

INFORME JURÍDIC SOBRE LA MODIFICACIÓ PARCIAL DELS ESTATUTS DEL CONSORCI DEL TEATRE FORTUNY DE REUS

Antecedents

- 1 L'11 de desembre de 2014, La Comissió Gestora del Consorci del Teatre Fortuny de Reus, en reunió duta a terme el dia 11 de desembre de 2014, va aprovar inicialment la modificació dels actuals estatuts del Consorci del Teatre Fortuny de Reus i la refosa dels nous estatuts del Consorci del Teatre Fortuny de Reus.
- 2 Finalitzat el període d'informació pública no es van presentar al·legacions, motiu pel qual els estatuts restaren aprovats definitivament.
- 3 En sessió de 30 de novembre de 2023, el consell general del Consorci considerarà la conveniència i oportunitat de modificar parcialment els estatuts, als efectes d'incorporar el regidor/a delegat/da competent en matèria de cultura de l'Ajuntament com a membre nat al Consell General i determinar un nou règim jurídic per a la gerència de l'ens i la direcció artística de l'activitat teatral que s'hi duu a terme.
- 4 S'ha dictat decret d'incoació de l'expedient, per part de la presidència del consorci, requerint l'estudi de la modificació i informació sobre el procediment i tramitació a seguir.
- 5 S'ha estudiat per la secretaria dels respectius ens consorciats la proposta de modificació dels estatuts.

Consta a l'expedient la proposta de modificació parcial dels estatuts subscrit per aquesta secretaria, en el sentit apuntat, i que és objecte d'aquest informe, d'acord amb les següents:

Consideracions jurídiques:

Primer.- Marc normatiu.

Resulten d'aplicació les següents disposicions normatives:

- Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals
- Estatuts del consorci del Teatre Fortuny de Reus.

Segon.- Sobre el contingut de la modificació.

Es tracta d'una modificació parcial dels estatuts que afecta als articles 1; 5; 8; 9; 10; 11; 13 i

que té objecte el següent:

- Eliminar les referències a normativa actualment derogada.
- Fixar un nou redactat de les funcions del Consell General i presidència, perquè sigui més clarificador i homogeni amb el del Teatre Bartrina.
- Adaptar el règim de sessions i convocatòries del Consell General.
- Adaptar les funcions de la direcció gerència del Consorci, amb possibilitat que aquesta pugui assumir, a més, les funcions de direcció artística, llevat que es consideri altra cosa.
- Llenguatge no sexista.

A continuació, s'informa jurídicament sobre els aspectes de la reforma:

a) Eliminar les referències a normativa actualment derogada.

S'elimina de l'article 1 la referència a la Disposició Addicional 20a de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, perquè actualment aquesta norma està derogada per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú i la referència s'entén feta a l'article 120 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

S'elimina de l'article 5 la referència als articles 4.1 n) i 24.6. del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic disposa, perquè actualment aquesta norma està derogada per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

b) En relació al Consell General.

Es modifiquen parcialment els articles 8, 9 i 10 relatius a les competències, composició i funcionament del Consell, respectivament.

Pel que fa a l'article 8, s'adapta i clarifica el llistat de competències del Consell General, adaptant-ho a la regulació prevista, en el municipi, pel Ple de la corporació i es detalla quines son les competències que tenen caràcter delegable i que en el redactat anterior no es contemplava. Les competències delegables són les que, a nivell de municipi, són delegables en el cas del Ple de la corporació (aplicació analògica).

Si bé el consorci té plena capacitat i gaudeix de la prerrogativa d'autoorganització a l'empara de l'article 2 dels estatuts, l'article 317 del ROAS disposa que l'òrgan decisor superior (és a dir, el consell general) ha d'estar integrat per representants de tots els membres consorciats i la representació dels membres del consorci en aquests òrgans ha de mantenir la proporció que fixin els estatuts.

Pel que fa a l'article 9, s'adapta la composició del consell general afegint com a membres nats el regidor/a de cultura de l'Ajuntament i diputat/da de cultura de la Diputació, pel fet que la

gestió d'un teatre forma part de les competències en matèria de promoció a la cultura. En conseqüència, als efectes de mantenir la proporcionalitat de la representació es mantenen els dos vocals a designar per l'Ajuntament de Reus i s'afegeix un vocal més a designar per la Diputació de Tarragona (passa a tenir-ne dos). S'informa, així mateix, que amb aquest canvi el consell queda integrat per un nombre parell, motiu pel qual en cas d'empat decidirà el vot de qualitat de la presidència.

S'elimina d'aquest article l'assistència preceptiva de la secretaria i intervenció a les reunions del Consell, ja que es tracta d'una norma relativa al funcionament de les sessions i no de la composició.

