



INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ AMB L'APROVACIÓ DE LES BASES REGULADORES PER A LA CONCESSIÓ D'AJUTS PER A LA CONCILIACIÓ FAMILIAR I CONTRIBUÏR AL PAGAMENT DEL MENJADOR ESCOLAR PER A LES FAMÍLIES DE REUS.

ANTECEDENTS DE FET

- I. La Generalitat de Catalunya, mitjançant acord de Govern GOV/128/2021, de 31 d'agost, (parcialment modificat mitjançant Acord GOV/172/2022), delegà un seguit de competències als consells comarcals i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació, segons el qual, la delegació de la competència del servei escolar de menjador, entre d'altres, tindrà caràcter indefinit des de l'acceptació de l'ens local. Entre aquestes competències, resten incloses les competències següents:

C) Els ajuts individuals de menjador, en les modalitats següents:

- a) Els ajuts de menjador per raons socioeconòmiques i geogràfiques.
- b) Els ajuts de menjador per a alumnes escolaritzats en un centre educatiu privat concertat determinat pel departament competent en matèria d'educació.

El Consell Comarcal del Baix Camp va acceptar, mitjançant acord del Ple de data 21 de juny de 2022, la delegació efectuada en el paràgraf anterior. La referida delegació té caràcter indefinit i, segons consta a aquest Ajuntament, manté la seva plena vigència.

Així mateix, el referit Acord autoritza els ens locals delegats a exercir les competències que s'escaiguin amb els ajuntaments afectats, mitjançant els instruments jurídics que corresponguin en cada cas. Aquest exercici competencial per part dels Consells Comarcals s'han anat exercint amb anterioritat a l'Acord de Govern actualment vigent.

- II. L'Ajuntament de Reus, dins del seu pla d'actuació, té com a objectiu donar suport a aquelles famílies que tenen dificultats econòmiques per a fer front a les despeses que suposen els menjadors escolars dels seus fills/es que assisteixen a centres escolars d'educació infantil, primària i secundària, tant públics com privats concertats.
- III. L'Ajuntament de Reus ha gestionat a compte del Consell Comarcal del Baix Camp els ajuts individuals per a l'assistència a les famílies per als menjadors dels centres escolars de la ciutat de Reus esmentats en el paràgraf anterior. Des de l'any 1999, i de forma ininterrompuda s'han signat successius convenis de col·laboració entre l'Ajuntament de Reus i el Consell Comarcal del Baix Camp, en els quals s'establia un sistema únic de gestió d'aquestes subvencions, per la qual cosa l'Ajuntament de Reus passava a gestionar-les, acordant formular una única convocatòria al municipi de Reus, ja que fins aquella data les dues institucions treien convocatòries per separat. La convocatòria única ha facilitat i unificat tots aquests anys la presentació de sol·licituds per part dels ciutadans. En exercici d'aquest marc de cooperació, l'Ajuntament havia assumit el compromís de disposar d'unes Bases reguladores i d'aprovar una convocatòria única per a la concessió d'aquests ajuts



d'acord amb les directrius fixades pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya per cada curs escolar.

