

INFORME JURÍDIC

ANTECEDENTS

I. Els ajuntaments de Vila-seca, Salou, Constantí i Reus han manifestat la seva voluntat de dur a terme de forma conjunta la iniciativa pública d'activitat econòmica per a la prestació dels serveis funeraris en els seus respectius municipis en règim de concurrència amb el sector privat, prèvia tramitació del corresponent expedient en el que s'acrediti la conveniència i oportunitat de la iniciativa, la concurrència de l'interès públic i amb garantia del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i estabilitat financera en l'exercici de les seves competències.

II. L'Ajuntament de Reus presta els serveis funeraris com activitat econòmica en règim de lliure concurrència amb el sector privat. Actualment, l'exerceix mitjançant gestió directa a través de la societat mercantil de titularitat íntegrament municipal, Reus Serveis Municipals SA a l'empara de l'article 85.2 d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local (en endavant, LRBRL) i previ expedient administratiu tramitat en el seu dia per a la justificació de la conveniència i oportunitat, d'acord amb la legislació de règim local (avui, article 86 de la mateixa i, en idèntics termes, l'article 243 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya). En aquesta situació, s'ha considerat oportú plantejar la prestació d'aquest servei essencial de manera conjunta amb aquests municipis mitjançant un instrument de caràcter supramunicipal, la qual cosa afectarà a l'objecte social de la societat municipal i a la seva divisió operativa.

III. Els municipis de Reus, Vila-seca, Constantí i Salou varen iniciar un procediment administratiu per acreditar la conveniència i oportunitat de la iniciativa pública municipal per a l'exercici de l'activitat econòmica mitjançant la constitució d'una societat supramunicipal.

En aquests expedients es va reconèixer a MÈMORA SERVEIS FUNERARIS DEL CAMP SL i a ELYSIUS EUROPA SL la condició d'interessats en el procediment, conforme a l'article 4 b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

IV. Els ajuntaments de Reus, Vila-seca i Constantí varen finalitzar els respectius procediments administratius amb l'aprovació definitiva del projecte i la memòria elaborada en temps i forma i de conformitat amb el procediment administratiu d'aplicació. L'Ajuntament de Salou va adoptar l'acord mitjançant el ple d'aquesta Corporació del dia 26 de juliol de 2023, circumstància que ha estat denunciada per MÈMORA SERVEIS FUNERARIS DEL CAMP SL a l'Ajuntament de Reus en data 13 de setembre de 2023.

V. Mitjançant escrit de 6 d'octubre de 2023, el municipi de Salou ha manifestat als ajuntaments de Reus, Vila-seca i Constantí la voluntat de la corporació de Salou de continuar en aquest projecte, de forma conjunta amb els municipis de Reus, Vila-seca i Constantí i endegar de nou els tràmits administratius oportuns per tal que aquesta iniciativa conjunta es faci realitat.

VI. No consta que cap dels altres ajuntaments interessats en el projecte (Reus, Vila-seca i Constantí) hagin manifestat voluntat de desvincular-se d'aquest.

FONAMENTS DE DRET

I. El fet que l'Ajuntament de Salou adoptés l'acord d'aprovació definitiva de la memòria i el projecte referits transcorreguts tres mesos després de finalitzar el període d'informació pública, va determinar l'exclusió automàtica d'aquest municipi del projecte d'iniciativa, per efecte directe el que preveu l'article 151.g) del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats

i serveis dels ens locals.

II. Així mateix, d'acord amb l'anterior, la memòria elaborada i aprovada en el marc del procediment iniciat per acord de ple dels ajuntaments de Reus, Salou, Vila-seca i Constantí per acords de 18, 25, 30 de novembre i 2 de desembre, respectivament, va esdevenir ineficaç, per efecte directe de l'article 151.g) del Decret 179/1995.

III. No obstant i, sense perjudici de les anteriors conseqüències jurídiques, no s'aprecia la concurrència d'elements de fet ni de Dret que impedeixin l'inici d'un nou procediment administratiu per acreditar la conveniència i oportunitat de la iniciativa pública municipal per a l'exercici de l'activitat econòmica mitjançant la constitució d'una societat supramunicipal.

IV. És procedent reconèixer a MÉMORA SERVEIS FUNERARIS DEL CAMP SL i a ELYSIUS EUROPA SL la condició d'interessats en el procediment, conforme a l'article 4 b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

V. L'article 25.2 k) de la LRBRL i l'article 66.3.j) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, reconeixen com competències pròpies els serveis funeraris (a partir d'ara, TRLMRLC).

Aquesta matèria competencial té el seu desenvolupament legal a la Llei 2/1997, de 3 d'abril, sobre serveis funeraris. L'article 1 li atorga expressament la condició de servei essencial de caràcter general i es preveu que la seva prestació es pugui dur a terme per l'administració i o per empreses públiques o privades, en règim de lliure concurrència.

Així mateix, l'article 2 de la llei sectorial abans citada (Llei 2/1997, de 3 d'abril, sobre serveis funeraris) disposa que els municipis són l'administració competent i responsables de garantir l'existència del servei i la prestació a tota la col·lectivitat local.

VI. La iniciativa per a l'exercici de l'activitat econòmica en règim de lliure concurrència amb el sector privat té el seu fonament jurídic en els articles 86 de la LRBRL i 243 del TRLMRLC que, al seu torn, desenvolupen l'article 142 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, on s'estableix l'obligació de tramitar expedient en el què s'acrediti la conveniència i oportunitat de la mesura.

