



INFORME DE L'ASSESSORIA JURÍDICA EN RELACIÓ AMB L'EXPEDIENT DE MODIFICACIÓ DE LES BASES PER A L'ATORGAMENT DE SUBVENCIONS PER A PROJECTES QUE FOMENTIN ELS PRINCIPIS DE CIUTAT EDUCADORA.

ANTECEDENTS DE FET

I.- La Junta de Govern Local, en sessió de data 11 de desembre de 2020, aprovà les bases reguladores per a l'atorgament de subvencions de l'Ajuntament de Reus per a projectes que fomentin els principis de la ciutat educadora.

Efectuat el tràmit d'informació pública sense que s'haguessin formulat al·legacions, les esmentades bases restaren aprovades definitivament i es publicà el seu text íntegre al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de data 9 de febrer de 2020 (CV 2021-00824) i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya en data 4 de març de 2021 (CVE-DOGC-A-21056070-2021).

Les referides bases tenen per objecte estructurar i fixar els criteris i determinar el procediment per la concessió de subvencions, en règim de concurrència competitiva, destinades a finançar activitats i projectes dels centres educatius, de les entitats sense ànim de lucre i de les AMPA de la ciutat de Reus.

Així mateix, les subvencions estan adreçades a contribuir al finançament d'activitats i projectes que fomentin els principis de la ciutat educadora i del model "Educació 360. Educació a temps complet", i que es puguin inscriure en les següents línies d'acció:

- 1) Projectes que proposin noves oportunitats educatives o bé que millorin la qualitat de les ja existents.
- 2) Projectes que fomentin l'equitat en les activitats organitzades.
- 3) Projectes que fomentin la relació i interdependència entre agents de la comunitat educativa.

II.- Amb el marc normatiu de les referides bases, el Departament d'Educació ha efectuat dues convocatòries: la primera, mitjançant Decret de l'aleshores regidor delegat d'Educació de data 19 de maig de 2021, amb número 2021009476, s'efectuà convocatòria per als projectes subvencionables realitzats durant el curs escolar 2021-2022; la segona, mitjançant Decret de l'aleshores regidor delegat d'Educació de data 16 de març de 2023, amb número 2023005642, s'efectuà convocatòria per als projectes subvencionables realitzats durant els cursos escolars 2022-2023 i 2023-2024.

III.- El Departament d'Educació ha posat de manifest la voluntat de promoure una nova convocatòria de subvencions per promoure projectes que fomentin els principis de la ciutat educadora, si bé ha manifestat la conveniència de revisar amb caràcter previ alguns dels aspectes referits a les bases, ja que les referides bases inclouen alguns aspectes que l'experiència de les dues convocatòries



anteriorment fan recomanable la seva supressió o modificació.

IV. Per aquest motiu, i amb un treball previ realitzat pels responsables del departament municipal d'Educació i de l'Assessoria, aquesta Assessoria Jurídica ha rebut per revisar la documentació corresponent a l'expedient de modificació de les bases reguladores per a l'atorgament de subvencions per a projectes que fomentin els principis de la ciutat educadora, impulsat per la Regidoria delegada d'Educació i Ciutadania, adscrita a la Regidoria delegada de l'Àrea de Projectió de Ciutat, Empresa i Ocupació, Cultura i Relacions Ciutadanes.

V. Les modificacions proposades per l'Àrea d'Educació consten especificades a l'informe emès per la cap de l'Àrea d'Educació el dia 23 d'octubre de 2024.

Aquestes propostes de modificació, en essència, van referides a:

- Les bases actuals, en les bases específiques per a la línia 1, reserva un percentatge de la dotació global per a aquesta línia per a les diverses tipologies de centres educatius; proposa la supressió d'aquesta reserva per tipologia, en la mesura que, al seu criteri, aquesta reserva es contradiu amb la filosofia general de la subvenció que vol promoure la transversalitat entre centres;

- Un altre aspecte a modificar és com es calcula la dotació màxima per cada sol·licitud, que queda establerta per a tots els destinataris de cada línia de subvenció. La dotació per a cada sol·licitud corresponia a la suma d'un import base (IB), igual per a totes les sol·licituds, que s'establí en funció de les sol·licituds rebudes i del crèdit existent, al qual s'hi sumava el resultat de la valoració dels criteris de ponderació. La base fixa corresponia a un 50% de l'import màxim de la convocatòria i l'altre 50% corresponia als resultats de la valoració dels criteris de ponderació, sempre respectant el màxim establert en cada convocatòria.

I ara es considera establir l'import a subvencionar en funció dels criteris de ponderació (punt novè de les bases), on ja es determina que els projectes i/o accions valorats, caldrà que obtinguin un mínim de 50 punts per a poder ser estimats. Per tant, es clarifica que els projectes amb una puntuació inferior **no** obtindran subvenció.

Aquesta mesura s'efectuaria suprimint un paràgraf del punt 2 de les tres bases específiques corresponents a les 3 línies.

Així doncs, l'informe tècnic emès per la cap de l'Àrea d'Educació proposa suprimir el redactat dels aspectes exposats en els paràgrafs anteriors en el contingut de les bases reguladores per a l'atorgament de subvencions de l'Ajuntament de Reus per a projectes que fomentin els principis de la ciutat educadora.

També proposa rectificar l'error material detectat en la base tretzena, que hauria de fer referència a la base setzena i no a la quinzena i, modificar el redactat que fa referència a la difusió del finançament municipal de la base setzena, per concretar més com han d'efectuar les entitats beneficiàries de la difusió del finançament municipal.



