



## **INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ AMB L'APROVACIÓ DE LES BASES REGULADORES PER A L'ATORGAMENT DE SUBVENCIONS PER A LA DISPOSICIÓ DE MONITORATGE DE SUPORT A LA INCLUSIÓ**

### **ANTECEDENTS DE FET**

- I. La Junta de Govern Local, en sessió de data 21 de març de 2014, aprovà inicialment les bases reguladores de subvencions, pel procediment de concurrència competitiva, per al foment de casal d'estiu per a nens i nenes a la ciutat de Reus que restaren posteriorment, definitivament aprovades sense que s'hi presentessin al·legacions i/o suggeriments.
- II. Del 2014 al 2020 es van realitzar les corresponents convocatòries de manera ininterrompuda, tot i que la darrera es va produir en ple esclat de la pandèmia per la Covid-19, esdevenint un punt d'inflexió.
- III. Del 2021 al 2023 no es van realitzar les respectives convocatòries de bases, tot i que va haver-hi voluntat política de donar continuïtat als ajuts a les Entitats de Lleure i a les Associacions de Famílies d'Alumnes per a la disposició de monitoratge de suport a la inclusió en els casals d'estiu.

Per aquest motiu, des d'aquesta mirada s'han atorgat subvencions directes a les entitats de lleure i a les Associacions de Famílies d'Alumnes que històricament han participat en les respectives convocatòries de bases amb alguna incorporació sota el mateix criteri, els anys 2021 a 2024.

- IV. El Departament d'Educació ha posat de manifest la voluntat de promoure unes noves bases amb concurrència per a la disposició de monitoratge de suport a la integració d'infants amb necessitats educatives especials inscrits en els respectius casals d'estiu.
- V. La Regidoria delegada d'Educació i Ciutadania, adscrita a la Regidoria delegada de l'Àrea de Projectió de Ciutat, Empresa i Ocupació, Cultura i Relacions Ciutadanes ha elaborat un esborrany de proposta pel qual s'aproven inicialment les bases reguladores per a l'atorgament de subvencions per la disposició de monitoratge de suport a la inclusió.
- VI. La Tècnica d'Educació, amb el vist i plau de la gerent d'àmbit de Serveis a la Persona, ha emès informe pel qual proposa promoure unes noves bases amb concurrència per a l'atorgament de subvencions per a la disposició de monitoratge de suport a la inclusió.



VII. Es posa de manifest que el redactat de les esmentades bases ha estat treballat de forma conjunta entre la regidoria delegada d'Educació i Ciutadania, adscrita a la Regidoria delegada de l'Àrea de Projectió de Ciutat, Empresa i Ocupació, Cultura i Relacions Ciutadanes i l'Assessoria Jurídica d'aquesta Corporació, a través de diverses reunions i correus electrònics.

VIII. Es demana que s'emeti informe jurídic al respecte i de l'esborrany de la proposta elaborada pels serveis tècnics de la regidoria delegada d'Educació i Ciutadania.

Als anteriors antecedents són d'aplicació els següents:

## FONAMENTS DE DRET

### Primer.- Règim jurídic d'aplicació.

A les bases reguladores per a l'atorgament de subvencions per la disposició de monitoratge de suport a la inclusió li és d'aplicació el règim jurídic que ve regulat a la Llei 38/2003. de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant LGS), pel Capítol I del Títol III del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, que regulen les subvencions dels ens locals, establint als seus articles 118 a 129 el règim específic de les subvencions, i per l'ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Reus (publicada íntegrament al BOPT núm 214 de 16 de setembre de 2010).

### Segon.- Contingut de les bases.

L'article 17.3 de la LGS regula el contingut mínim de les bases de subvencions, segons aquest precepte:

«La norma reguladora de les bases de concessió de les subvencions ha de concretar, com a mínim, els aspectes següents:

a) Definició de l'objecte de la subvenció.

b) Requisits que han de reunir els beneficiaris per a l'obtenció de la subvenció i, si s'escau, els membres de les entitats recollides a l'apartat 2 i segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'aquesta Llei; diari oficial en què s'ha de publicar l'extracte de la convocatòria, *per mitjà de la BDNS*, una vegada s'hagi presentat davant aquesta el text de la convocatòria i la informació requerida per a la seva publicació, i forma i termini en què cal presentar les sol·licituds.



