



INFORME DE LA SECRETARIA GENERAL SOBRE EL PROJECTE D'ORDENANÇA D'ADMINISTRACIÓ DIGITAL DE L'AJUNTAMENT DE REUS I EL SEU TRÀMIT D'APROVACIÓ

ANTECEDENTS

1. El 29 de novembre de 2019, el Ple de la Corporació va aprovar el Pla d'acció Municipal, per tal de fixar l'acció de govern municipal amb l'objectiu de treballar per a la cohesió social i l'impuls de projectes i serveis de qualitat per a la ciutadania, preveient a la línia estratègica 4.4.18 la fita de «combatre l'esclatxa digital i afavorir la transformació digital de la societat.»
2. El 6 de setembre de 2021, per decret d'alcaldia número 2021015964, es va incoar expedient per iniciar els tràmits de redacció d'una nova ordenança municipal d'administració digital i es constituí la comissió redactora encarregada de la seva elaboració.
3. Finalitzats els treballs de redacció, es trallada a aquesta secretaria el projecte d'Ordenança d'Administració Digital, als efectes d'emetre l'informe jurídic preceptiu pel seu estudi i aprovació.

Als anteriors fets, són d'aplicació les següents,

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMER. Normativa aplicable.

Per a l'elaboració d'aquest informe i la redacció del projecte de la nova ordenança resulten d'aplicació, amb caràcter enunciatiu, les següents disposicions normatives:

- a) Carta Europea d'Autonomia Local, de 15 d'octubre de 1985.
- b) Constitució espanyola de 1978 (en endavant, CE).
- c) Estatut d'Autonomia de Catalunya, de 19 de juliol de 2006.
- d) Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del règim local (en endavant, LRBRL).
- e) Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLMRLC).
- f) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC).
- g) Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (en endavant, LRJSP).
- h) Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- i) Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.



- j) Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant, ROAS).
- k) Reial decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics.
- l) Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Reus.
- m) Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (en endavant ROF).

SEGON. Autonomia local i potestat reglamentària.

El principi d'autonomia local és la garantia institucional, nucli de l'autogovern de les entitats locals, que assegura la seva capacitat de regular i gestionar certs assumptes públics que els corresponen, per mitjà d'instruments efectivament adequats. D'acord amb la definició que en fa la Carta Europea d'Autonomia Local, aquesta s'ha d'entendre com:

«El dret i la capacitat efectiva dels ens locals d'ordenar i gestionar una part important dels assumptes públics, en el marc de la llei, sota la seva pròpia responsabilitat i en benefici dels seus habitants».

En aquesta línia, l'article 137 de la CE disposa que «els municipis, les províncies i les comunitats autònomes gaudeixen d'autonomia per a la gestió dels interessos respectius» i l'article 140 de la mateixa reconeix al més alt nivell aquest principi, garantint l'autonomia dels municipis.

En aquest sentit també s'expressa l'Estatut d'Autonomia de Catalunya quan afirma a l'article 86 que «aquest Estatut garanteix al municipi l'autonomia per a l'exercici de les competències que té encomanades i la defensa dels interessos propis de la col·lectivitat que representa» i l'article 87 quan prescriu que «els municipis disposen de plena capacitat d'autoorganització dins el marc de les disposicions generals establertes per llei en matèria d'organització i funcionament municipal».

Per tant, per a l'efectiva realització de l'autonomia local les entitats locals han de disposar de marge per a la realització de les competències que li són pròpies i per a la seva autoorganització, d'altra manera aquest principi quedaria buit de contingut. Per això, tant l'article 4 de la LBRL com l'article 8.1 del TRLMRLC reconeixen als municipis, com a entitats territorials i dins el seu àmbit competencial, la potestat reglamentària i la potestat d'autoorganització.

Aquest principi d'autonomia local i la potestat reglamentària són el títol habilitant, perquè l'Ajuntament – a través dels seus òrgans competents – pugui aprovar normes (reglaments i ordenances), en el marc de la llei, per a ordenar els elements centrals de la vida social, dins del seu àmbit competencial, la regulació de la qual no estigui constitucionalment afectada al principi de reserva de llei i, en particular, poder disposar de l'ordenança d'administració digital que és objecte d'aquest informe.



TERCER. Competència de l'Ajuntament de Reus per aprovar l'ordenança.

El projecte d'Ordenança d'Administració Digital regula el règim jurídic electrònic i digital de l'Ajuntament de Reus. Les entitats locals ostenten la competència pròpia en matèria de «promoció al terme municipal de la participació dels ciutadans en l'ús eficient i sostenible de les tecnologies de la informació i les comunicacions», entre d'altres, d'acord amb el que disposa l'article 25.2 ñ) de la LBRL.

