



Àrea de Recursos Humans i Medi Ambient  
Medi Ambient  
Exp. MED 1127/2022

## INFORME JURÍDIC RELATIU A LA MODIFICACIÓ NO SUBSTANCIAL DEL PLA LOCAL DE PREVENCIÓ DE RESIDUS DE REUS 2021-2026

### Antecedents

1. A nivell europeu, tant el Parlament Europeu com el Consell van aprovar les directives 2006/12/CE i 2008/98/CE, sobre la gestió sostenible de residus, la seva reducció i valorització, que proposaven objectius quantitatius i qualitatius pel que fa a la recollida selectiva, reciclatge i reducció.

A la Directiva 2008/98/CE de 19 de novembre, modificada per la Directiva 2018/851, el tractament de la prevenció es troba en el primer terme en la jerarquia de la gestió de residus.

Posteriorment, ha estat aprovada, la Directiva 2019/904, de 5 de juny de 2019, relativa a la reducció de l'impacte de determinats productes de plàstic en el medi ambiente.

2. En àmbit estatal, la Llei 22/2011 de 28 de juliol, de residus i sòls contaminants va recollir els principis i objectius de les directives europees anteriors.

Actualment en data 8 d'abril de 2022, s'ha aprovat la Llei 7/2022, de residus i sòls contaminants per una economia circular, que en el seu títol I, està dedicat als instruments de la política de residus, entre ells, la planificació, els programes de prevenció de residus i els plans i programes de gestió de residus. En relació a la gestió de residus, aquesta llei desenvolupa el Pla Estatal Marc de Gestió de Residus (PEMAR) que defineix l'estratègia general així com els objectius mínims per a què, posteriorment, tant a nivell autonòmic com local, les entitats corresponents ho desenvolupin.

3. A Catalunya, el Reial decret 210/2018 de 6 d'abril, va aprovar el Programa General de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya 2020 (PRECAT) que transposa els objectius de les directives europees i constitueix l'instrument programàtic de la Generalitat de Catalunya per fer front als reptes de prevenció i gestió de residus. En l'objectiu 4 de «reduir la generació de residus impulsant la prevenció i particularment la reutilització», s'estableix com a actuació «l'establiment de l'obligació legal d'elaboració de plans locals de prevenció per part dels ens locals.» També es va aprovar el Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de Gestió de Residus Municipals de Catalunya (PINFRECAT20).

4. En l'àmbit local, com a resultat d'aquesta obligació legal, es va dissenyar, com a instrument de planificació, el Pla Local de Prevenció de Residus (PLPR) de la ciutat de Reus, aprovat pel Ple de forma definitiva, en data 18 de juny de 2021. En aquest pla es defineixen una sèrie d'actuacions, més concretament 12, a desenvolupar en el període indicat de vigència del pla, fins el 2026.

Signat electrònicament  
Rosa Artiol Ferro  
07/11/2022

Signat electrònicament  
Jaume Renyer Allmbau  
07/11/2022



5. En data 19 d'octubre de 2022, el Tècnic de Neteja i recollida del departament de Medi Ambient de l'Ajuntament de Reus emet l'informe tècnic favorable per aprovar la modificació no substancial de l'actual pla posant de manifest, la necessitat d'actualitzar-lo i ampliar-lo amb aquestes mesures:

- El programa de gestió alimentària que té l'objectiu de recuperar els aliments que encara són aptes pel consum humà, fer el seu triatge i la distribució posterior a les persones amb pocs recursos econòmics, tot aportant així aliments frescos a aquestes persones i minimitzant la generació de residus.
- El foment de materials reutilitzables en el marc de la lluita contra la pobresa menstrual que té per objectiu la prevenció dels residus higiènics associats a la menstruació.

6. La Regidoria delegada de l'Àrea de Medi Ambient, ha tramès als serveis jurídics del departament aquesta modificació del Pla local de Prevenció de Residus.

### Fonaments jurídics

1. D'acord amb l'art. 84 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), entre les competències locals pròpies s'estableix la formulació i la gestió de polítiques per a la protecció del medi ambient i el desenvolupament sostenible. En aquest sentit, els articles 25.2.b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases de Règim Local (LBRL) i els articles 66.2 i 66.3.f) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel quals s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), els municipis tenen competència en matèria de sostenibilitat ambiental i protecció del medi ambient.

Així mateix, i més concretament, l'article 42 del Text refós de la llei reguladora dels residus aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, estableix com a una competència pròpia del municipi la de gestió dels residus.

De conformitat amb l'article 8.1. c) del TRLMRLC, entre les competències dels ens locals, està la potestat de planificació, sens perjudici de l'establert a l'art. 4.2. c) de la LBRL.

2. Pel que fa al marc jurídic aplicable a la matèria de residus resulten d'aplicació la següent normativa sectorial:

- La Llei 7/2022, 8 d'abril de 2022 de residus i sols contaminants per una economia circular.
- Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret 1/2009, de 21 de juliol.

3. En relació al procediment a seguir, i d'acord amb els articles 63 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, que aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS) i l'article 178 del TRLMRLC, quant al procediment de tramitació d'ordenances i reglaments que resulta aplicable per analogia, com a instrument de planificació, en la part que resulti procedent.

Per tant, com el Pla Local de Gestió de Residus anterior va ser aprovat pel Ple de la corporació a través de la tramitació del procediment d'aprovació d'ordenances i, considerant que no és necessari la realització d'una consulta prèvia a l'aprovació inicial degut a què es tracta d'una modificació no substancial del pla, amb la



incorporació de dos accions ulteriors, per tal d'actualitzar el pla a la nova normativa aprovada en el 2022.

A més, i en relació a els articles 16 i 17 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, dels drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora directives 2003/4/CE i 2003/35/CE); que regulen la participació del públic en la elaboració de plans en matèria de residus, aquesta participació es pot vehicular a través de l'exposició pública per un període de 30 dies, per tal de que la ciutadania sigui coneixedora i participativa d'aquesta modificació, i en cas de presentar al·legacions es doni tràmit prèviament a l'aprovació definitiva.

En conseqüència, l'òrgan competent per aprovar inicialment la modificació no substancial del Pla Local de Gestió de Residus Municipals de Reus, és el Ple.

### **Conclusió**

Per tot l'exposat, s'informa favorablement sobre l'aprovació de la modificació del Pla Local de Gestió de Residus Municipals de l'Ajuntament de Reus.

Aquest és el meu criteri, que no obstant, sotmeto a qualsevol altre més fonamentat en dret.

Reus, a la data que consta la signatura electrònica.

La tècnica dels Serveis Jurídics de  
general  
Medi Ambient

Vist i plau del Secretari

Signat electrònicament  
Rosa Artiol Ferro  
07/11/2022

Signat electrònicament  
Jaume Renyer Allmbau  
07/11/2022