



INFORME DE LA SECRETARIA GENERAL SOBRE EL PROJECTE DE REGLAMENT DE SEGONA ACTIVITAT PER A LA GUÀRDIA URBANA (POLICIA LOCAL) DE REUS I EL SEU TRÀMIT D'APROVACIÓ

ANTECEDENTS

1. El 15 de desembre de 1993, el Ple de la Corporació va aprovar el Reglament de la Policia Local de la Ciutat de Reus, en el seu capítol VI regula la «Segona Activitat» articles 58 i següents.
2. La Corporació i els representants dels treballadors assoliren un preacord relatiu al règim de jornada i dedicació de la Guàrdia Urbana i del seu nou reglament de la Segona Activitat el dia 13 de febrer de 2023, que foren objecte dels corresponents informes per part de l'adjunta de Recursos Humans i un informe de la Intervenció municipal el dia 13 de febrer de 2023, i per part d'aquesta Secretaria General el dia 20 de febrer de 2023.
3. El referit Reglament es va aprovar inicialment en sessió plenària de 24 de març de 2023, i es va sotmetre al tràmit d'informació pública.
4. Arran de la naturalesa i l'abast de les consideracions plantejades als informes referits a l'antecedent II, i específicament al d'aquesta Secretaria, el Departament de Recursos Humans va emetre un informe el dia 30 de maig de 2023 en el qual s'informà que s'estava treballant en la seva revisió.
5. El Departament de Recursos Humans ha traslladat de nou un text del Reglament de Segona Activitat, que s'acompanya d'una acta de la Mesa general de negociació del dia 13 de maig de 2025, i un informe de l'Adjunta de Recursos Humans de data 9 de juny de 2025, amb la voluntat de culminar l'aprovació del referit Reglament.
6. Es trallada a aquesta secretaria el nou text del projecte de Reglament de segona activitat per a la policia local de Reus, als efectes d'emetre l'informe jurídic preceptiu pel seu estudi i aprovació.

Signat electrònicament
Jaume Renyer Alimbau
11/06/2025



Als anteriors fets, són d'aplicació les següents,

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMER. Normativa aplicable.

Per a l'elaboració d'aquest informe i la redacció del projecte del nou reglament resulten d'aplicació, amb caràcter anunciatiu, les següents disposicions normatives:

- a) Constitució espanyola de 1978 (en endavant, CE).
- b) Estatut d'Autonomia de Catalunya, de 19 de juliol de 2006.
- c) Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals de Catalunya.
- d) Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del règim local (en endavant, LRBRL).
- e) Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLRMLC).
- f) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC).
- g) Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (en endavant, LRJSP).
- h) Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- i) Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant, ROAS).
- j) Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (en endavant ROF).

SEGON. Autonomia local i potestat reglamentària.

L'article 137 de la CE disposa que «els municipis, les províncies i les comunitats autònomes gaudeixen d'autonomia per a la gestió dels interessos respectius» i l'article 140 de la mateixa reconeix al més alt nivell aquest principi, garantint l'autonomia dels municipis.

En aquest sentit també s'expressa l'Estatut d'Autonomia de Catalunya quan afirma a l'article 87 que «els municipis disposen de plena capacitat d'autoorganització dins el marc de les disposicions generals establertes per llei en matèria d'organització i funcionament municipal».

Per tant, per a l'efectiva realització de l'autonomia local les entitats locals han de disposar de marge per a la realització de les competències que li són pròpies i per a la seva autoorganització, d'altra manera aquest principi quedaria buit de contingut. Per això, tant



l'article 4 de la LBRL com l'article 8.1 del TRLMRLC reconeixen als municipis, com a entitats territorials i dins el seu àmbit competencial, la potestat reglamentària i la potestat d'autoorganització.

Aquest principi d'autonomia local i la potestat reglamentària són el títol habilitant, perquè l'Ajuntament – a través dels seus òrgans competents – pugui aprovar normes (reglaments i ordenances), en el marc de la llei, per a ordenar els elements centrals de la vida social, dins del seu àmbit competencial, la regulació de la qual no estigui constitucionalment afectada al principi de reserva de llei i, en particular, poder disposar del Reglament de la segona activitat de la Guàrdia Urbana de la ciutat de Reus que és objecte d'aquest informe.

TERCER. Competència de l'Ajuntament de Reus per aprovar el Reglament.

A tal efecte, l'article 43 de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de Polícies locals, estableix les causes per les quals els membres dels cossos policials poden passar, abans d'arribar a la jubilació, a la situació especial de segona activitat de la manera següent: *"1. Els policies locals que segons dictamen mèdic o per raó de l'edat, que en cap cas pot ésser inferior a cinquanta-set anys, tenen disminuïda llur capacitat per a complir el servei ordinari passen a la situació de segona activitat, d'acord amb el que disposi el reglament municipal respectiu"*. D'acord amb aquest precepte és competència de l'Ajuntament de Reus desenvolupar, per reglament, les previsions normatives que determinin la prestació del servei en situació de segona activitat, dins el marc normatiu que fixen els articles 43 i 44 de la Llei referida.

