



Àrea de Medi Ambient
Exp. MED 1265/2024

INFORME JURÍDIC PRELIMINAR DE L'ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DEL SERVEI DE NETEJA VIÀRIA, RECOLLIDA, TRANSPORT I PREVENCIÓ DE RESIDUS DE REUS.

Antecedents

La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per a una economia circular (d'ara endavant, LRSC), en l'article 12, estableix que les entitats locals han d'oferir com a servei obligatori, en tot el seu àmbit territorial, la recollida, el transport i el tractament dels residus domèstics en la forma que s'estableixi en les seves respectives ordenances, ampliant els residus que tenen la consideració de residus municipals.

A més, d'acord amb la Disposició final vuitena de la LRSC, es preveu que les entitats locals aprovin les ordenances que preveu l'article 12.5 de la Llei per tal de garantir el compliment de les noves obligacions relatives a la recollida i gestió dels residus de la seva competència. Així mateix, es donaria compliment a la Disposició final sisena de la LRSC, relativa a l'adequació de la normativa de desenvolupament i, entre d'altres, de les ordenances locals, s'ha de fer en un termini de 4 anys des de la seva entrada en vigor.

En conseqüència, és necessària la redacció d'aquesta nova ordenança reguladora del servei de neteja viària, recollida, transport i prevenció de residus de Reus.

Per altra banda, també s'identifica la necessitat d'actualitzar i adaptar als nous requeriments normatius, diverses normes locals que es poden veure afectades; particularment, l'Ordenança de neteja, l'Ordenança municipal per a la gestió de runes i terres, i el Reglament del servei de deixalleria, i en grau més baix, l'Ordenança de civisme a la ciutat de Reus.

1. Objecte de l'informe

Aquest informe jurídic preliminar s'emet a l'empara de l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, per tal de comprovar que l'expedient disposi de la documentació que exigeix la normativa, així com per avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i indicar si la iniciativa normativa es pot sotmetre a aprovació inicial.

A més, per donar compliment als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, (d'ara endavant LPAC) del procediment administratiu



comú de les administracions públiques, l'expedient ha d'incloure una memòria d'impacte normatiu que reculli l'impacte normatiu, l'impacte pressupostari, l'impacte econòmic i social i l'impacte de gènere de l'ordenança.

2. Àmbit competencial

Els municipis gaudeixen de potestat reglamentària i d'autoorganització, atribuïda en virtut dels articles 4 de la LBRL i 128.1 de la LPAC, per la qual, les entitats locals tenen capacitat per desenvolupar, dins de l'esfera de les seves competències, el que es disposi a les lleis estatals o autonòmiques, podent dictar disposicions administratives de caràcter general i de rang inferior a llei, sense que, en cap cas, aquestes disposicions puguin contenir preceptes contraris a les lleis.

D'acord amb l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (d'ara endavant, LBRL), i els articles 66 i 67 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (d'ara endavant, TRLMRLC), el municipi té competències pròpies en els serveis de neteja viària, recollida i tractament de residus, així com en matèria de protecció del medi ambient.

Conforme els principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència) previstos a l'article 129 de la LPAC, l'entitat local ve obligada a observar-los com a principis informadors de tota acció reglamentària, havent de quedar suficientment justificada l'adequació de l'expedient d'aprovació de la norma a aquests principis.

Per dur a efecte la regulació de la matèria que es pretén i que és de competència municipal, es requereix l'elaboració, tramitació i posterior aprovació d'una Ordenança municipal, per ser una disposició administrativa de rang inferior a la Llei, d'aplicació general a aquest Municipi.

Per tant, l'Ajuntament de Reus té competència per aprovar una ordenança reguladora del servei de neteja viària, recollida, transport i prevenció de residus, en el marc de la llei.

Respecte a l'òrgan municipal competent per a la seva aprovació, segons l'establert a l'art. 22.2.d) LRBRL, és el Ple de l'Ajuntament i no es requereix una majoria qualificada per adoptar l'acord esmentat, llevat d'en el cas d'aprovació del Reglament Orgànic de la Corporació.

