



INFORME JURÍDIC

Expedient: ASJ 9/2025 OF

Assumpte: Informe jurídic relatiu a la revisió periòdic del DUPROCIM de la ciutat de Reus

Antecedents

1. En data 19 de juny de 2020, el Ple de l'Ajuntament de Reus aprovà inicialment el Document únic de protecció civil municipal, el qual quedà definitivament aprovat després d'haver realitzat el tràmit d'informació pública sense que s'haguessin presentat al·legacions.
2. En data 10 de setembre de 2020, es tramità el DUPROCIM aprovat al Departament d'Interior, perquè la Comissió de Protecció Civil de Catalunya n'efectués la seva homologació, d'acord amb el que estableix la normativa reguladora.
3. En data 24 d'abril de 2025, el tècnic municipal d'emergències i protecció civil de l'Ajuntament de Reus ha emès informe tècnic, que consta a l'expedient, en què informa que durant els darrers mesos s'ha revisat el DUPROCIM aprovat l'any 2020 i proposa la seva revisió, la qual ha estat informada favorablement pel tècnic de serveis territorials de la Generalitat, segons informe de data 10 d'abril de 2025, i la Comissió municipal de protecció civil en sessió de 22 d'abril de 2025.
4. Vist el Document Únic de Protecció Civil Municipal (DUPROCIM) que consta a l'expedient, es procedeix a analitzar, des de la vessant jurídica, el contingut i l'estructura del DUPROCIM, per tal de comprovar si s'adequa als paràmetres tipificats a la normativa vigent.

Fonaments de dret

Primer.- Marc normatiu aplicable.

El Document únic de protecció civil municipal (DUPROCIM) és el document que estableix el marc orgànic i funcional previst per un municipi, amb l'objecte de prevenir i controlar els riscos sobre les persones i els béns, i donar resposta adequada a les possibles situacions d'emergència que puguin esdevenir al municipi de Reus.



L'elaboració d'aquest document s'emmarca en l'activitat de planificació en matèria de "protecció civil". La seva regulació esdevé una eina principal de l'acció pública en aquesta competència, amb la finalitat de cobrir les diverses situacions de risc que presenta la realitat i oferir un marc territorial i orgànic adequat per a afrontar-les.

En aquests termes, l'elaboració i aprovació d'aquest document s'adequa al marc legal que s'empara en les següents normes:

- a) Article 132.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.
- b) Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya.
- c) Decret 155/2014, de 25 de novembre, pel qual s'aprova el contingut mínim per a l'elaboració i l'homologació dels plans de protecció civil municipals i s'estableix el procediment per a la seva tramitació conjunta.

Segon.- Sobre l'obligatorietat de disposar d'un DUPROCIM.

L'aprovació del DUPROCIM, per al cas de la ciutat de Reus, esdevé una obligació a l'empara del que disposa l'article 2 del Decret 155/2014, de 25 de novembre, tenint en compte factors com la densitat de la població, les característiques i els riscos.

D'acord amb el precepte esmentat:

"Els municipis, en funció de la seva població, de les seves característiques i dels riscos que els afectin, han d'elaborar els plans de protecció civil següents:

- a) Els municipis amb més de vint mil habitants i els que sense arribar a aquesta població tenen la consideració de turístics o els que són considerats de risc especial per la seva situació geogràfica o la seva activitat industrial, segons la Comissió de Protecció Civil de Catalunya, han d'elaborar i aprovar plans bàsics d'emergència municipal, i és potestatiu en la resta de municipis.
- b) Els municipis afectats per riscos objecte de plans especials degudament aprovats pel Govern estan obligats a incorporar en els seus plans d'actuació municipal les previsions derivades del pla especial en allò que els afecti.
- c) Els municipis no previstos en els supòsits anteriors que estiguin afectats per riscos concrets diferents dels riscos objecte de plans especials poden elaborar i aprovar els corresponents plans específics municipals."

En aquest sentit i des de la vessant jurídica, resulta ajustat a dret, i esdevé una obligació normativa per a l'Ajuntament de Reus, disposar d'aquest document, en trobar-se inclòs dins l'àmbit d'aplicació de l'article transcrit.



Tercer.- Sobre la revisió del DUPROCIM.

L'obligació legal no culmina amb l'aprovació d'aquest document, sinó que també és necessària la seva revisió en els termes previstos a la normativa més amunt referida. L'activitat de planificació de l'administració (com pot ser, a través d'aquests plans d'emergència i protecció) només té sentit si els plans són eficaços, és a dir, si es revisen i s'actualitzen a les noves necessitats i/o situacions.

En aquest expedient es planteja la revisió del DUPROCIM. revisió que també és obligatòria per mandat legal, a l'empara dels següents preceptes:

- **Article 24 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya.**

«1. Els plans han d'ésser **adaptats als canvis de circumstàncies**, si aquests es produeixen, i **han d'ésser revisats periòdicament**, a fi de mantenir-ne plenament la capacitat operativa.

