

Ajuntament de Reus



Pressupost General 2025

Informe d'Intervenció sobre la sostenibilitat financera



1. Normativa d'aplicació i règim jurídic d'endeutament durant 2025

1.1 Normativa de general aplicació

La Llei orgànica 2/2012 de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera estableix els següent:

Art. 4: *"Principi de sostenibilitat financera.*

1. Les actuacions de les administracions públiques i la resta de subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'esta llei estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera.

2. S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per a finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit i deute públic, d'acord amb el que estableixen aquesta llei i la normativa europea".

Art. 13: *"Instrumentació del principi de sostenibilitat financera.*

1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de Dèficit Excessiu, del conjunt d'administracions públiques no podrà superar el 60 per cent del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que estableixi la normativa europea.

Aquest límit es distribuirà d'acord amb els percentatges següents, expressats en termes nominals del producte interior brut nacional: 44 per cent per a l'Administració central, 13 per cent per al conjunt de comunitats autònomes i 3 per cent per al conjunt de corporacions locals. Si, com a conseqüència de les obligacions derivades de la normativa europea, resulta un límit de deute diferent del 60 per cent, el repartiment d'aquest entre Administració central, comunitats autònomes i corporacions locals respectarà les proporcions anteriorment exposades.

(...)

2. L'administració pública que superi el seu límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net.

3. Els límits de deute públic només es podran superar per les circumstàncies i en els termes que preveu l'article 11.3 d'esta llei.

En aquests casos s'haurà d'aprovar un pla de reequilibri que permeti arribar al límit de deute tenint en compte la circumstància excepcional que va originar l'incompliment.

(...)

5. L'autorització de l'Estat, o si és el cas de les comunitats autònomes, a les corporacions locals per a realitzar operacions de crèdit i emissions de deute, en compliment del que estableix l'article 53 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovada pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, tindrà en compte el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic, així com el compliment dels principis i de les obligacions que es deriven de l'aplicació d'esta llei



1.2 Normativa d'aplicació específica per a l'exercici de 2025

En primer lloc cal considerar l'obtenció de la fórmula de càlcul de les ràtios legals d'estalvi net i d'endeutament: i les conseqüències jurídiques del seu signe:

1.2.1 Ràtio legal d'estalvi net:

La ràtio legal d'estalvi net, definida en l'art. 53 del TRLRHL s'ha de calcular d'acord amb els termes previstos en la Disposició addicional 14 del RDL 20/2011 (segons la redacció donada per la Disposició final 31 de la LPGE de 2013), és a dir:

- + Ingressos corrents (capítols I a V estat d'ingressos)
- Ingressos corrents afectats (CCEE, quotes d'urbanització)
- Altres ingressos extraordinaris (dels capítols I a V estat d'ingressos)
- Despeses corrents, excloses les despeses financeres (capítols I, II i IV de l'estat de despeses)
- Anualitat teòrica d'amortització* (Càrrega financera en termes constants)
- + Despeses corrents finançades amb RT+

** No s'inclouran les operacions garantides amb hipoteca sobre béns immobles. Si s'inclourà en el càlcul les operacions avalades pendents de reemborsament. Aquesta ràtio es calcula amb caràcter individual*

L'estalvi net, finalment s'expressa en percentatge dels ingressos corrents (Cap. I a V).

Si presenta signe negatiu:

- Obligació d'adoptar mesures de sanejament (art. 53 TRLRHL – Pla de sanejament financer)
- Prohibició d'accés al crèdit (Disposició final 31 LPGE de 2013)

Si presenta signe positiu:

- Possibilitat d'accés al crèdit (complint altres requisits addicionals)

1.2.2 Ràtio legal d'endeutament

La ràtio legal d'endeutament*, definida en l'art. 53 del TRLRHL s'ha de calcular d'acord amb els termes previstos en la Disposició addicional 14 del RDL 20/2011 (segons la redacció donada per la Disposició final 31 de la LPGE de 2013), és a dir:

Deute viu a 31/12** (+ operacions projectades) / [+ Ingressos corrents (capítols I a V estat d'ingressos) - Ingressos corrents afectats (CCEE, quotes d'urbanització) - Altres ingressos extraordinaris (Dels capítols I a V estat d'ingressos)]: Aquest càlcul es preveu a l'art. 3.1 b) de l'Ordre ECF 138/2007. En el numerador de la ràtio legal de deute viu s'han d'incloure els passius financers no comercials formalitzats o avalats, en els termes previstos a l'article 2 i a l'annex 1 de l'Ordre ECF/138/2007, a excepció de les quantitats a reintegrar com a conseqüència de les liquidacions definitives de la participació en els tributs de l'Estat

La ràtio s'expressa en percentatge.

* *Es calcula amb caràcter consolidat per a totes les entitats considerades Administracions públiques a l'efecte de comptabilitat nacional.*

** *No es considera els deutes pendents de reintegrar en concepte de liquidació definitiva de la *PTE dels exercicis 2008, 2009.*

En funció del seu valor, les conseqüències són:

- Si el seu valor és inferior al 75%, les entitats locals podran concertar operacions de crèdit a L/p per al finançament d'inversions, sempre que present estalvi net positiu. L'operació es tramitarà en règim de comunicació a l'efecte de tutela financera.
- Si el seu valor se situa entre el 75% i no superi el 110%, les entitats locals podran concertar operacions de crèdit a L/p per al finançament d'inversions, sempre que present estalvi net positiu. L'operació es tramitarà en règim d'autorització a l'efecte de tutela financera.
- Si el seu valor és superior al 110%, no es pot accedir al crèdit a llarg termini i serà obligació per part de l'entitat local d'adoptar mesures de reducció del deute (art. 53 TRLRHL).