Als anteriors antecedents són d'aplicació els següents:

FONAMENTS DE DRET

PRIMER: A les bases reguladores per a l'atorgament de subvencions de l'Ajuntament de Reus per a projectes que fomentin els principis de la ciutat educadora, li és d'aplicació el règim jurídic que ve regulat a la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant LGS), pel Capítol I del Títol III del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, que regulen les subvencions dels ens locals, establint els seus articles 118 a 129 el règim específic de les subvencions, i per l'ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Reus (publicada íntegrament al BOPT núm 214 de 16 de setembre de 2010).

SEGON: En relació amb el contingut de la proposta de modificació:

Aquesta Assessoria Jurídica ha analitzat els elements de modificació o supressió especificats en l'informe de la cap d'educació, i conclou que el conjunt de les modificacions proposades s'ajusten a la normativa vigent, i específicament a les disposicions normatives reflectides al fonament de dret primer.

Així mateix, a criteri dels sotasignants, els canvis proposats pel Departament d'Educació previsiblement serviran per atendre les disfuncions detectades, i clarifiquen el règim de determinació dels imports de cada subvenció. Per tant, s'informen favorablement als canvis proposats per la Regidoria delegada d'Educació i Ciutadania, en relació a les bases reguladores per a l'atorgament de subvencions de l'Ajuntament de Reus per a projectes que fomentin els principis de la ciutat educadora.

Així mateix, i en la mesura que es fa una modificació puntual de les bases, aquesta assessoria ha detectat també aspectes de naturalesa menor però distribuïts en el conjunt de les bases que en fan molt recomanable la seva revisió. Aquests aspectes d'esmena o millora, repartits en diversos aspectes de gairebé totes les bases, s'expliquen en el present informe en l'apartat **d'altres consideracions**.

TERCER: En relació amb l'òrgan d'aprovació de la modificació de les esmentades bases, d'acord amb el que disposa l'article 7 de l'ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Reus, i l'article 124.3 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), l'òrgan per a l'aprovació de la modificació de les bases reguladores per a l'atorgament de subvencions de l'Ajuntament de Reus per a projectes que fomentin els principis de la ciutat educadora, és el Ple de la Corporació, sens perjudici de les competències establertes per la legislació i les atribuïdes en funció de l'organització municipal existents en cada moment.

No obstant, el Ple de la Corporació, en sessió duta a terme el dia 26 de juny de 2023, acordà delegar en la Junta de Govern Local totes les competències que



corresponen al plenari amb caràcter delegable circumstància que es produeix en relació amb la modificació de les bases que es pretenen aprovar.

Per la qual cosa, li correspon a la Junta de Govern Local l'aprovació de la modificació de les bases reguladores per a l'atorgament de subvencions de l'Ajuntament de Reus per a projectes que fomentin els principis de la ciutat educadora.

QUART: Les modificacions proposades pel Departament d'Educació tenien un abast molt més localitzat que les proposades per l'Assessoria, que com s'ha manifestat afecten de forma puntual aspectes aïllats d'un nombre rellevant de paràgrafs de les bases. Per tant, esdevé convenient tractar la revisió de les bases com una modificació integral, i no una mera modificació puntual.

ALTRES CONSIDERACIONS

Aquesta Assessoria Jurídica a banda dels canvis incorporats i promoguts per la Regidoria delegada d'Educació i Ciutadania, creu convenient incorporar els següents canvis, entre d'altres actualitzacions menors, per ajustar-ne el redactat:

Proposta 1ª: En la base sisena, referent a les sol·licituds, en el seu paràgraf tercer, es considera suprimir el següent redactat: *«(i no han transcorregut més de cinc anys des de la finalització del procediment en el qual es van presentar)»*, ja que d'acord amb l'article 28 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, aquest termini màxim de cinc anys, ja no es demana.

Proposta 2ª: En la base novena, referent als criteris de ponderació, es considera convenient afegir el següent redactat: *«Contràriament, si es produeix una insuficiència de crèdit per concedir les subvencions en els termes expressats als paràgrafs anteriors, s'efectuarà a totes les sol·licituds de subvenció una reducció aplicant el corresponent prorrateig, llevat que a les respectives convocatòries es determini un altre sistema de minoració.»*, ja que si les bases reguladores ho preveuen, es podrà prorratejar l'import global màxim destinat a les subvencions entre els beneficiaris de l'esmentada subvenció, de conformitat amb l'article 22 de la LGS.

Proposta 3ª: En la base tretzena, referent a la justificació de la subvenció, es considera oportú afegir el següent redactat: *«Amb caràcter general, l'import de la subvenció concedida, o de la part pendent de justificació i pagament en casos de pagaments parcials, en el supòsit de justificació insuficient de la subvenció atorgada, es reduirà proporcionalment a la part no justificada, sempre respectant els percentatges subvencionables obtinguts d'acord amb la base novena»*, d'acord amb l'article 37.1 lletra c) de la LGS. Aquesta previsió és coherent amb la determinació, a la base novena, d'uns percentatges de concessió respecte els imports sol·licitats, i d'altra banda ja s'ha aplicat aquest criteri en la darrera convocatòria. No fer aquest ajust incentivaria la presentació de projectes subvencionables amb un pressupost major al necessari.



Aquest és el nostre criteri, que sotmetem, no obstant, a qualsevol altre més fonamentat en dret.

Vist i plau,

Àngela Cortiella Roigé
Tècnica de l'Assessoria Jurídica

Josep Alberich Fornés
El cap de servei de l'Assessoria Jurídica

Signat electrònicament
Àngela Cortiella Roigé
25/10/2024

Signat electrònicament
Josep Alberich Fornés
28/10/2024