QUART. Contingut del projecte de reglament.

L'objecte del projecte de Reglament de la segona activitat de la Guàrdia Urbana de la ciutat de Reus és la regulació de la situació de segona activitat de les persones funcionàries del cos de la Guàrdia Urbana de Reus, entesa com aquella que té per objectiu mantenir el servei actiu als membres del cos de la Guàrdia Urbana que compleixin els requisits per accedir a la mateixa, i adaptar l'actual normativa municipal i la normativa reglamentària de desenvolupament, en aquesta matèria.

En l'informe emès per aquesta Secretaria General sobre el contingut del text que es va sotmetre a aprovació inicial, es va posar de manifest la conveniència d'aprofundir en el treball de sistematització de l'articulat, així com de revisió del contingut d'alguns preceptes de l'articulat.

En aquest sentit, més enllà de la necessitat de la redacció sistematitzada del Reglament, es fa transcripció dels extrems que en l'informe de 20 de març de 2023, es va manifestar que s'havien de redefinir:



«Es recomana, en tot cas, valorar l'anàlisi i, si s'escau, incorporació en el text dels aspectes que amb caràcter no exhaustiu a continuació es relacionen, abans de l'aprovació definitiva del text:

a) L'article 2 del projecte de reglament, amb un total d'11 apartats, inclou aspectes amb substantivitat pròpia (i per tant tenen el seu sentit en aquest article) amb altres aspectes que són reproduïts íntegrament en altres articles del mateix text reglamentari (la qual cosa els converteix en reiteració innecessària), o bé que són reproducció no literal d'aspectes regulats en altres articles (la qual cosa pot generar dubtes interpretatius del contingut literal aplicable). Per aquest motiu, es recomana limitar el contingut de l'article 2 a aquells apartats que tinguin substantivitat pròpia i no estiguin ja previstos en altres articles del mateix text reglamentari, i o bé suprimir o bé reubicar aquells apartats amb contingut propi d'altres articles: a títol exemplificatiu, els apartats 4 i 7 d'aquest article 2 tenen cabuda en l'article 17 del projecte de reglament, relatiu a les retribucions del personal en aquesta situació.

En aquest mateix article, la remissió normativa de l'article 2.4 s'hauria d'efectuar en els termes exactes del literal de l'article 43 de la Llei 16/1991.

b) convindria una clarificació en el redactat dels criteris de prelación a l'hora d'aplicar els ordres de prelación a l'hora de determinar el personal que accedeix a la situació de segona activitat.

c) convindria clarificar a qui correspon la determinació de les funcions del personal en segona activitat, per evitar dubtes interpretatius derivats de l'aplicació dels articles 4.2 i 8.6 del projecte de Reglament.

d) Convindria clarificar l'abast semàntic del concepte convalidar emprar a l'article 12.1 del projecte de Reglament.

Es recomana possibilitar de forma expressa l'actualització de l'annex per un procediment més àgil que la modificació del Reglament, i si no és el cas evitar referències a anualitats concretes.

e) convindria evitar la regulació d'aspectes que no corresponen a l'accés a la segona activitat per raó d'edat a l'article 11 del projecte de reglament, quan del seu títol s'interpreta que el seu àmbit se circumscriu a aquesta condició d'accés.

f) Convindria regular la possible impugnació dels decrets de reconeixement de la situació de segona activitat, en un apartat que fos d'aplicació a totes les formes d'accés, i no específicament a una d'elles, com passa a l'article 12.5 del projecte de Reglament.

g) es recomana clarificar l'abast de la disposició derogatòria, per evitar situacions d'inseguretat jurídica.»

En essència, el sotasignant considera que la proposta de text rebuda recentment incorpora el conjunt de consideracions que es van posar de manifest i, per tant, el referit



informe, pel que fa al seu contingut, ha d'ésser objecte d'informe favorable per part d'aquesta Secretaria General.

CINQUÈ. Procediment d'aprovació i òrgan competent.

L'aprovació del Reglament de la segona activitat de la Guàrdia Urbana de la ciutat de Reus és una competència atribuïda al Ple de la Corporació amb caràcter indelegable, d'acord amb el que disposa l'article 22.2 lletra d) i 22.4 de la LBRL.

Els articles 47.1 i 49 de la LBRL, l'article 178 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per TRLMRLC, i els articles 60 a 66 del ROAS regulen el procediment per a l'aprovació d'ordenances i reglaments.