2. Avaluació de les projeccions de ràtios legals de l'Ajuntament de Reus durant l'exercici de 2025

L'Estat del deute que s'acompanya al Projecte del Pressupost per a l'exercici 2025, preveu nou endeutament de l'Ajuntament, per import de 12.020.000,00 € que coincideix amb l'import de l'amortització prevista en l'exercici, per tant el capital viu previst a 31/12/2025 coincideix amb el previst a 31/12/2024, per part de l'Ajuntament de Reus..

Els organismes autònoms, consorcis, societats i fundacions sotmeses a les restriccions de l'art. 53 del TRLRHL (AAPP) no projecten noves operacions de crèdit a llarg termini en aquest exercici 2025, per atendre les inversions previstes en el seus respectius plans d'inversions i llur finançament.

La darrera liquidació del Pressupost, corresponent a l'exercici de 2023, va presentar respecte les ràtios legals de l'article 53 TRLRHL:

- Ràtio legal d'endeutament, que posa en relació el deute previst, el qual inclou el deute previst tant a curt com a llarg termini i els ingressos ordinaris liquidats, es situa en el 68,41%, el màxim legal permès és el 110%, en règim de comunicació és del 75%.
- Ràtio legal d'estalvi net, que posa en relació la diferència entre els ingressos ordinaris i les despeses corrents + l'annualitat teòrica d'amortització, situada en el +0,5%, el mínim legal permès és el 0%.

En cas de projectar les ràtios d'acord amb les dades corresponents al **Pressupost de 2025 grup AAPP**, podem obtenir, en base a les següents magnituds:

Ràtio legal d'estalvi net Ajuntament	Press 2025
Ingressos ordinaris (Cap. I a V)	139.547.509,91
Previsió ingressos addicionals pel criteri meritament	1.817.983,00
Total Previsió Liquidació ingressos (A)	141.365.492,91

Capítols I,II,IV i V despeses /(B)	125.812.509,91
Estalvi Brut	15.552.983,00
Anualitat teòrica d'amortització	-14.981.645,45
Estalvi net	571.337,60
Ràtio legal d'estalvi net prevista a 31/12/2025	0,40%

Ràtio Legal d'endeutament	Press 2025
Ingressos ordinaris consolidats ajustats (Cap. I a V) s/ estabilitat	189.633.615
Previsió ingressos addicionals pel criteri meritament	1.817.983
Total ingressos consolidats ajustats (A)	191.451.598
Deute viu previst a 31 -12-2025 (B)	108.522.023
Ràtio legal d'endeutament (B/A)	56,68%
Règim de Comunicació al ser menor a 75%	

En principi el projecte de Pressupost preveu que la ràtio legal d'estalvi net es situa dins el marge legal previst a l'art. 53 del TRLRHL.

Per al càlcul de les ràtios de deute viu i d'estalvi net, s'han de prendre en consideració els ingressos ordinaris pel criteri del meritament, no pel criteri de caixa, criteri que s'ha d'utilitzar per validar aquesta magnitud financera, segons les previsions de l'Ordre ECF/138/2007, de 27 d'abril, de mesures a aplicar en cas d'incompliment de l'article 53 del TRLRHL.

Pel que fa al rati d'endeutament, aquest és inferior al llindar previst a la normativa vigent del 75%, en règim de comunicació, i inferior al llindar del 110% en règim d'autorització, cosa que determina la possibilitat d'accés al crèdit per al finançament d'inversions pel que fa a l'Ajuntament de Reus, amb posterior comunicació a tutela financera (Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya).

- Ràtio de tresoreria

D'acord amb l'art. 52 del TRLRHL, el màxim permès a l'Ajuntament de Reus en concepte d'operacions de crèdit a curt termini és del 30% dels ingressos corrents liquidats l'exercici anterior. Aquestes dades seran les vigents fins a la liquidació pressupostària de l'Ajuntament de Reus de l'exercici 2023.

D'acord amb l'exposat, els càlculs de d'aquesta ràtio financera són els següents:

Ràtio Legal de Tresoreria	
Ingressos corrents liquidats ajustats exercici 2023	126.304.678
Previsió de pòlisses de crèdit fins liq. 2024	0€
Operacions avalades a c/t per l'Ajuntament de Reus* a 31/10/2024	6.300.000
Límit operacions 30% dels Ingressos corrents liq. ajustats	37.891.403,40
Límit màxim legal de concertació de noves op. crèdit a c/t	31.591.403,4



* A 14/11/2024 l'Ajuntament de Reus avala la pòlissa de crèdit de RSM SA per un import màxim de 6.300.000€.

En cas de projectar les ràtios d'acord amb les dades corresponents al **Pressupost de 2025**, podem obtenir, en base a les següents magnituds:

Ràtio Legal de Tresoreria Ajuntament de Reus	Press 2025
Ingressos corrents liquidats ajustats exercici 2025	139.547.509,91
Previsió de pòlisses de crèdit fins liq. 2024	0€
Previsió d'operacions avalades a c/t per l'Ajuntament de Reus* a 31/12/2024	6.300.000,00
Límit operacions 30% dels Ingressos corrents liq. ajustats	41.864.252,70
Límit màxim legal de concertació de noves op. crèdit a c/t	35.564.252,70

3. Conclusions

A la vista dels antecedents exposats i de l'expedient de projecte de Pressupost presentat, s'observa:

- Les previsions de l'endeutament complirien la ràtio legal d'estalvi net, d'acord amb les projeccions del Pressupost.
- La ràtio legal d'endeutament es troba, d'acord amb les projeccions del pressupost, per sota del màxim legal permès per a la contractació de les noves operacions amb destí al finançament d'inversions, i el règim d'aplicació serà el de comunicació.

Reus, document signat electrònicament

L'Interventor general

Baldomero Rovira López