

INFORME JURÍDIC

ANTECEDENTS

I. Els ajuntaments de Vila-seca, Salou, Constantí i Reus han manifestat la seva voluntat de dur a terme de forma conjunta la iniciativa pública d'activitat econòmica per a la prestació dels serveis funeraris en els seus respectius municipis en règim de concurrència amb el sector privat, prèvia tramitació del corresponent expedient en el que s'acrediti la conveniència i oportunitat de la iniciativa, la concurrència de l'interès públic i amb garantia del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i estabilitat financera en l'exercici de les seves competències.

II. L'Ajuntament de Reus presta els serveis funeraris com activitat econòmica en règim de lliure concurrència amb el sector privat. Actualment, l'exerceix mitjançant gestió directa a través de la societat mercantil de titularitat íntegrament municipal, Reus Serveis Municipals SA a l'empara de l'article 85.2 d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local (en endavant, LRBRL) i previ expedient administratiu tramitat en el seu dia per a la justificació de la conveniència i oportunitat, d'acord amb la legislació de règim local (avui, article 86 de la mateixa i, en idèntics termes, l'article 243 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril). En aquesta situació, s'ha considerat oportú plantejar la prestació d'aquest servei essencial de manera conjunta amb aquests municipis mitjançant un instrument de caràcter supramunicipal, la qual cosa afectarà a l'objecte social de la societat municipal i a la seva divisió operativa.

FONAMENTS DE DRET

I. L'article 25.2 k) de la LRBRL i l'article 66.3.j) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya reconeixen com competències pròpies els serveis funeraris.

Aquesta matèria competencial té el seu desenvolupament legal a la Llei 2/1997, de 3 d'abril, sobre serveis funeraris. L'article 1 li atorga expressament la condició de servei essencial de caràcter general i es preveu que la seva prestació es pugui dur a terme per l'administració i o per empreses públiques o privades, en règim de lliure concurrència.

Així mateix, l'article 2 de la llei sectorial abans citada (Llei 2/1997, de 3 d'abril, sobre serveis funeraris) disposa que els municipis són l'administració competent i responsables de garantir l'existència del servei i la prestació a tota la col·lectivitat local.

II. La iniciativa per a l'exercici de l'activitat econòmica en règim de lliure concurrència amb el sector privat té el seu fonament jurídic en els articles 86 de la LRBRL i 243 del TRLMRL que, al seu torn, desenvolupen l'article 142 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, on s'estableix l'obligació de tramitar expedient en el que s'acrediti la conveniència i oportunitat de la mesura.

Així mateix, l'article 96 del RD 781/1986, de 18 d'abril, disposa que la iniciativa de les entitats locals per a l'exercici d'activitats econòmiques, quan ho sigui en règim de lliure concurrència, podrà recaure sobre qualsevol tipus d'activitat que sigui d'utilitat pública i es presti dins del terme municipal i en benefici dels seus habitants.

El contingut de l'expedient acreditatiu de la conveniència i oportunitat justificatiu de la iniciativa pública de l'activitat econòmica per part dels ens locals es troba regulat amb caràcter bàsic a l'article 97 del TRLMRL i desenvolupat a l'article 142 del Decret 179/1995, de 13 de juny, que estableixen que la tramitació de l'expedient s'ha d'ajustar al procediment següent:

- a) l'acord inicial del ple, en què s'ha de designar també una comissió d'estudi integrada per membres de l'ens local i personal tècnic.
- b) redacció de la memòria justificativa elaborada per la comissió, que haurà d'analitzar els aspectes socials, jurídics, tècnics i financers de l'activitat econòmica que es tracti, i en la qual s'haurà de determinar també la forma de gestió, entre les previstes legalment.
- c) la presa en consideració de la memòria pel ple, si resulta degudament justificada, i sotmetiment a informació pública.
- d) l'aprovació final pel ple de l'ens local.

III. L'article 103 de l'esmentat text legal estableix també que en els casos en què el servei o activitat es gestioni directament en forma d'empresa privada, haurà d'adoptar-se una de les formes de Societat mercantil de responsabilitat limitada.