- IV. Així mateix, de forma complementària l'Ajuntament de Reus en les esmentades convocatòries va incorporar el criteri de tram per conciliació familiar, que contemplava amb fons propis municipals permetre a les famílies percebre un ajut, segons el llindar de renda establert en les convocatòries, si es donava el compliment al requisit en què els progenitors de la unitat familiar treballassin fora de la llar.
- V. En els darrers anys en què l'Ajuntament de Reus ha gestionat els ajuts de menjador escolar, s'ha constatat, tal i com es manifesta en els informes emesos des de l'Àrea de Benestar Social, el cost que suposa la gestió dels ajuts de menjador. Les conclusions indiquen que els resultats, en termes d'eficiència, no han estat positius, principalment a causa de la complexitat administrativa del procediment, el temps requerit per a la tramitació i el cost elevat en la gestió en relació amb l'import dels ajuts atorgats. És per aquest motiu que la Regidoria delegada de l'Àrea de Serveis a les Persones i Drets Socials de l'Ajuntament va manifestar aquests fets al Consell Comarcal mitjançant un escrit de renúncia, pel qual es posa de manifest no renovar el conveni de col·laboració pel curs escolar 2025-2026, sent el curs escolar 2024-2025 l'últim curs que gestiona aquest Ajuntament les resolucions de subvencions del menjador escolar. La regidoria delegada de l'Àrea de Serveis a les Persones i Drets Socials i el Consell Comarcal del Baix Camp han realitzat un treball de coordinació conjunta per un correcte traspàs de la gestió de les subvencions del menjador escolar.
- VI. És voluntat de la regidoria delegada de l'Àrea de Serveis a les Persones i Drets Socials de l'Ajuntament de Reus atorgar un ajut municipal per tal de contribuir al pagament del menjador escolar per a la conciliació familiar, destinat a famílies de Reus amb infants matriculats en centres educatius sufragats amb fons públics, en els cursos d'ensenyament de segon cicle d'educació infantil i ensenyaments obligatoris que per motius de conciliació familiar facin ús del servei de menjador i que no siguin beneficiaries de l'ajut individual de menjador per superar els llindars d'ingressos establerts per la Generalitat. Per atorgar els esmentats ajuts la Regidoria delegada de l'Àrea de Serveis a les Persones i Drets Socials amb l'assessorament del Departament de l'Assessoria Jurídica ha elaborat unes bases per regular l'atorgament de subvencions per contribuir al pagament del menjador escolar per a la conciliació familiar, destinat a famílies de Reus, que són objecte d'anàlisi en el present informe.

Signat electrònicament
Pere Vila Sotorra
04/06/2025

Signat electrònicament
Josep Alberich Fornes
04/06/2025



VII. La cap de servei de Benestar Social, amb el vist i plau de la gerent d'àmbit de Serveis a la Persona, ha emès informe pel qual proposa promoure unes bases amb concurrència per a l'atorgament de subvencions per a la conciliació familiar i contribuir al pagament del menjador escolar a les famílies de Reus.

VIII. Es demana que s'emeti informe jurídic al respecte sobre el contingut de les bases objecte d'anàlisi en el present informe.

Als anteriors antecedents són d'aplicació els següents:

FONAMENTS DE DRET

Primer.- Règim jurídic d'aplicació.

A les bases reguladores per a la concessió d'ajuts per a la conciliació familiar i contribuir al pagament del menjador escolar per a les famílies de Reus li és d'aplicació el règim jurídic que ve regulat a la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant LGS), i el Reglament que la desenvolupa, aprovat pel Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol; pel Capítol I del Títol III del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, que regulen les subvencions dels ens locals, establint als seus articles 118 a 129 el règim específic de les subvencions, i per l'ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Reus (publicada íntegrament al BOPT núm 214 de 16 de setembre de 2010).

Segon.- Contingut de les bases.

L'article 17.3 de la LGS regula el contingut mínim de les bases de subvencions, segons aquest precepte:

«La norma reguladora de les bases de concessió de les subvencions ha de concretar, com a mínim, els aspectes següents:

a) Definició de l'objecte de la subvenció.

b) Requisits que han de reunir els beneficiaris per a l'obtenció de la subvenció i, si s'escau, els membres de les entitats recollides a l'apartat 2 i segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'aquesta Llei; diari oficial en què s'ha de publicar l'extracte de la convocatòria, *per mitjà de la BDNS*, una vegada s'hagi presentat davant aquesta el text de la convocatòria i la informació requerida per a la seva publicació, i forma i termini en què cal presentar les sol·licituds.



c) Condicions de solvència i eficàcia que han de complir les persones jurídiques a què es refereix l'apartat 2 de l'article 12 d'aquesta Llei.

d) Procediment de concessió de la subvenció.

e) Criteris objectius d'atorgament de la subvenció i, si s'escau, ponderació d'aquests criteris.

f) Quantia individualitzada de la subvenció o criteris per a la seva determinació.

g) Òrgans competents per a l'ordenació, la instrucció i la resolució del procediment de concessió de la subvenció i el termini en què ha de ser notificada la resolució.