Ara bé, la regulació que fa aquesta normativa bàsica conté un llistat de matèries sobre el que les entitats locals són competents. En cap cas, atribueix la competència pròpiament i, per tant, correspon al legislador sectorial atribuir-la, per mitjà de llei. D'aquesta manera, regeix el principi de reserva de llei, d'acord amb el que estableix l'article 25.3 de la LBRL, segons el qual «les competències municipals en les matèries enunciades en aquest articles es determinaran per llei (...)».

En el cas que ara ens ocupa, no hi ha una única llei que atribueixi al municipi les competències en matèria d'administració electrònica i digital, sinó que és fruit de la consecució de diferents normes que preveuen la possibilitat que per via reglamentària les administracions puguin desenvolupar la regulació en aquesta matèria.

D'entrada, és la pròpia LBRL la que habilita a exercir la potestat reglamentària en aquest camp, a través de l'article 70 bis.3, segons el qual:

«Així mateix, les Entitats Locals i, especialment, **els municipis, hauran d'impulsar la utilització interactiva de les tecnologies de la informació i la comunicació** per facilitar la participació i la comunicació amb els veïns, per a la **presentació de documents** i per a la **realització de tràmits administratius**, d'enquestes i, si escau, de consultes ciutadanes.»

Per a l'efectivitat d'aquest impuls cal que els municipis es dotin d'un marc normatiu que ho empari i, per tant, puguin aprovar normes en aquest sentit dins del seu àmbit competencial.

No obstant, el precepte legal transcrit no és l'únic que atribueix aquesta competència. La LPAC i el RD 203/2021 – disposicions que regulen amb caràcter bàsic el funcionament electrònic i digital de l'administració pública – contenen en el seu articulat remissions reglamentàries, perquè les administracions públiques puguin desenvolupar la normativa i legislació bàsica, com ara els articles 14.2 e), 14.3, 16.5 de la LPAC i 3.3, 53.1, 53.2 del RD 203/2021.

Per tant, l'Ajuntament de Reus té competència per aprovar una ordenança d'administració digital que reguli, en el marc de la llei, el règim jurídic electrònic i digital de la corporació, dels procediments i serveis que es prestin.

Signat electrònicament
Marc Sabate Mercade
05/10/2022

Signat electrònicament
Josep Maria Sabate Vidal
05/10/2022



QUART. Contingut del projecte d'ordenança.

L'objecte del projecte d'Ordenança d'Administració Digital és el de donar un nou impuls a la transformació digital de l'Ajuntament de Reus i adaptar l'actual normativa municipal sobre tramitació administrativa a les previsions contingudes a la LPAC, la LRJSP i la normativa reglamentària de desenvolupament, en matèria d'administració electrònica i digital.

Aquest projecte sorgeix arran de l'entrada en vigor de les lleis esmentades i del Reial Decret 203/2021, de 30 de març, que han propiciat aquest canvi de paradigma, ja que impulsen l'administració electrònica d'una forma integral (la relació electrònica com a sistema habitual, la gestió electrònica del procediment administratiu, el document i l'expedient electrònic, la interoperabilitat, etc).

Aquest procés de canvi suposa la necessitat d'aprovar una ordenança d'administració digital, que doti a la Corporació d'un marc normatiu municipal en aquesta matèria, per tal d'adaptar-se a la nova situació legal i fàctica, amb l'objectiu d'incorporar les determinacions necessàries per fer efectiu el funcionament electrònic ordinari i establir un model de relació i utilització de les noves tecnologies més adient, eficaç, eficient, transparent i obert que sigui possible, en atenció al marc social i econòmic sobre el qual s'ha de projectar.

Durant els treballs de redacció, aquesta secretaria general ha assistit a la comissió redactora i ha informat sobre les millores introduïdes al text del projecte, mitjançant informe que es dona per reproduït i que consta a l'expedient dels treballs de redacció, al qual ens remetem.

Posteriorment s'ha emès l'informe jurídic preliminar i que consta a l'expedient – el qual donem per reproduït – emès pel tècnic de serveis adjunts a la secretaria general i que s'ha publicat al portal de transparència, donant-se compliment al mandat previst a l'article 42 del decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública. Aquest informe analitza i comprova que l'expedient disposa de la documentació que exigeix la normativa, avalua l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i comprova que el text final hagi donat resposta de cada un dels assumptes que es van sotmetre a consulta pública prèvia i dels plantejaments indicats a la memòria del projecte.

