



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR SOBRE L'OBJECTE I FINALITATS DEL PROJECTE D'ORDENANÇA REGULADORA DE LA PRESTACIÓ PATRIMONIAL DE CARÀCTER PÚBLIC NO TRIBUTARI PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE TRANSPORT COL·LECTIU PÚBLIC URBÀ DE VIATGERS EN EL MUNICIPI DE REUS.

ANTECEDENTS

1. En data 17 de gener de 2022, es va sotmetre al tràmit de consulta pública prèvia el projecte d'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari per la prestació del servei de transport col·lectiu públic urbà de viatgers en el municipi de Reus, per tal que la ciutadania pugues presentar propostes o consultes a aquesta iniciativa normativa, en el termini de 15 dies hàbils, mitjançant la seva presentació a través de l'espai habilitat al portal d'internet «reus participa».
2. Finalitzat el termini d'exposició pública, s'han rebut un total quatre aportacions.

Vistes cadascuna de les aportacions presentades i d'acord amb el que disposa l'article 42.2 b) 8/2021, de 9 de febrer, sobre transparència i el dret accés a la informació pública, respecte a l'elaboració de l'informe jurídic preliminar, és procedent efectuar les següents:

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

L'objecte d'aquest informe preliminar és analitzar, des del punt de vista jurídic, el marc competencial per aprovar aquesta ordenança, el seu objecte i les aportacions realitzades en la fase de consulta pública prèvia al projecte d'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari per la prestació del servei de transport col·lectiu públic urbà de viatgers en el municipi de Reus.

PRIMERA.- Competència de l'Ajuntament.

La competència de l'Ajuntament de Reus – com Administració local – per aprovar aquesta ordenança es fonamenta amb les següents disposicions:

- Articles 31.3, 133.2 i 142 de la Constitució Espanyola en relació a les competències per l'establiment i exigència de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, en l'article 25 g) atribueix com a competència pròpia del municipi el «Transport col·lectiu urbà.», i en l'article 84.1, la intervenció per part de les Entitats locals en l'activitat dels ciutadans, mitjançant ordenances.



- La Disposició addicional primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, en relació a les prestacions patrimonials.
- Article 20.6 de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març que estableix la obligatorietat de regular les contraprestacions establertes per les prestacions patrimonials públiques no tributari mitjançant ordenança.

Tanmateix, l'ordenança regularà les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari per la prestació del servei de transport col·lectiu públic urbà de viatgers en el municipi de Reus.

SEGONA.- Sobre l'objecte i l'àmbit d'aplicació de l'ordenança.

L'ordenança que es pretén aprovar ha de ser una norma municipal que tingui per objecte, amb caràcter general, la regulació de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari per la prestació del servei de transport col·lectiu públic urbà de viatgers en el municipi de Reus.

Aquest servei, és de titularitat de l'Ajuntament de Reus, i el presta i gestiona en règim de dret privat l'empresa municipal REUS TRANSPORT PÚBLIC SA, de conformitat amb allò que preveu la legislació vigent, i li és d'aplicació el Reglament Regulador del Servei del Transport Públic Urbà de viatgers de la ciutat de Reus, vigent.

TERCER.- Valoració de les aportacions formulades durant el tràmit d'exposició pública.

Prèviament a l'elaboració d'aquesta norma, i d'acord amb el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el Consistori va habilitar un espai de consulta per recavar, durant el termini de 15 dies naturals, l'opinió de la ciutadania i de les organitzacions afectades per l'ordenança havent-se rebut les següents:

- *"Enlluernament de barris com Sant Josep Obrer, o Más Abelló. I també senyalitzar més els pas de peatons on transitan més volum de vehicles. En avinguda Sallou per exemple".*
- *"Utilizo el bici casi a diario y el problema mas grande es utilizar las calles estrechas de unico sentido con vorera alta. Es estresante sentir que hay una cola de coches atras! Lo que si funcio-*



na de maravilla es la 'vorera' tal como hay en Raval de Pallol, ya que admite unos centímetros mas para apartarse el ciclista y dejar pasar un coche. Hay muchos calles asi de problematico en Reus: convertirlos a vorera adecuada para ciclistas ayudaria mucho a la movilidad sostenible”.