3. Procediment a seguir

Pel que fa al procediment a seguir, una vegada incoat l'expedient mitjançant decret d'alcaldia corresponent, serà necessària, la



constituïció d'una comissió redactora de l'avantprojecte normatiu, així com, els següents tràmits:

1. Consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament, per demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats.
2. Elaboració pels serveis municipals corresponents del text articulat del Projecte d'Ordenança.
3. Emissió dels informes per Secretaria i per la Intervenció municipal pel qual es quantifiquin i valorin les repercussions i efecte de la iniciativa reglamentària en cas que afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, supeditant-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, conforme disposa l'article 129 de la LPAC.
4. Previ dictamen de la Comissió Informativa, aprovació inicial pel Ple, per majoria simple.
5. Informació pública i audiència als interessats pel termini mínim de 30 dies per a la presentació de reclamacions i suggeriments. L'acord d'aprovació inicial es publicarà al portal web de l'Ajuntament, al Tauler d'Edictes i al Butlletí Oficial de la Província.
6. Resolució de totes les reclamacions i suggeriments presentats dins del termini i aprovació definitiva pel Ple. A l'acord inicial es pot establir que, si no es presenten reclamacions, l'Ordenança o Reglament es considerarà aprovada definitivament de forma automàtica, a aquest efecte s'estendrà per Secretaria la certificació acreditativa de l'elevació a definitiva de l'aprovació inicial.
7. Publicació de l'acord i text íntegre de l'Ordenança al portal web de l'Ajuntament, al Tauler d'Edictes i al Butlletí Oficial de la Província. Les ordenances, inclosos l'articulat de les normes dels plans urbanístics, així com els acords corresponents a aquests l'aprovació definitiva dels quals sigui competència dels ens locals, es publicaran al portal web de l'Ajuntament, al Tauler d'Edictes i al Butlletí Oficial de la Província o Comunitat Autònoma i no entraran en vigor fins que s'hagi publicat completament el seu text i hagi transcorregut el termini previst a l'article 65.2 LBRL, és a dir, un cop hagin transcorregut 15 dies comptats des de la recepció per l'Administració de l'Estat i la de les Comunitats Autònomes, de la comunicació de l'acord municipal que ha de remetre'ls l'Ajuntament.

Signat electrònicament
Rosa Artiol Ferro
17/07/2024



4. Anàlisi de l'impacte normatiu, econòmic i pressupostari, social i de gènere.

I. Impacte normatiu local.

a) Ordenança de neteja aprovada pel Ple en data 20 de desembre de 1984.

El text normatiu en qüestió consta dels següents títols:

- Títol I Disposicions generals.
- Títol II De la neteja de la via pública.
- Títol III De la neteja de la ciutat quant a l'ús comú especial i privatiu i les manifestacions públiques al carrer.
- Títol IV De la recollida de deixalles urbanes.
- Títol V De la recollida, transport i abocament de terres i runes.
- Títol VI De la recollida i transport dels residus industrials i especials.
- Títol VII Del transport i de l'eliminació de residus sòlids.

Per tant, amb la nova regulació de l'esmentada ordenança s'actualitza als nous paradigmes, fins a avui en dia, i amb tots els canvis associats al procediment de recollida i transport i gestió de residus, que també s'han anat ampliant mitjançant la normativa europea i estatal.

L'afectació total d'aquesta norma comporta la seva derogació expressa.

b) Ordenança municipal per a la gestió de runes i terres aprovada pel Ple en data 28/12/1995 i publicada el 12/2/1996.

El text normatiu en qüestió consta de dos capítols:

- Cap. I Disposicions generals
- Cap II Règim sancionador

Per tal de millorar la tècnica normativa i per raons de seguretat jurídica i simplificació de les normes aplicables, és necessari introduir en la nova ordenança un apartat específic relatiu a la gestió d'aquesta classe de residus tant específic. I en relació amb el Capítol II, la nova norma preveu un règim sancionador que comporta la inaplicació d'aquest.

c) Reglament del servei de deixalleria aprovat el 17 de juny de 1997.

Pel que fa al Reglament, amb un articulat massa breu, és idoni derogar-lo i, posteriorment a l'aprovació l'ordenança, regular de forma independent i més específica un nou Reglament per tal d'adequar les normes de funcionament, gestió i control d'aquest servei municipal.

d) Ordenança de civisme aprovada pel Ple el 19/6/2020.

L'ordenança de civisme regula als articles 14 i 15 la prohibició de realitzar grafitis, pintades o altres expressions gràfiques a edificis o mobiliari situat a la via pública, indicant els llocs habilitats amb la corresponent autorització municipal. No obstant això, el redactat de la nova norma no ha de ser contrari amb l'estipulat en l'esmentada ordenança.