h) Determinació, si s'escau, dels llibres i els registres comptables específics per garantir l'adequada justificació de la subvenció.

i) Termini i forma de justificació per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, si s'escau, del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts.

j) Mesures de garantia que, si s'escau, es consideri necessari constituir a favor de l'òrgan concedent, mitjans de constitució i procediment de cancel·lació.

k) Possibilitat de fer pagaments anticipats i abonaments a compte, així com el règim de garanties que, si s'escau, han d'aportar els beneficiaris.

l) Circumstàncies que, com a conseqüència de l'alteració de les condicions tingudes en compte per a la concessió de subvenció, poden donar lloc a la modificació de la resolució.

m) Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajuts, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualsevol administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

n) Criteris de graduació dels possibles incompliments de condicions imposades amb motiu de la concessió de les subvencions. Aquests criteris són aplicables per determinar la quantitat que finalment hagi de percebre el beneficiari o, si s'escau, l'import que ha de reintegrar, i han de respondre al principi de proporcionalitat.»

Signat electrònicament
Pere Vila Sotorra
04/06/2025

Signat electrònicament
Josep Alberich Fornes
04/06/2025



A criteri dels sotasignants, les Bases reguladores objecte del present informe contenen el contingut mínim a què es refereix l'esmentat article 17.3 de la LGS, o si més no, remet en algun aspecte a la seva concreció en les respectives convocatòries.

Tercer.- Pla Estratègic de Subvencions.

D'acord amb l'esmentat a l'article 8.1 de la LGS «Els òrgans de les administracions públiques o qualsevol ens que proposin l'establiment de subvencions, amb caràcter previ, han de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i els efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, que s'han de supeditar en tot cas al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Les bases reguladores de cada subvenció han de fer referència al Pla estratègic de subvencions en el qual s'integren, i han d'assenyalar de quina manera contribueixen a l'assoliment dels seus objectius; si passa altrament, s'ha de motivar per què és necessari establir la nova subvenció, fins i tot si no ha estat prevista en el Pla, i la manera com n'afecta el compliment.»

Aquestes bases de subvencions per a la conciliació familiar i contribuir al pagament del menjador escolar proposades per la Regidoria delegada de l'Àrea de Serveis a les Persones i Drets Socials, consten com a concessions en concurrència referenciades d'una forma genèrica, sent per al curs escolar 2025-2026 un tram específic destinat a un col·lectiu específic, per la qual cosa s'hauria d'actualitzar en el Pla Estratègic de Subvencions 2025 - 2027 de l'Ajuntament de Reus i els seus organismes autònoms aprovat pel Ple Municipal en sessió celebrada el dia 20 de desembre de 2024 i publicat al BOPT de 27 de gener de 2025 i CVE 2025-00451.

Quart.- Competència de l'òrgan administratiu.

En relació amb l'òrgan d'aprovació de les esmentades bases, d'acord amb el que disposa l'article 7 de l'ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Reus, i l'article 124.3 del Decret 179/1995 de 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), l'òrgan per a l'aprovació de les bases reguladores de subvencions per a la conciliació familiar i contribuir al pagament del menjador escolar, és el Ple de la Corporació, sens perjudici de les competències establertes per la legislació i les atribuïdes en funció de l'organització municipal existents en cada moment.

No obstant, el Ple de la Corporació, en sessió duta a terme el dia 26 de juny de 2023, acordà delegar en la Junta de Govern Local totes les competències que corresponen al plenari amb caràcter delegable circumstància que es produeix en relació amb les bases de subvencions que es pretenen aprovar, tal i com resulta d'una interpretació conjunta de l'article 124 del ROAS, amb els articles 22 i 47 de la LRBRL.



Per la qual cosa, li correspon a la Junta de Govern Local l'aprovació de les bases reguladores de subvencions per a la conciliació familiar per contribuir al pagament del menjador escolar.

Cinquè.- Observacions a la proposta de la convocatòria.

