

## **Informe sobre la consulta prèvia realitzada per a l'elaboració de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei de bicicleta pública compartida en el municipi de Reus**

El Pla d'Acció Municipal de Reus 2019-2023, defineix i fixa tot un seguit d'objectius en matèria de mobilitat, posant de manifest que, l'espai urbà esdevé un dels quatre pilars que configuren l'actuació del govern municipal i, en conseqüència, s'aposta per teixir un nou model de mobilitat que promogui la sostenibilitat.

La mobilitat sostenible és principi rector que ha d'orientar les polítiques públiques i ha d'inspirar als poders públics a promoure polítiques de transport i de comunicació, basades en criteris de sostenibilitat, dins dels objectius del pla estratègic català.

Així doncs, per acord del Ple municipal en sessió duta a terme el dia 5 de maig de 2023, s'estableix de forma definitiva el servei de bicicleta pública compartida, amb forma de gestió directa a través de societat mercantil municipal.

Les tarifes per aquests serveis s'aproven per acord del Ple municipal, d'acord al que preveu la normativa vigent en matèria de preus autoritzats o comunicats (Art. 4 del Decret 149/1988, de 28 d'abril, sobre el règim procedimental dels preus autoritzats i comunicats).

No obstant, la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer del 2014, entre d'altres, defineix definitivament i estableix un nou règim de les prestacions patrimonials per serveis públics prestats per personificacions privades.

Concretament, la disposició addicional quaranta-tresena de la Llei 9/2017, estableix que: "Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per l'explotació d'obres públiques o la prestació de serveis públics, de forma directa mitjançant personificació privada o gestió indirecta, tindran la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari, conforme al que preveu l'article 31.3 de la Constitució.

En concret, tenen aquesta consideració, les que exigeix l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, mitjançant societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat"

D'acord amb el que disposa l'article 25.3 del Reglament de Participació Ciutadana de Reus i l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, així com l'article 25.3 del Reglament de Participació Ciutadana, l'Ajuntament substancia una **consulta pública prèvia a l'elaboració de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei de bicicleta pública compartida en el municipi de Reus**, per tal d'incorporar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions potencialment afectades per la futura norma, en relació als aspectes següents i que consten desenvolupats a l'apartat 4 de la memòria del projecte d'ordenança:

- a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa d'elaborar una nova ordenança municipal d'administració electrònica.
- b) Necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de l'ordenança.
- d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En data 22 de setembre de 2023 es publica a la plataforma de participació electrònica municipal Reus Participa l'anunci pel qual s'inicia un termini de deu dies hàbils per presentar opinions i criteris en relació a la matèria objecte de regulació en el citat projecte d'ordenança.

Per tot l'exposat,

### INFORMO:

**Primer.-** D'acord amb l'establir a l'anunci, s'ha realitzat un procés de consulta prèvia en relació al projecte d'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei de bicicleta pública compartida en el municipi de Reus, impulsat per l'Ajuntament de Reus, a través de la plataforma de participació Reus Participa (<https://participa.reus.ca>).

**Segon.-** El termini de la consulta prèvia ha estat de deu dies hàbils, és a dir, des del dia 22 de setembre fins el dia 6 d'octubre de 2023, ambdós inclosos.

**Tercer.-** Al llarg d'aquest període de temps s'han realitzat les següents aportacions a través de la plataforma Reus Participa:

- En data 26 de setembre de 2023, la Sra. Luna proposa, literalment, sota el títol «Acumulación de kilometros por usuario»: *«De manera similar a la acumulación de millas o kilómetros, luego de un cierto número, se podrá obtener descuentos en impuestos de movilidad. El alcance obviamente debe estar limitado a la ciudad de Reus. La validez será de 365 días. Después se volverá nuevamente a 0»*. Aquesta aportació compta amb l'adhesió de sis persones més (Rosaze, Rob, Fernando, Valeria Barbieri, Gabriel i MariHopu).  
L'aportació compta a més, amb dos comentaris a favor, un de la Sra Rosaze que opina, literalment: «La idea que apunta és bona, seria establir una bonificació de la tarifa a pagar al segon any, en funció més que dels kilòmetres per el nombre de vegades que s'ha utilitzat el servei durant un any», i l'altre comentari del Sr. Miguel, que opina, literalment: «Em sembla molt bona idea, en referència a la proposta de Rozane estic molt d'acord, més per acumulació d'ús que per distància».
- En data 26 de setembre de 2023, el Sr. Raul proposa, literalment, sota el títol «GRATUÏTAT del Servei Públic de Bicicleta Compartida per manca de "qualitat" dels carrils i inexistència a moltes zones a la ciutat»: *«El servei de bicicleta compartida ha de ser gratuït per dues raons essencials.*

*1.- És un servei desconegut per a la ciutadania, que desconeix totalment l'interès de una mobilitat sostenible a la ciutat de Reus.*

2.- *Com a servei públic, no es pot cobrar per un servei inacabat, amb carrils deficients i tallats al llarg de només una part de la ciutat. No es pot cobrar per un servei públic sense uns mínims de qualitat, que difícilment es pot oferir en aquests moments per les deficiències actuals*». Aquesta aportació compta amb l'adhesió de cinc persones més (Raul, Valeria Barbieri, Jordi Brunet, Victor i Marta Masdeu).

