Oficial de la província, al butlletí informatiu local, si n'hi ha, i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del BOP en què es publica el text íntegre.»

Atès que la competència correspon el Ple, l'assumpte s'ha de sotmetre prèviament a dictamen de la comissió informativa competent, d'acord amb el que preveu l'article 20 de la LBRL i 71 del Reglament Orgànic Municipal. En aquest cas, s'informa que la comissió informativa competent és la de serveis territorials, de conformitat amb l'acord de Ple.

Aprobat definitivament, l'Ajuntament de Reus ha de trametre a l'Administració de l'Estat i a la de la Generalitat de Catalunya, en el termini de quinze dies, l'acord d'aprovació definitiva de l'ordenança i, la còpia íntegra i fefaent d'aquest. Les ordenances i els reglaments entren en vigor si, transcorreguts 15 dies des d'aquesta comunicació, les administracions esmentades no han realitzat el requeriment previst a l'article 65 de la LBRL i s'ha publicat íntegrament el text al BOPT.



Cal mencionar que prèviament als tràmits regulats per la normativa de règim local, s'ha realitzat el tràmit preceptiu de consulta pública prèvia previst a l'article 133 de la LPAC, així com per la normativa de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 18 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient.

Amb aquest tràmit, s'ha donat compliment al mandat legal de garantir la participació ciutadana, amb caràcter previ, a engegar els treballs de redacció, amb la voluntat de recollir les opinions ciutadanes, donant-se publicitat de la memòria del projecte, el contingut de la consulta i la resposta a les consultes i/o aportacions plantejades, documents que consten a l'expedient.

VI. Procedència d'aquest informe.

El present informe s'emet en exercici de la funció d'assessorament legal preceptiu propi de la Secretaria i, específicament, a l'empara del que estableix l'article 3.3.d).1er del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, segons el qual:

«En tot cas s'ha d'emetre un informe previ en els supòsits següents: (...) 1r Aprovació o modificació d'ordenances, reglaments i estatuts rectors d'organismes autònoms, societats mercantils, fundacions, mancomunitats, consorcis o altres organismes públics adscrits a l'entitat local».

Per tot el que s'ha exposat, formulem les següents **CONCLUSIONS**:

Primer: S'informa que el projecte d'Ordenança reguladora de la recollida, transport i prevenció de residus, i del servei de neteja viària i espais privats, elaborat per la comissió redactora, és ajustat a dret.

Segon: Que el procediment dels treballs de redacció s'ha realitzat conforme a la normativa prevista al ROAS i a la LPAC, en relació amb el tràmit de consulta pública prèvia, podent-se sotmetre a aprovació inicial.

Tercer: Que l'òrgan competent per aprovar inicialment l'ordenança és el Ple de la Corporació, per acord de la majoria simple, previ dictamen de la comissió informativa de serveis a les persones.

Aquest és el nostre parer que sotmetem, no obstant això, a qualsevol altre de més fonamentat en dret.

Reus, a la data que consta a la signatura d'aquest informe.

Signat electrònicament
Rosa Artiol Ferro
07/07/2025

Signat electrònicament
Luis Martín Montuïl
07/07/2025



AJUNTAMENT DE REUS

**La tècnica superior d'administració
general de Medi ambient**

Rosa Artiol Ferro

**Vist i plau,
El secretari en funcions**

Luis Martin Montull

Signat electrònicament
Rosa Artiol Ferro
07/07/2025

Signat electrònicament
Luis Martín Montull
07/07/2025