En essència, el procediment s'ha d'ajustar a les següents fases:

- **Aprovació inicial.** L'acord d'aprovació inicial correspon al Ple de la Corporació amb el vot favorable de la majoria simple dels membres presents, previ dictamen de la Comissió Informativa de Serveis Generals.
- **Informació pública i audiència.** L'acord d'aprovació inicial, juntament amb el projecte de reglament, s'ha de publicar al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la corporació, per un termini mínim de trenta dies hàbils, perquè puguin presentar reclamacions i suggeriments.
- **Proposta d'aprovació.** Pel cas que es presentin al·legacions, reclamacions o suggeriments, hauran de ser resolts per l'òrgan competent, prèvia proposta d'estimació o desestimació acordada per la Comissió Informativa.
- **Aprovació definitiva i publicació.** L'aprovació definitiva correspon al Ple de la Corporació, amb l'acord de la majoria simple dels membres presents. En cas que s'hagin presentat reclamacions o al·legacions durant el tràmit d'informació pública i d'audiència, s'han de resoldre de forma raonada, en el mateix acord d'aprovació. Quan no s'hagi presentat cap reclamació o al·legació l'acord d'aprovació inicial esdevé definitiu.

L'aprovació definitiva i el text íntegre del Reglament s'han de publicar al tauler d'anuncis de la Corporació, al Butlletí Oficial de la província, al butlletí informatiu local, si n'hi ha, i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del BOP en què es publica el text íntegre.

L'Ajuntament de Reus ha de trametre a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya, en el termini de quinze dies, l'acord d'aprovació definitiva del



Reglament de la segona activitat de la Guàrdia Urbana de la ciutat de Reus i la còpia íntegra i fefaent d'aquesta.

En tractar-se d'una norma organitzativa de l'Administració local, es va prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de reglament, que preveu l'article 133 LPACAP.

L'informe emès per l'Adjunta de Recursos Humans el dia 9 de juny de 2025, proposa l'aprovació definitiva del Reglament de la Segona Activitat de la Guàrdia Urbana, si bé prèviament expressa que l'aprovació inicial del referit document es va produir fa més de dos anys, i demana que el present informe valori la necessitat de sotmetre l'actual text del Reglament amb les esmenes realitzades a una nova aprovació inicial o bé, efectuar-ne directament l'aprovació definitiva, entenent que les esmenes incorporades recullen les consideracions de l'informe de secretaria que va emetre's amb el primer acord plenari.

A criteri del sotasignant, fent una comparativa d'ambdós textos normatius, l'actual i el que va ser objecte d'aprovació inicial, es detecten alguns canvis que difícilment mereixen una qualificació diferent de canvis substancials; si bé és cert que un gruix dels canvis incorporats no tenen aquesta consideració, i responen simplement a simples correccions ortogràfiques, de millora de redactat o revisions de remissions a normatives, alguns d'aquests canvis innoven en el sentit d'incorporar règim substantiu diferenciat de l'aprovat en primera instància, o suprimeixen alguns aspectes substantius. Són exemplificatius d'aquesta qualificació com a modificacions substancials les variacions introduïdes en articles del text reglamentari com els del 2.1 i 2.4, 7, 9 i 12.1.

El lapse temporal entre l'acord d'aprovació inicial i el moment present, sense esdevenir un element definitiu, sí recolza la conveniència de tornar a donar a l'actual text normatiu un tràmit d'informació pública.

Per tant, a criteri d'aquesta Secretaria, des d'una posició garantista, considero necessari posar de manifest la conveniència de sotmetre el text reglamentari a un nou tràmit d'informació pública, que hagi possibilitat la presentació d'al·legacions de nou.

SISE. Procedència d'aquest informe.

El present informe s'emet en exercici de la funció d'assessorament legal preceptiu propi de la Secretaria i, específicament, a l'empara del que estableix l'article 3.3 lletra d) del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, segons el qual:

«En tot cas s'ha d'emetre un informe previ en els supòsits següents: (...) 1 Aprovació o modificació d'ordenances, reglaments i estatuts rectors d'organismes autònoms, societats mercantils, fundacions, mancomunitats, consorcis o altres organismes públics adscrits a l'entitat local».



Per tot l'exposat, formulem les següents **CONCLUSIONS**:

1. S'informa favorablement sobre el l'actual projecte de Reglament de la segona activitat de la Guàrdia Urbana de la ciutat de Reus i que a criteri del que subscriu és conforme a dret.
2. Es recomana sotmetre l'expedient a un nou tràmit d'informació pública, pels motius exposats en el punt cinquè.
3. L'òrgan competent per aprovar el Reglament és el Ple de la Corporació, per acord de majoria simple, amb el dictamen previ de la Comissió Informativa de Serveis Generals.

Aquest és el meu parer que sotmeto, no obstant això, a qualsevol altre de més fonamentat en dret.

Reus, a la data que consta a la signatura d'aquest informe.

El secretari general

Jaume Renyer Alimbau

Signat electrònicament
Jaume Renyer Alimbau
11/06/2025