- c) Condicions de solvència i eficàcia que han de complir les persones jurídiques a què es refereix l'apartat 2 de l'article 12 d'aquesta Llei.
- d) Procediment de concessió de la subvenció.
- e) Criteris objectius d'atorgament de la subvenció i, si s'escau, ponderació d'aquests criteris.
- f) Quantia individualitzada de la subvenció o criteris per a la seva determinació.
- g) Òrgans competents per a l'ordenació, la instrucció i la resolució del procediment de concessió de la subvenció i el termini en què ha de ser notificada la resolució.
- h) Determinació, si s'escau, dels llibres i els registres comptables específics per garantir l'adequada justificació de la subvenció.
- i) Termini i forma de justificació per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, si s'escau, del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts.
- j) Mesures de garantia que, si s'escau, es consideri necessari constituir a favor de l'òrgan concedent, mitjans de constitució i procediment de cancel·lació.
- k) Possibilitat de fer pagaments anticipats i abonaments a compte, així com el règim de garanties que, si s'escau, han d'aportar els beneficiaris.
- l) Circumstàncies que, com a conseqüència de l'alteració de les condicions tingudes en compte per a la concessió de subvenció, poden donar lloc a la modificació de la resolució.
- m) Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajuts, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualsevol administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.
- n) Criteris de graduació dels possibles incompliments de condicions imposades amb motiu de la concessió de les subvencions. Aquests criteris són aplicables per determinar la quantitat que finalment hagi de percebre el beneficiari o, si s'escau, l'import que ha de reintegrar, i han de respondre al principi de proporcionalitat.»

S'informa que les Bases reguladores objecte del present informe contenen el contingut mínim a que es refereix l'esmentat article 17.3 de la LGS.



### **Tercer.- Pla Estratègic de Subvencions.**

D'acord amb l'esmentat a l'article 8.1 de la LGS «Els òrgans de les administracions públiques o qualsevol ens que proposin l'establiment de subvencions, amb caràcter previ, han de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i els efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, que s'han de supeditar en tot cas al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Les bases reguladores de cada subvenció han de fer referència al Pla estratègic de subvencions en el qual s'integren, i han d'assenyalar de quina manera contribueixen a l'assoliment dels seus objectius; si passa altrament, s'ha de motivar per què és necessari establir la nova subvenció, fins i tot si no ha estat prevista en el Pla, i la manera com n'afecta el compliment.»

És important destacar el fet que aquestes bases de subvencions per la disposició de monitoratge de suport a la inclusió proposades per la Regidoria delegada d'Educació i Ciutadania, consten com a concessions en concurrència (Art. 22 LGS) en el Pla Estratègic de Subvencions 2025 - 2027 de l'Ajuntament de Reus i els seus organismes autònoms aprovat pel Ple Municipal en sessió celebrada el dia 20 de desembre de 2024 i publicat al BOPT de 27 de gener de 2025 i CVE 2025-00451.

### **Quart.- Competència de l'òrgan administratiu.**

En relació amb l'òrgan d'aprovació de les esmentades bases, d'acord amb el que disposa l'article 7 de l'ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Reus, i l'article 124.3 del Decret 179/1995 de 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), l'òrgan per a l'aprovació de les bases reguladores de subvencions per la disposició de monitoratge de suport a la inclusió, és el Ple de la Corporació, sens perjudici de les competències establertes per la legislació i les atribuïdes en funció de l'organització municipal existents en cada moment.

No obstant, el Ple de la Corporació, en sessió duta a terme el dia 26 de juny de 2023, acordà delegar en la Junta de Govern Local totes les competències que corresponen al plenari amb caràcter delegable circumstància que es produeix en relació amb les bases que es pretenen aprovar.

Per la qual cosa, li correspon a la Junta de Govern Local l'aprovació de les bases reguladores de subvencions per la disposició de monitoratge de suport a la inclusió.



## Cinquè.- Observacions a la proposta de la convocatòria.

Tot i que com s'ha esmentat en l'antecedent primer d'aquest informe, existeixen unes bases de l'any 2014 reguladores de subvencions, pel procediment de concurrència competitiva, per al foment de casals d'estiu per a nens i nenes de la ciutat de Reus, és important destacar el fet que aquestes tenen un àmbit d'aplicació superior (foment dels casals d'estiu) a les que es pretenen aprovar actualment (que versen sobre la disposició de monitoratge de suport a la inclusió) i, que per aquest motiu, amb l'aprovació d'aquestes noves bases, les bases de l'any 2014, no queden derogades formalment. Així si en una eventual decisió de futur es considerés ampliar l'àmbit de les bases que actualment es pretenen aprovar, com que les 2014 encara existirien, per economia processal, no caldria aprovar-les de nou i només caldria obrir convocatòria. Ara bé, tot això, sense perjudici que en qualsevol moment es pugui produir la derogació de les esmentades bases de l'any 2014.

Signat electrònicament  
Angela Cortiella Roigé  
27/02/2025

De tot l'exposat, en resulten les següents, **CONCLUSIONS:**

1. Que el contingut de l'esborrany de les bases s'ajusta al contingut establert per la normativa aplicable, i per tant, des de la vessant jurídica s'informa favorablement, en la mesura que inclou tots aquells aspectes necessaris de conformitat amb l'article 17.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i no inclou cap aspecte que es pugui considerar contradictori amb l'esmentat article, sense perjudici de les observacions exposades.
2. Que en relació a l'òrgan competent per aprovar les esmentades bases de subvencions, correspon al Ple Municipal d'aquesta Corporació sens perjudici de la delegació efectuada a la Junta de Govern Local.

Aquest és el meu criteri que sotmeto, no obstant, a qualsevol altre més fonamentat en dret.

Àngela Cortiella Roigé  
**Tècnica de l'Assessoria Jurídica**