Aquesta proposta compta a més, amb quatre comentaris a favor, que detallem a continuació:

Comentari 1 del Sr Jordi Brunet: «Estava pensant una proposta similar, però m'adhereixo completament a aquesta.

No pot ser que es cobri per un servei que ningú coneix, no sap com funciona i, els trams fets per a tal finalitat són més que deficients, poc segures i amb un manteniment inexistent ja d'entrada, cosa que mostra l'interès de les regidories afectades en la mobilitat sostenible».

A aquest comentari el Sr. Raul, contesta, literalment: «Correcte».

Comentari 2 del Sr. Miguel: «Estic d'acord amb la proposta, durant un temps hauria de ser gratuïta fins que una majoria de ciutadans la coneguïn en base d'això seria integrar els preus però no abans d'una comunicació més gran de carrils i la senyalització, idea crear una aplicació dels recorreguts del carril bici».

A aquest comentari el Sr. Raul, contesta, literalment: «Aquesta és la idea».

Comentari 3 de la Sra. Marta Masdeu: «A part que aquest servei sigui gratuït per incentivar el seu ús, és important que el tràmit d'alta sigui fàcil i assequible».

A aquest comentari el Sr Raul, contesta, literalment: «Totalment d'acord, es fonamental».

Comentari 4 de la persona participant amb el nickname @Prosocialise: «100% d'acord. És molt important proporcionar serveis gratuïts a la ciutadania per tal de crear prosperitat i abundància sostenible. Una opció per facilitar el cobrir el manteniment del servei és demanar dipòsits als usuaris, els quals es retornen si l'usuari utilitza les bicicletes sense desgastar-los. Una altra opció per facilitar aportació de recursos és amb campanyes comunicatives fomentant donacions i aportant sistemes per facilitar donacions ràpides i reconèixer-les públicament».

- En data 27 de setembre de 2023, una persona participant amb el nickname @elveitenaç, literalment, sota el títol «Tarifes atractives i respecte per part dels conductors de cotxe»: «*Està clar que com més atractives siguin les tarifes, més usuaris de la Ganxeta hi hauran.*

*Però m'agradaria veure també com es destinen recursos a buscar confort entre els futurs usuaris. És important conscienciar als conductors de cotxes que han de respectar als ciclistes especialment a les vies d'un sol carril on no els poden avançar, que són una bona part de les vies interurbanes de la ciutat*». Aquesta aportació no compta amb cap adhesió.

- En data 27 de setembre de 2023, el Sr. Jose proposa, literalment, sota el títol «Gratis, para aquellos que paguen el impuesto de circulación en Reus»: *«Las bicicletas deberían ser gratis para todos los que paguen el impuesto de circulación en Reus, de esta forma incentivas a que cojan la bicicleta para moverse por Reus, en lugar del coche, un coche menos en circulación, una bicicleta por Reus. Doble beneficio, también podría ser gratis para aquellos usuarios de los parkings públicos más alejados del centro, con el ticket de parking tendrías derecho a 3 ó 4 horas de bicicleta, evitando que los coches entren al centro»*. Aquesta aportació compta amb l'adhesió de quatre persones més (Vicenç Villa Cervantes, Joan Mengual Cirac, Víctor i Jordi Brunet).

Aquesta proposta compta a més, amb dos comentaris al respecte i que detallem a continuació:

Comentari 1 del Sr. Miguel: «La opción del descuento o gratis durante un tiempo me parece una buena idea, utilizando la aplicación Aparcar para sumar descuentos, por ejemplo».

Comentari 2 del Sr Jordi Brunet: «Bona proposta. Ja que aquestes mesures, la creació de la Ganxeta, va dirigida a eliminar l'ús del cotxe particular (tot i que no s'ha escoltat res de deixar de pagar l'impost de vehicles), això serviria com a contrapartida per deixar d'utilitzar-lo. Com he comentat en una altra proposta, però, crec que molt abans de plantejar-se el pagament de qualsevol quantitat, cal tenir una xarxa que realment permeti la circulació arreu de la ciutat i fer grans campanyes de conscienciació a persones usuàries, conductors i vianants».