Tenint en compte els antecedents exposats i vist el contingut del projecte d'ordenança elaborat per la Comissió redactora, informem que el text de l'ordenança resulta ajustat a dret i el seu contingut s'adequa a la normativa aplicable i a la competència de l'Ajuntament per aprovar aquesta norma. Així mateix, el preàmbul de l'ordenança justifica els principis de bona regulació, d'acord amb el que preveu l'article 129 de la LPAC i la disposició derogatòria deroga els reglaments municipals vigents que regulen aspectes sectorials sobre administració electrònica en l'àmbit municipal, per tal de garantir la seguretat jurídica i els principis de bona regulació, evitant la duplicitat de normes.



CINQUÈ. Procediment d'aprovació i òrgan competent.

L'aprovació de l'Ordenança d'Administració Digital és una competència atribuïda al Ple de la Corporació amb caràcter indelegable, d'acord amb el que disposa l'article 22.2 lletra d) i 22.4 de la LBRL.

Els articles 47.1 i 49 de la LBRL, l'article 178 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per TRLMRLC, i els articles 60 a 66 del ROAS regulen el procediment per a l'aprovació d'ordenances i reglaments.

En essència, el procediment s'ha d'ajustar a les següents fases:

- **Aprovació inicial.** L'acord d'aprovació inicial correspon al Ple de la Corporació amb el vot favorable de la majoria simple dels membres presents, previ dictamen de la Comissió Informativa de Serveis d'Hisenda i Serveis Generals.
- **Informació pública i audiència.** L'acord d'aprovació inicial, juntament amb el projecte de l'ordenança, s'ha de publicar al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la corporació, per un termini mínim de trenta dies hàbils, perquè puguin presentar reclamacions i suggeriments.
- **Proposta d'aprovació.** Pel cas que es presentin al·legacions, reclamacions o suggeriments, hauran de ser resolts per l'òrgan competent, prèvia proposta d'estimació o desestimació acordada per la Comissió Informativa.
- **Aprovació definitiva i publicació.** L'aprovació definitiva correspon al Ple de la Corporació, amb l'acord de la majoria simple dels membres presents. En cas que s'hagin presentat reclamacions o al·legacions durant el tràmit d'informació pública i d'audiència, s'han de resoldre de forma raonada, en el mateix acord d'aprovació. Quan no s'hagi presentat cap reclamació o al·legació l'acord d'aprovació inicial esdevé definitiu.

L'aprovació definitiva i el text íntegre del Reglament s'han de publicar al tauler d'anuncis de la Corporació, al Butlletí Oficial de la província, al butlletí informatiu local, si n'hi ha, i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del BOP en què es publica el text íntegre.

L'Ajuntament de Reus ha de trametre a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya, en el termini de quinze dies, l'acord d'aprovació definitiva de l'ordenança d'administració electrònica i la còpia íntegra i fefaent d'aquesta.

Convé posar de manifest que, segons consta a l'expedient, s'ha realitzat el tràmit preceptiu de consulta prèvia previst a l'article 133 de la LPAC, així com a la normativa de transparència,



accés a la informació pública i bon govern. D'aquesta manera, s'ha donat compliment al mandat legal de garantir la participació ciutadana amb caràcter previ a engegar els treballs de redacció, amb la voluntat de recollir les opinions ciutadanes, donant-se publicitat de la memòria del projecte.

SISÈ. Procedència d'aquest informe.

El present informe s'emet en exercici de la funció d'assessorament legal preceptiu propi de la Secretaria i, específicament, a l'empara del que estableix l'article 3.3 lletra d) del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, segons el qual:

«En tot cas s'ha d'emetre un informe previ en els supòsits següents: (...) 1 Aprovació o modificació d'ordenances, reglaments i estatuts rectoris d'organismes autònoms, societats mercantils, fundacions, mancomunitats, consorcis o altres organismes públics adscrits a l'entitat local».

Per tot l'exposat, formulem les següents **CONCLUSIONS**:

1. S'informa favorablement sobre el projecte d'Ordenança d'Administració Digital elaborada per la Comissió redactora, i que a criteri dels que subscriuen és conforme a dret.
2. El procediment dels treballs de redacció s'han realitzat d'acord amb la normativa vigent, el ROAS i la LPAC, en relació al tràmit de consulta pública prèvia, podent-se sotmetre a aprovació inicial.
3. L'òrgan competent per aprovar l'Ordenança és el Ple de la Corporació, per acord de majoria simple, amb el dictamen previ de la Comissió Informativa de Serveis d'Hisenda i Serveis Generals.

Aquest és el nostre parer que sotmetem, no obstant això, a qualsevol altre de més fonamentat en dret.

Reus, a la data que consta a la signatura d'aquest informe.

El tècnic de serveis adjunts
Secretaria general

Marc Sabaté Mercadé

Vist i plau,
El secretari en funcions

Josep Maria Sabaté Vidal