2. Tots els plans **han d'ésser revisats cada quatre anys**. La revisió ha d'ésser aprovada i homologada pel mateix procediment de l'aprovació i l'homologació inicials. (...)»

- **Article 6 del Decret 155/2014 de 25 de novembre.**

«1. Els plans de protecció civil municipals s'han d'actualitzar per adaptar-los als canvis de circumstàncies, si es produeixen, i també **s'han de revisar cada quatre anys** a fi de mantenir-ne plenament la capacitat operativa.

Així, s'informa que – en aquest moment – la revisió és procedent, en temps i forma, ja que l'actual DUPROCIM és de l'any 2020.

Quart.- Forma i contingut legal del Document únic de protecció civil municipal de l'Ajuntament de Reus.

El contingut, forma i estructura d'aquest tipus de plans ve definit per la normativa legal i reglamentària vigent. En particular, la redacció del DUPROCIM s'ha d'adequar a la següent regulació:

- **Article 20 de la Llei de protecció civil, segons el qual:**

“Els plans de protecció civil han d'ésser elaborats segons una estructura de contingut homogènia, als efectes de llur integració, la qual ha d'incloure, com a mínim, informació i previsions sobre:



- a) Les característiques del territori, de la població i dels béns d'interès cultural, natural o social rellevant afectats pel pla.
- b) L'anàlisi dels riscos presents.
- c) Les actuacions per a afrontar els riscos existents, distingint entre mesures de prevenció i actuacions en cas d'emergències.
- d) El comitè d'emergència, integrat pel director o directora del pla, que ha d'ésser, llevat dels plans d'autoprotecció, l'autoritat corresponent de protecció civil, pel consell assessor i pel gabinet d'informació.
- e) Els serveis operatius, que s'organitzen, com a mínim, en els grups d'intervenció, d'ordre, sanitari i logístic, i l'estructura de coordinació, les comunicacions, el comandament i el control.
- f) Els mitjans i els recursos disponibles per a afrontar les emergències, i el procediment de mobilització, que en tot cas ha de donar preferència als recursos de titularitat pública.
- g) Les infraestructures operatives, que han d'incloure, com a mínim, un centre receptor d'alarmes, un centre de coordinació operativa i els centres de comandament avançat.
- h) Els nivells d'aplicació del pla, que s'han de correspondre amb situacions d'alarma i d'emergència, amb les mesures associades a cada un dels nivells.
- i) El procediment d'activació del pla.
- j) Els procediments de relació i d'integració respecte als plans de rangs superior i inferior.
- k) Les mesures d'informació i de protecció de la població.
- l) Les mesures de rehabilitació urgent dels serveis essencials.
- m) El programa d'implantació i de simulacres.
- n) El programa de treball per al manteniment, l'actualització i la revisió del pla.

2. El Govern ha de determinar per reglament l'estructura del contingut dels plans bàsics d'emergència municipal, dels plans d'actuació municipal, dels plans específics, dels plans d'autoprotecció i dels plans especials. Els plans d'autoprotecció no cal que incloguin, amb caràcter general, els serveis i els mitjans a què fan referència les lletres e i k de l'apartat 1 ni el centre de coordinació operativa i els centres de comandament avançat a què fa referència la lletra g de l'apartat 1."

- **Article 3 del Decret 155/2014, de 25 de novembre, segons el qual:**

"Els municipis que han d'elaborar plans de protecció civil d'acord amb l'article anterior han de redactar el Document únic de protecció civil municipal, per a la planificació de la protecció civil en l'àmbit del municipi en el qual s'incloguin tots els riscos que afectin el municipi d'acord amb els diferents plans i sobre la base de l'estructura establerta a l'annex d'aquest Decret, sens perjudici del que estableixi la normativa sobre centres i activitats afectades pels plans d'autoprotecció."



- **Annex del Decret 155/2014, de 25 de novembre, segons el qual s'estableix el l'estructura del contingut mínim del Document únic de protecció civil municipal, sobre la base dels 7 documents següents:**

Document 1: Generalitats i organització municipal.

Document 2: Anàlisi del risc.

Document 3: Vulnerabilitat municipal.

Document 4: Procediments operatius per risc.

Document 5: Fitxes d'actuació.

Document 6: Directori telefònic i catàleg de mitjans i recursos.

Document 7: Cartografia específica (per a cada risc).