Així mateix, l'article 96 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (en endavant, TRRL) disposa que la iniciativa de les entitats locals per a l'exercici d'activitats econòmiques, quan ho sigui en règim de lliure concurrència, podrà recaure sobre qualsevol tipus d'activitat que sigui d'utilitat pública i es presti dins del terme municipal i en benefici dels seus habitants.

El contingut de l'expedient acreditatiu de la conveniència i oportunitat justificatiu de la iniciativa pública de l'activitat econòmica per part dels ens locals es troba regulat amb caràcter bàsic a l'article 97.1 del TRRL i desenvolupat a l'article 142 del Decret 179/1995, de 13 de juny, que estableixen que la tramitació de l'expedient s'ha d'ajustar al procediment següent:

a) l'acord inicial del ple, en què s'ha de designar també una comissió d'estudi integrada per membres de l'ens local i personal tècnic.

b) redacció de la memòria justificativa elaborada per la comissió, que haurà d'analitzar els aspectes socials, jurídics, tècnics i financers de l'activitat econòmica que es tracti, i en la qual s'haurà de determinar també la forma de gestió, entre les previstes legalment.

c) la presa en consideració de la memòria pel ple, si resulta degudament justificada, i sotmetiment a informació pública.

d) l'aprovació final pel ple de l'ens local.

VII. L'article 103 de l'esmentat text legal estableix també que en els casos en què el servei o activitat es gestioni directament en forma d'empresa privada, haurà d'adoptar-se una de les formes de societat mercantil.

VIII. L'article 227 del Decret 179/1995, de 13 de maig, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, contempla expressament la possibilitat que la societat amb capital íntegrament públic per a la prestació d'un servei públic i o exercici d'una activitat econòmica es pugui constituir mitjançant capital públic aportat per diverses corporacions locals.

En el seu apartat 1, el precepte esmentat (article 227 del Decret 179/1995) prescriu que, per a la constitució d'una societat mercantil de caràcter supramunicipal, cadascuna de les corporacions locals ha de procedir de conformitat amb el règim jurídic que regula la constitució i la dissolució si s'escau, de societats municipals.

IX. De conformitat amb el què disposa l'article 146 del Decret 179/1995, abans citat, el contingut de la memòria haurà de tenir en compte l'activitat de serveis funeraris, objecte d'estudi i, en tot cas, haurà de contenir el següent:

a) L'avantprojecte, si s'escau, de les obres i instal·lacions necessàries per a la implantació de l'activitat proposada.

b) La justificació de la conveniència i l'oportunitat de la iniciativa i de l'interès públic que concorri en l'activitat, amb la valoració, entre d'altres, dels avantatges socials derivats dels béns o serveis a produir o de l'activitat a prestar, els llocs de treball a crear de forma directa o indirecta, el suport a altres activitats locals, la difusió de tecnologia i qualsevol d'altres.

c) El pressupost financer i el pla de posada en funcionament de l'activitat econòmica projectada, la rendibilitat prevista i l'anàlisi cost-benefici.

d) La forma jurídica, les normes reguladores i els estatuts de la societat o organisme que s'ha d'instituir.

e) L'àmbit d'actuació de la societat o organisme.

f) Els supòsits d'acabament de l'activitat.

X. Igualment, per imperatiu de l'article 86 de la LRBRL, la memòria també haurà de justificar que la iniciativa no genera risc per a la sostenibilitat financera del conjunt de les respectives hisendes municipals, havent de contenir una anàlisi del mercat, relativa a l'oferta i la demanda existent, a la rendibilitat i als possibles efectes de l'activitat sobre la concurrència empresarial en cadascun dels municipis.

XI. Entre els dies 9 i 10 de novembre de 2022 es va emetre informe des de la Secretaria General dels ajuntaments de Reus, Salou, Vila-seca i Constantí que es ratifica íntegrament i confirma, atès que la seva fonamentació jurídica coincideix amb la que s'acaba d'exposar i és plenament vigent.

Per tot l'exposat, i a la vista dels fets i fonaments de dret més amunt esmentats, es formulen les següents **conclusions**:

PRIMERA: Correspon al ple dels respectius ajuntaments l'inici de l'expedient per acreditar la conveniència i oportunitat de la iniciativa pública municipal per a l'exercici de l'activitat econòmica mitjançant la constitució d'una societat supramunicipal.

De conformitat amb l'article 47.2 g) de la LRBRL es requereix el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal dels membres de la corporació.

SEGONA: És procedent reconèixer a MÈMORA SERVEIS FUNERARIS DEL CAMP SL i a ELYSIUS EUROPA SL la condició d'interessats en el procediment, conforme a l'article 4.b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

TERCERA: Caldrà nomenar i constituir una comissió d'estudi encarregada de la redacció de la memòria justificativa de la conveniència i oportunitat de l'exercici de l'activitat econòmica dels serveis funeraris en lliure concurrència amb el sector privat, així com també la concurrència dels requisits legals justificatius de la seva prestació mitjançant societat municipal de caràcter supramunicipal, en els termes que s'han posat de manifest en aquest informe.

QUARTA: Transcorregut el termini màxim de 3 mesos des de la seva constitució, caldrà que es presenti la memòria al ple de les respectives corporacions per a la seva consideració.

Aquest és el nostre criteri que sotmetem, no obstant, a qualsevol altre de més fonamentat en dret a la data que consta al peu de signatura electrònica d'aquest document.

El Secretari General de l'Ajuntament de Salou

Enric Daniel Ollé Bidó

El Secretari General de l'Ajuntament de Vila-seca

Ignacio Río Santos

El Secretari Accidental de l'Ajuntament de Reus

Josep Alberich Forn

El Secretari accidental de l'Ajuntament de Constantí

Andrés Caballero Gómez-Casero