IV. L'article 227 del Decret 179/1995, de 13 de maig, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, contempla expressament la possibilitat que la societat amb capital íntegrament públic per a la prestació d'un servei públic i o exercici d'una activitat econòmica es pugui constituir mitjançant capital públic aportat per diverses corporacions locals.

En el seu apartat 1, el precepte esmentat (article 227 del Decret 79/1995) prescriu que, per a la constitució d'una societat mercantil de caràcter supramunicipal, cadascuna de les corporacions locals ha de procedir de conformitat amb el règim jurídic que regula la constitució i la dissolució si s'escau, de societats municipals.

V. De conformitat amb el què disposa l'article 146 del Decret 179/1995, abans citat, el contingut de la memòria haurà de tenir en compte l'activitat de serveis funeraris, objecte d'estudi i, en tot cas, haurà de contenir el següent:

- a) L'avantprojecte, si s'escau, de les obres i instal·lacions necessàries per a la implantació de l'activitat proposada.
- b) La justificació de la conveniència i l'oportunitat de la iniciativa i de l'interès públic que concorre en l'activitat, amb la valoració, entre d'altres, dels avantatges socials derivats dels béns o serveis a produir o de l'activitat a prestar, els llocs de treball a crear de forma directa o indirecta, el suport a altres activitats locals, la difusió de tecnologia i qualsevol d'altres.
- c) El pressupost financer i el pla de posada en funcionament de l'activitat econòmica projectada, la rendibilitat prevista i l'anàlisi cost-benefici.
- d) La forma jurídica, les normes reguladores i els estatuts de la societat o organisme que s'ha d'instituir.
- e) L'àmbit d'actuació de la societat o organisme.
- f) Els supòsits d'acabament de l'activitat.

VI. Igualment, per imperatiu de l'article 86 de la LRBRL, la memòria també haurà de justificar que la iniciativa no genera risc per a la sostenibilitat financera del conjunt de les respectives hisendes municipals, havent de contenir una anàlisi del mercat, relativa a l'oferta i la demanda existent, a la rendibilitat i als possibles efectes de l'activitat sobre la concurrència empresarial en cadascun dels municipis.

Per tot l'exposat, i a la vista dels fets i fonaments de dret més amunt esmentats, es formulen les següents conclusions:

PRIMERA: Correspon al ple dels respectius ajuntaments l'inici de l'expedient per acreditar la conveniència i oportunitat de la iniciativa pública municipal per a l'exercici de l'activitat econòmica mitjançant la constitució d'una societat supramunicipal.

SEGON: Caldrà nomenar i constituir una comissió d'estudi encarregada de la redacció de la memòria justificativa de la conveniència i oportunitat de l'exercici de l'activitat econòmica dels serveis funeraris en lliure concurrència amb el sector privat, així com també la concurrència dels requisits legals justificatius de la seva prestació mitjançant societat municipal de caràcter supramunicipal, en els termes que s'han posat de manifest en aquest informe.

TERCER.- Transcorregut el termini màxim de 3 mesos des de la seva constitució, caldrà que es presenti la memòria al ple de les respectives corporacions per a la seva consideració.

Aquest és el nostre criteri que sotmetem no obstant a qualsevol altre de més fonamentat en dret.

El Secretari General de l'Ajuntament de Salou

Enric Ollé Bido

Enric Daniel Ollé Bidó
- DNI [REDACTED]
(TCAT)
2022.11.10 11:56:13
+01'00'

El Secretari General de l'Ajuntament de Vila-seca

Ignacio Río Santos - Ignacio Río Santos
DNI [REDACTED] (TCAT) 2022.11.09 12:48:46 +01'00'

Ignacio Río Santos

La Secretària accidental de l'Ajuntament de Constantí

VENTURA GALLART SEGALA - DNI [REDACTED] (TCAT)
2022.11.10 12:58:37 +01'00'

Ventura Gallart Segalà

El Secretari General de Reus

2022.11.09 13:29:54
+01'00'

Jaume Renyer Alimbau