- *“Cal substituir tots el busos urbans de Reus per busos totalments elèctrics, les ciutats franceses ja s'hi posent de valent, altres exemples són al País Basc tant a la part espanyola com a la francesa. Entre Biarritz i Baiona el canvi a elèctric és fenomenal, fins i tot el transport de viatgers interurbà. amb uns vehicles amb prestacion de tramvia, però que no els calen les vies, podent sortir en qualsevol moment del recorregut ,per qualsevol incidència, a Vitoria-Gazteiz igualment”.*
- *“Reus és una ciutat que té elements molt favorables per poder circular en bicicleta. Compartir la calçada amb els cotxes, donat el volum actual de circulació, és poc recomanable i fins i tot perillós. Hi ha molta gent que voldria desplaçar-se en bici però no troba que ho pugui fer amb seguretat. És per això que caldria fer un carril bici, separat dels automòbils, que permeti circular amb seguretat i de forma respectuosa amb el medi ambient per tota la ciutat”.*

Per tant, cap de les aportacions plantejades encaixen com una de les estratègies que tenen cabuda dins de l'àmbit d'aplicació, motiu pel qual, incloure previsions d'aquest tipus a l'ordenança reguladora de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari per la prestació del servei de transport col·lectiu públic urbà de l'Ajuntament de Reus fa que s'excedeixi del seu àmbit objectiu i d'aplicació, d'acord amb el que ja s'ha exposat a l'apartat anterior d'aquest informe.

QUART.- Sobre el tràmit de consulta pública prèvia i la resposta a les aportacions.

Tal com s'ha posat de manifest en la memòria del projecte, és procedent que s'hagi efectuat el tràmit de consulta pública prèvia, el qual permet a l'Administració millorar la qualitat del contingut de la norma i tenir en compte una pluralitat de visions, dotant de més legitimitat democràtica la norma impulsada.

El tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració d'una norma està pensat per a fomentar i garantir la participació ciutadana. Per tant, està destinat a la ciutadania en general i, també, a les entitats o associacions. En aquest sentit, l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, ho preveu expressament quan rubrica «Participació de dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments».

Així, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon



govern, ho configura expressament com un tràmit destinat a la ciutadania, per tal de fomentar el govern obert. En particular, preveu que:

Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

- 1. Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. (...)*
- 2. Els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació (...)*
- 3. Les persones poden trametre llurs propostes i suggeriments amb relació a les iniciatives normatives que correspongui abans del tràmit d'audiència i informació pública. El sol fet de participar en una iniciativa normativa no atribueix als ciutadans la condició d'interessats, però l'Administració ha de fer una valoració general de les contribucions, que s'ha de publicar en el Portal de la Transparència.*

Per la seva part, el reglament de participació ciutadana d'aquest Ajuntament, en la línia exposada per la legislació superior esmentada, preveu a l'article 25.1 que:

«Els ciutadans i les ciutadanes tenen dret a participar en el procés d'elaboració de les disposicions de caràcter general en els termes establerts a la normativa de procediment administratiu i de transparència i bon govern. En tot cas, s'han de respectar les especialitats que estableix la normativa sectorial»

D'aquesta manera, aquest marc normatiu és el que empara la consulta ciutadana en l'elaboració d'aquesta ordenança. No obstant, el dret de participació no culmina amb la «formulació de propostes», ja que un dels principis del govern obert és la comunicació bidireccional entre administració i ciutadania. Per aquest motiu, l'article 42.2 c) del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre transparència i el dret d'accés a la informació pública preveu expressament que:

*«En cas que, de conformitat amb l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, es realitzi una consulta participativa ciutadana, a més del text proposat de la disposició a consultar i de les memòries que l'acompanyen, s'han de fer públics el text o document de les aportacions rebudes i el **document de valoració d'aquestes.**»*

No obstant, per tot l'exposat, com cap de les propostes afecten al projecte d'ordenança que es pretén aprovar, no és procedent donar resposta a les aportacions formulades durant aquest tràmit, sense que en cap cas la intervenció confereixi a les persones que han



AJUNTAMENT DE REUS

HISENDA
Gestió jurídica
c/ Sant Llorenç, 25 43201 REUS
ajhisenda@reus.cat
www.reus.cat

comparegut la condició de persones interessada, tal com estableix la legislació sobre procediment administratiu i transparència.

Dels anteriors antecedents i fonaments en resulten les següents:

CONCLUSIONS:

PRIMERA.- No concorren, a criteri del sota-signant, aspectes de naturalesa jurídica que impedeixin la redacció i posterior aprovació de l'ordenança reguladora de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari per la prestació del servei de transport col·lectiu públic urbà en el municipi de Reus, atès que l'Ajuntament de Reus és competent, d'acord amb el marc legalment esmentat.

SEGONA.- Cap de les propostes recollides afecta al contingut de l'Ordenança.

Aquest és el meu criteri, que no obstant, sotmeto a qualsevol altre de més fonamentat en dret.

A la data que consta a la signatura electrònica.

Vistiplau



AJUNTAMENT DE REUS
HISENDA



AJUNTAMENT DE REUS
SECRETARIA GENERAL

Vice-tresorera
Pilar Tena Casabón

Secretari general
Jaume Renyer Alimbau

Signat electrònicament
M. Pilar Tena Casabon
09/02/2022

Signat electrònicament
Jaume Renyer Alimbau
09/02/2022