- En data 27 de setembre de 2023, el Sr. Vicenç Villa Cervantes proposa, literalment, sota el títol «Cost reduït, descomptes en el servei i/o establiments comercials»: *«M'agradaria gratis, però en qualsevol cas el preu cal que sigui força inferior al dels parquímetres i parquings per tal que hi hagi benefici directe per a l'usuari, altrament aquest potser triarà el cotxe. Comparteixo l'opinió d'acumular descomptes en el servei i, en aquest sentit, implicaria al teixit comercial amb la possibilitat de guanyar vals de descomptes en establiments comercials que s'hagin adherit a algun programa creat a l'efecte, cosa que donaria més visibilitat a la campanya»*. Aquesta aportació compta amb l'adhesió d'una persona més (Victor).
- En data 28 de setembre de 2023, el Sr. Daniel proposa, literalment, sota el títol «Tarifa anual reduïda»: *«La proposta de preus coneguda (1€ al dia o 9€ mensuals) no beneficien la persona usuària freqüent del servei.*

*La tarifa diària és bona per qui en faci un ús molt puntual -turista o resident-, però no hi ha una bona alternativa per qui vulgui fer de la bicicleta pública el seu mitjà de transport principal a Reus.*

*Cal seguir l'exemple de Barcelona (50€ l'any i primers 30' gratuïts) o de Girona (30€ l'any i 30' gratuïts) perquè la proposta no fracassi»*. Aquesta aportació compta amb l'adhesió de cinc persones més (Mar, Melova, Nelson Berdullés Segarrés, Vicenç Villa Cervantes i Jaume Grau Ortiz).

- En data 28 de setembre de 2023, el Sr. Daniel proposa, literalment, sota el títol «Disponibilitat: més estacions i menys bicicletes»: *«Les estacions ja instal·lades donen cabuda a moltes bicicletes. Donat que la majoria són al nucli antic, hi ha ja molts ancoratges situats bastant a prop. Crec que, almenys de cara als punts que encara s'han d'instal·lar, seria molt més útil disposar d'un alt nombre d'estacions ben repartits per tota la ciutat (sobretot barris i també polígons) amb menys ancoratges per cadascuna»*. Aquesta aportació compta amb l'adhesió de dues persones més ( Marta Masdeu i Vicenç Villa Cervantes).

L'aportació compta a més, amb un comentari, de la Sra. Marta Masdeu que opina, literalment: «Aquest punt és important per què la gent que vivim més allunyats del centre evitem el vehicle dins de la ciutat».

- En data 29 de setembre de 2023, una persona participant amb el nickname @Melova proposa, literalment, sota el títol «Més estacions al voltant dels centres educatius»: *«Seria bo que hi hagués estacions al voltant dels centres educatius, sobretot d'ESO, instituts i universitats, per tal que desapareguessin els embussos de cotxes davant dels mateixos. El nostre jovent podria obtenir descomptes en funció de la renda familiar i/o del nombre de persones dins la mateixa llar que utilitzessin efectivament el servei»*. Aquesta aportació compta amb l'adhesió de quatre persones més (Victor, Marta Masdeu, Nelson Berdules Segarrés i Vicenç Villa Cervantes).

L'aportació compta a més, amb un comentari, del Sr. Raul que opina, literalment: «L'expansió a les zones escolars de la ciutat es bàsica per la viabilitat del projecte. Però no hi haurà expansió si el projecte no es realment de ciutat. Amb les tarifes plantejades i el servei oferit, serà inviable que prosperi.

- En data 2 d'octubre de 2023, la Sra. Marta Masdeu proposa, literalment, sota el títol «Ús del servei per part de tothom»: *«Aquesta no és una proposta per a l'ordenança però crec que per a que tingui èxit entre tota la població necessitarem veure que polítics/es i gent rellevant de la ciutat l'usa. I s'haurà de controlar molt la velocitat dels vehicles i la seva convivència amb les bicicletes per donar seguretat als usuaris. És un canvi de mentalitat que al principi costarà i això no dóna seguretat al ciclista»*. Aquesta aportació no compta amb cap adhesió.
- En data 6 d'octubre de 2023, el Sr. Jaume Grau Ortiz proposa, literalment, sota el títol «No generar dependència de la telefonia mòbil»: *«El servei de la Ganxeta ha de ser fàcilment accessible per tota la ciutadania de Reus.*

*Per aquest motiu, tot i desconèixer totalment quin serà el sistema de pagament i gestió d'aquest servei per part de l'usuari, proposo que el seu ús no depengui de que l'usuari tingui accés a un telèfon intel·ligent i a internet.*

*Sol·licito que existeixi una alternativa amb les mateixes prestacions i que no generi cap entrebanc suplementari pels ciutadans que no disposin de telèfons intel·ligents i internet».*

Aquesta proposta compta a més amb el comentari de la persona participant amb nickname Prosocialise que opina, literalment: «100% d'acord. És molt important no crear dependència al mòbil!».

Quart.- Es fa constar que, al marge de les propostes esmentades a l'apartat anterior, no s'han presentat altres opinions, propostes o suggeriments de la ciutadania al projecte d'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei de bicicleta pública compartida en el municipi de Reus, a través del portal «Reus Participa».

Reus, a data de signatura electrònica.