Pel que fa a l'article 10, s'incorpora la regulació a distància de les reunions del Consell General, fet que possibilita que aquest òrgan pugui celebrar les sessions i adoptar acords a distància, sense necessitat d'una habilitació legal expressa que ho permeti, sent els estatuts la norma adequada per preveure-ho, ja que la normativa de rang superior no ho estableix. La regulació s'inspira amb el que disposa la legislació de règim local pel cas del Ple de la corporació, que s'incorpora arrel de la situació de pandèmia derivada del COVID-19, l'any 2020, i la regulació continguda a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic pel cas del funcionament dels òrgans col·legiats.

c) En relació a la presidència del Consell.

Pel que fa a l'article 11, s'adequa i amplia el llistat de competències de la presidència, inspirant-se en la regulació que la legislació en matèria de règim local atribueix a l'alcaldia del municipi. Es clarifica el llistat de competències delegables i indelegables.

d) En relació a la direcció gerència del Consorci.

Pel que fa a l'article 13, s'incorpora una nova regulació de la direcció gerència del Consorci, més detallada i precisa amb funcions pròpies del personal directiu.

Destaca la possibilitat que aquesta mateixa gerència exerceixi les funcions de direcció artística, llevat que es consideri una altra cosa, permetent que – si es considera – la direcció artística es pugui encarregar a altres persones, inclosa l'externalització, o òrgans o mitjançant l'ús d'altres fórmules.

Tercer.- Sobre el procediment per a la modificació dels estatuts.

Els articles 118 i següents de la LRJSP, dedicats a la regulació dels «consorcis» constitueixen el marc normatiu bàsic d'aquest tipus d'ens. No obstant, l'article 119 de la mateixa llei disposa que els consorcis es regiran, a més pel que disposi aquesta llei, per la normativa autonòmica de desenvolupament i els seus estatuts, aplicant-se de manera supletòria – a més – les normes establertes a la LBRL i a la LRSAL.

L'article 124 de la LRJSP, si bé regula el contingut dels estatuts dels consorci, no estableix res en relació al règim de modificació, motiu pel qual resulta d'aplicació el ROAS i els estatuts del Consorci.

L'article 24 dels estatuts del consorci disposa que «la modificació d'estatuts del Consorci es farà **a proposta de qualsevol dels ens consorciats**, exigirà les **mateixes formalitats** que **per a la seva aprovació i haurà de ser ratificada** pels òrgans competents de les diferents entitats consorciades.»

Per la seva part, l'article 322 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis disposa que «la modificació dels estatuts del consorci, amb **l'acord previ del seu òrgan superior de govern, ha de ser ratificada pels ens**, les administracions i altres entitats consorciades i **acordada amb les mateixes formalitats** que per a l'aprovació.»

D'aquesta manera, correspon al Consell General del Consorci, en primer lloc, aprovar inicialment la modificació per elevar-la, posteriorment, als òrgans competents dels ens consorcis perquè n'acordin la ratificació, és a dir, els plens de l'Ajuntament de Reus i de la Diputació de Tarragona, previ dictamen de la comissió informativa competent, per així exigir-ho – entre d'altres – l'article 20.1 c) de la LBRL.

Al tractar-se d'una modificació estatutària l'acord de requerirà el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres del Consell General, d'acord amb el que estableix l'article 10 dels estatuts d'aquest consorci. Pel que fa al tràmit de ratificació, l'acord també requerirà la majoria absoluta de cadascun dels Plens dels ens consorciats, d'acord amb el que estableix l'article 10 dels estatuts i l'article 313.2 del ROAS, aplicable per remissió de l'article 322 transcrit anteriorment, així com de l'article 114.2 lletra d) del Decret 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Una vegada acordada i ratificada la modificació, aquesta haurà de ser objecte de publicació als diaris oficials i se n'haurà de donar trasllat de la refosa dels estatuts modificats a la direcció general d'administració de la Generalitat.

Quarta.- Procedència d'aquest informe.

Aquest informe s'emet en virtut de les funcions d'assessorament legal preceptiu, a l'empara de l'article 3.3 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, per tractar-se d'un expedient per a la modificació d'uns estatuts d'un consorci.

Per tot l'exposat, formulo les següents,

CONCLUSIONS:

1. No concorren, a criteri del sotasignat, aspectes de naturalesa jurídica que impedeixi la

modificació dels estatuts, en els termes que es planteja i es proposa.

2. Informo favorablement la modificació dels estatuts.
3. Els òrgans competents per acordar la modificació dels estatuts del consorci és el Consell General, per acord de la majoria absoluta, amb la posterior ratificació dels plens de l'Ajuntament de Reus i de la Diputació de Tarragona.
4. Els acords d'aprovació i ratificació requereixen la majoria absoluta del nombre legal de membres dels òrgans respectius.

Aquest és el meu criteri que, no obstant, sotmeto a qualsevol altre de més fonamentat en dret.

Reus, a data de signatura electrònica.

El secretari delegat
Marc Sabaté Mercadé

Signat electrònicament
Marc Sabaté Mercadé
23/05/2024