Es comprova que el Document únic de protecció municipal que obra en l'expedient i que inclou l'actualització del pla de protecció civil de Reus i el compendi dels plans d'actuació municipal per a emergències, s'adequa a l'estructura marcada per la llei i el reglament esmentats i es dona compliment als criteris d'homogeneïtat i integració previstos a la llei de protecció civil, ja que està format pels 7 documents mínims tipificats en la normativa (respectant, inclús, la redacció dels títols de cada un d'ells) i s'incorporen un total de 9 annexos, sense que això sigui un impediment legal, ja que el document respecta, en tot cas, el contingut mínim previst a la normativa.

En el mateix sentit, es pronuncia l'informe d'avaluació emès pels Serveis Territorials de Protecció Civil de Tarragona de la Generalitat de Catalunya.

Cinquè.- Procediment i tramitació per a l'aprovació i homologació de la revisió del DUPROCIM.

A l'empara de l'article 4 del Decret 155/2014, de 25 de novembre, correspon al Ple de la corporació l'aprovació del DUPROCIM, previ dictamen de la comissió informativa competent de l'Ajuntament, ja que els assumptes que són competència plenària s'han de sotmetre, en primer lloc, a dictamen d'aquest òrgan municipal. Dictamen que és preceptiu, però no vinculant i que correspon a la Comissió informativa de Serveis Generals, de conformitat amb l'acord de ple adoptat el 26 de juny de 2023.

Així mateix, la seva revisió també requereix l'aprovació i homologació acordada a tal efecte, a l'empara de l'article 6.3 del Decret esmentat i la seva tramitació s'ha de fer amb les mateixes formalitats que la seva aprovació:

«6.3 La revisió dels plans inclosos en el Document únic de protecció civil municipal s'ha d'aprovar i homologar, conjuntament, amb el mateix procediment de l'aprovació i l'homologació inicials, adjuntant un escrit de descripció de les



actuacions d'implantació i manteniment dels plans realitzades en els últims quatre anys.»

El precepte transcrit afegeix, a més, que cal disposar d'un escrit de les actuacions d'implantació i manteniment, que s'hagin dut a terme en els últims quatre anys. Aquest escrit consta a l'expedient en la forma de «informe» que ha emès el tècnic d'emergències i protecció civil en data 24 d'abril de 2025.

Pel que fa a la majoria, d'acord amb la normativa bàsica sobre règim local serà suficient amb l'acord de la majoria simple dels membres de la Corporació (art.114.1 Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya).

Seguint amb el procediment previst reglamentàriament per a l'aprovació inicial, l'expedient de revisió s'haurà de sotmetre – de la mateixa manera – al tràmit d'informació pública per un termini de 30 dies hàbils, per tal que es puguin presentar al·legacions/reclamacions. Tanmateix, es fa constar que els documents que s'han de sotmetre a informació pública, amb caràcter obligatori, són els números 1, 2, 4, 5 i 7. Pel cas que no es presentin al·legacions es considerarà definitivament aprovat.

Posteriorment a l'aprovació, la revisió també requerirà la seva homologació (tal com preveu el precepte transcrit), però a més s'haurà de comunicar a la Direcció General en matèria de protecció civil de la Generalitat de Catalunya perquè se'n doni compte a la Comissió de Protecció Civil de Catalunya, d'acord amb l'article 6.2 del Decret 155/2014, que diu:

«2. Pel que fa a les actualitzacions dels plans, una vegada aprovades per la corporació municipal respectiva, **és suficient una comunicació a la direcció general competent en matèria de protecció civil dels canvis efectuats** en el Document únic de protecció civil municipal, en la part que s'hagi hagut d'adaptar a les noves circumstàncies. Des d'aquesta unitat directiva **es trametrà** el Document modificat **a la secretaria de la Comissió de Protecció Civil de Catalunya perquè en doni compte a la Comissió en la següent sessió d'aquest òrgan que tingui lloc.**»

Per tot l'exposat, formulo les següents **CONCLUSIONS:**

1. La revisió del DUPROCIM és obligatòria i procedent, en el nostre cas, i per tant resulta ajustada a dret.
2. El contingut del DUPROCIM, que ara es revisa, conté l'estructura i contingut que estableix la legislació i la normativa reguladora d'aquest tipus de plans, que s'ha transcrit anteriorment.



3. L'òrgan competent per aprovar la revisió del DUPROCIM és el Ple de la corporació, per acord de la majoria simple dels seus membres, previ dictamen de la comissió informativa de serveis generals de l'Ajuntament de Reus.
4. L'aprovació de la revisió requereix les mateixes formalitats i tramitació administrativa que la seva aprovació inicial, homologació i comunicació a la Generalitat de Catalunya per a donar-ne compte a la Comissió de Protecció Civil de Catalunya.

Aquest és el criteri meu que, no obstant, sotmeto a qualsevol altre de més fonamentat en dret.

Reus, a la data de signatura electrònica.

El tècnic de serveis adjunts

Secretaria General

Marc Sabaté Mercadé

Signat electrònicament
Marc Sabaté Mercadé
30/04/2025