En el títol III relatiu al règim sancionador trobem tipificacions d'infraccions que poden ser regulades per ambdues normes:

- art 44.a) 9 Ordenança civisme: Embrutar la via pública amb qualsevol objecte sòlid, líquid o gasós.
- art 44.a) 13 Ordenança civisme: Netejar qualsevol tipus de vehicle a la via pública.
- art 44.a) 16 Ordenança civisme: Danyar o malmetre l'arbrat, els jardins, els elements del mobiliari urbà, els contenidors de recollida de residus o qualsevol altre element ubicat a la via pública o als espais públics en general.
- art 44.a) 17: Abocar aigües residuals o altres substàncies als escocells dels arbres o a la via pública.
- art 44.a) 18: Espolsar robes o estores sobre la via pública.
- art 44.a) 21. Dipositar les escombraries als contenidors fora de l'horari establert per a cada tipus de residu.
- art 44.a) 22. Deixar les escombraries fora dels contenidors de recollida.

Per tant, en el moment de la redacció de la nova norma caldrà tenir o bé derogar aquests preceptes o bé, fer una remissió a l'Ordenança de residus.

e) Ordenança de protecció, benestar i convivència amb els animals de companyia i la fauna urbana publicada al BOPT el 26-3-2019.

- art 10.1.o): rentar els animals a la via pública, fonts, estanys i a les lleres de les rieres.
- art 43.2: es prohibeix rentar o efectuar altres activitats d'higiene corporal als animals a la via pública i espais públics, fonts i estanys, i que els animals beguin directament de les fonts públiques.

II. **Impacte econòmic i pressupostari**

Pel que fa a l'impacte econòmic sobre la ciutadania, l'aprovació d'aquesta ordenança suposarà un impacte indirecte pel fet que la regulació específica es troba en les ordenances fiscals núm. 9 i 22.

No obstant això la Llei 7/2022 LRSC introdueix el concepte de la taxa justa o taxa per generació, i que haurà de ser revisat a les ordenances fiscals municipals.

Per tant, serà preceptiu informe de la Intervenció municipal, relatiu a l'impacte econòmic i pressupostari.

III. **Impacte social**

En la documentació obrant de l'expedient no s'especifica cap anàlisi del possible impacte social que es derivaria de l'aprovació de l'esmentada ordenança.

IV. **Impacte de gènere**



En principi el text normatiu no suposa cap tipus d'afectació d'aquest tipus. No obstant això, és idoni una vegada redactat el projecte d'ordenança, el seu trasllat al departament de Polítiques d'Igualtat per emetre informe d'impacte de gènere a l'empara de la Llei 17/2015, de 21 de juliol d'igualtat efectiva entre dones i homes i la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març per la igualtat efectiva de dones i homes.

5. Procedència de sotmetre a consulta pública l'elaboració de la norma.

En relació amb el tràmit de consulta pública prèvia del projecte d'elaboració d'ordenança, per tal de recollir les opinions i criteris relatius a la matèria objecte de regulació, d'acord amb el que disposen les disposicions següents:

- Els Articles 128,129 i 133 de la LPAC.
- L'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la "participació ciutadana en l'elaboració de normes".
- L'article 18 de la Llei 27/2006 drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (legislació bàsica), que estableix la participació ciutadana en la redacció de plans, projectes i normes/disposicions de caràcter general sobre la matèria relativa a la gestió de residus.
- Article 25.3 del Reglament de Participació Ciutadana de Reus: "L'Ajuntament ha de substanciar una consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte d'ordenança, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions potencialment afectades per la norma futura".

En relació amb el contingut de la consulta pública prèvia, d'acord amb l'article 133 de la LPAC, amb caràcter de mínims i sens perjudici que puguin ser ampliat o desenvolupats per les aportacions ciutadanes i la comissió encarregada de la redacció del projecte d'ordenança, que s'haurà de sotmetre a l'aprovació del Ple de la Corporació, el contingut ha de pivotar en els següents extrems:

- a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa reglamentària.
- b) Necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Objectius de l'ordenança.
- d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Vist la memòria tècnica de data 12 de juliol de 2024, en la que es concreten tots aquests aspectes i d'acord amb la legislació vigent, és procedent efectuar el tràmit de consulta prèvia i es donarà un termini de 20 dies hàbils, a comptar des de l'endemà a la seva publicació al tauler electrònic de l'Ajuntament de Reus.

CONCLUSIONS



Un cop examinat la memòria tècnica i el contingut del projecte d'ordenança s'informa que no es troba cap impediment jurídic per a la seva tramitació.

Aquest és el meu criteri, que no obstant això, sotmeto a qualsevol altre més fonamentat en dret.

Reus, a la data que consta la signatura electrònica.

La tècnica en administració general de Medi Ambient

Rosa Artiol Ferro

Signat electrònicament
Rosa Artiol Ferro
17/07/2024