- L'informe tècnic de l'Àrea de Serveis a les Persones i Drets Socials, referenciat a l'antecedent VI del present informe, justifica el motiu pel qual es volen aprovar unes bases reguladores de subvencions per a la conciliació familiar i contribuir amb el pagament del menjador escolar per a les famílies de Reus.

- Aquesta assessoria posa de manifest que, en les bases objecte d'anàlisi, es manté el fet de residir i estar empadronat a la ciutat de Reus, per part dels beneficiaris, com a requisit principal, en lloc de la necessitat d'escolarització dels infants en algun dels centres educatius sufragats amb fons públics, de la ciutat de Reus. Tal com s'ha esmentat, les esmentades bases fixen, com a criteri per rebre la consideració de beneficiari, residir i estar empadronat a la ciutat de Reus en el moment de presentació de la sol·licitud. En aquest sentit, la base setzena estableix com a obligació de les persones beneficiàries mantenir aquest requisit durant el període de gaudi de l'ajut, és a dir, durant la totalitat del curs escolar.

- En les bases objecte d'anàlisi, també s'estableix com a requisit per esdevenir beneficiari del present ajut, que els progenitors, tutors/es o la persona encarregada de la guarda i custòdia de l'alumne estiguin treballant (per compte propi o d'altri) en el moment de formalització de la corresponent sol·licitud. En aquest sentit, la base setzena estableix com a obligació de les persones beneficiàries mantenir aquest requisit durant el període de gaudi de l'ajut. Aquesta Assessoria considera que, en el supòsit en què el beneficiari deixi de complir amb aquesta obligació per circumstàncies de finalització de la relació laboral, s'hauria d'incloure l'obligació complementària pels beneficiaris de presentar la finalització d'aquesta relació laboral. En conseqüència, aquest fet comportaria que fos motiu de la revocació de la subvenció, amb efectes a partir del moment que es produeix l'incompliment de l'obligació (la finalització de la relació laboral o l'activitat professional), però no amb efectes retroactius.

- Aquesta Assessoria posa de manifest que en les presents bases s'hauria d'incloure com a requisit, o com a obligació, per esdevenir beneficiaris de l'ajut, els barems per poder determinar una durada, mínima i màxima, del contracte laboral, o també una jornada laboral mínima dels sol·licitants que impedeixin o dificultin la possibilitat d'oferir menjador als infants a casa.

Signat electrònicament
Pere Vila Sotorra
04/06/2025

Signat electrònicament
Josep Alberich Fornes
04/06/2025



- En el supòsit d'insuficiència pressupostària, tal com disposa la base desena de les bases objecte d'anàlisi, es preveu que es repartirà la totalitat del pressupost consignat entre els beneficiaris de manera proporcional. Aquesta Assessoria considera que aquesta mesura de repartiment del pressupost disponible és vàlid i, no obstant, això comporta que la comissió d'estudi i de valoració es reuneixi en un sol acte i valori totes les sol·licituds presentades i la distribució de l'import econòmic. Així mateix, aquest mecanisme de prorrateig permet un únic termini de presentació de sol·licituds per poder distribuir correctament l'import disponible pressupostàriament.

De tot l'exposat, en resulten les següents, **CONCLUSIONS**:

1. El contingut de l'esborrany de les bases s'ajusta al contingut establert per la normativa aplicable, i per tant, des de la vessant jurídica s'informa favorablement, en la mesura que inclou tots aquells aspectes necessaris de conformitat amb l'article 17.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i no inclou cap aspecte que es pugui considerar contradictori amb l'esmentat article, sense perjudici de les observacions exposades.
2. En relació a l'òrgan competent per aprovar les esmentades bases de subvencions, correspon al Ple Municipal d'aquesta Corporació sens perjudici de la delegació efectuada a la Junta de Govern Local.

Aquest és el nostre criteri que sotmetem, no obstant, a qualsevol altre més fonamentat en dret.

Pere Vilà Sotorra
Tècnic de l'Assessoria Jurídica

Josep Alberich Forns
El cap de servei de l'Assessoria Jurídica

Signat electrònicament
Pere Vilà Sotorra
04/06/2025

Signat electrònicament
Josep Alberich Forns
04/06/2025