



INFORME JURÍDIC COMPLEMENTARI EN RELACIÓ A LA MODIFICACIÓ PUNTUAL DEL TEXT REFÓS DEL REGLAMENT DE VENDA NO SEDENTÀRIA EN MERCATS DE MARXANTS DE LA CIUTAT DE REUS

ANTECEDENTS

1. En data 18 de desembre de 2020, la Junta de Govern Local va acordar autoritzar a la societat anònima municipal «Reus Mobilitat i Serveis S.A» (d'ara endavant, RMS S.A) la gestió i administració del mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes.
2. D'entre els acords adoptats, l'Ajuntament va encarregar a la societat un estudi i anàlisi de la normativa municipal aplicable en matèria de mercats no sedentaris i la relacionada, als efectes de proposar millores i/o modificacions per a assegurar la correcta gestió d'aquest tipus de mercat.
3. En data 13 de gener de 2021, el Gerent de la societat «RMS S.A» va presentar escrit al registre general de la Corporació en el qual sol·licitava, entre d'altres, la modificació del Text Refós del Reglament de venda no sedentària en mercats de marxants de la ciutat de Reus, adjuntant una proposta de modificació.
4. En data 8 de març de 2021, es va emetre l'informe jurídic preceptiu per part de la secretaria general d'aquest Ajuntament, on s'informa favorablement sobre el contingut de la proposta de modificació efectuada per RMS S.A i, a la vegada, proposava tot un seguit de recomanacions o propostes de millora, per tal d'incloure-les al conjunt de la modificació i que afecten al redactat dels articles 1, 2, 5, 7 i disposició transitòria.
5. En data 15 de març de 2021, es va donar trasllat d'aquest assumpte a la Comissió Informativa d'Hisenda i Serveis Generals pel seu dictamen, i aquesta qüestió va quedar sobre la taula, per tal d'incorporar unes darreres modificacions al text, a petició d'alguns membres de la comissió, als efectes d'incloure la prohibició de venda i exhibició d'animals en els mercats de marxants, entre d'altres correccions.

Als anteriors antecedents, els són d'aplicació les següents:

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

L'objecte d'aquest informe és analitzar les darreres modificacions incorporades al text, en atenció a les intervencions i peticions formulades durant la Comissió Informativa d'Hisenda i de Serveis Generals, en sessió de data 15 de març de 2021.



PRIMERA.- Modificació complementària del Text Refós del Reglament de mercats de venda no sedentària en mercats de marxants de la ciutat.

D'acord amb el que s'ha indicat, a les modificacions anteriors analitzades en informe de data 8 de març de 2021, es proposa incloure i modificar els articles 19 b.3) i l'annex mix comercial, en els termes que s'indiquen a continuació:

- Addicionar, a l'article 19 apartat b.3), la següent obligació en l'exercici de l'activitat, aplicable a tots els mercats de marxants (mercat central, carrilet i brocanters):
 - **«Complir amb la prohibició d'exhibir i vendre animals vius o dissecats, de forma ambulant, com a reclam.»**
- Modificar, a l'article 19 apartat b.3), la referència de les «peces de vestir», pel que fa les prohibicions relatives al mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes, per tal de millorar la seva redacció (destacat en cursiva i negreta):
 - **«Peces de vestir, llevat que es tracti d'indumentària compresa a l'annex mix d'aquest reglament.»**
- Modificar l'annex mix comercial, per a suprimir la referència als «animals» i «ocells» i adaptar la redacció a la normativa aplicable vigent en aquesta matèria, d'acord amb el següent text:
 - **10% Altres activitats (Bosses de mà, xurreries, música, cosmètica, estris de cuina i llar, fruits secs, espècies, artesanía, retalls, plantes, basar...)**
- Modificar, a l'annex mix comercial, la referència a la indumentària i armaments en el cas del mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes, per tal de millorar el seu redactat (destacat en cursiva i negreta):
 - **Indumentària, armaments inutilitzats, segons la normativa en matèria d'armes, i altres objectes relacionats amb la temàtica militar, que tinguin caràcter històric i per a finalitats de col·lecció.**

Analitzades cadascuna d'aquestes propostes, es posa de manifest que totes s'adeqüen a dret. Per un costat, la prohibició d'exhibir i vendre animals als mercats marxants s'ajusta a les previsions contingudes al Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals (d'ara endavant, TRLPA) i a l'ordenança municipal de protecció, benestar i convivència amb els animals de companyia i la fauna urbana. Aquesta normativa prohibeix expressament l'exhibició i venda d'animals en mercats ambulants, llevat



que es faci en mercats, fires o certàmens autoritzats. No obstant, aquesta excepció no és aplicable als mercats de venda no sedentària, els quals no disposen d'aquesta autorització. En aquest sentit, els articles 43 i 44 del TRLPA tipifiquen com infraccions (i en conseqüència, esdevenen prohibicions):

«(...)

l) Exhibir animals als aparadors dels establiments de venda d'animals. (...)

o) Fer exhibició ambulant d'animals com a reclam.(...)

e) Fer venda ambulant d'animals fora de mercats, fires i qualsevol altre certamen autoritzat.»

Així mateix, la nostra ordenança municipal esmentada, preveu expressament a l'article 17 que:

«Està prohibida la venda d'animals de forma ambulant ja sigui fixa i/o temporal o periòdica, llevat de fires i certàmens autoritzats d'acord amb la legislació vigent; així com utilitzar-los als carrers amb finalitats comercials»

Per altre costat, el concepte «d'armament inutilitzat» s'adapta al Reial Decret 137/1993, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Armes, segons el qual és arma inutilitzada, aquella «*arma de foc que hagi estat inutilitzada permanentment per al seu ús, mitjançant operacions de inutilització que garanteixin que tots els components essencials s'hagin tornat permanentment inservibles i que no es puguin retirar, substituir o modificar de qualsevol manera que pugui permetre la seva reactivació, de conformitat amb la Instrucció tècnica complementària número 2 (ITC 2).*»

Tanmateix, la societat de Reus Mobilitat i Serveis S.A, en aquest tràmit d'estudi i mitjançant informe de data 6 d'abril de 2021, proposa modificar puntualment el primer paràgraf de l'article 16.1, per tal d'assegurar una millor organització del mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes, en els termes que s'indiquen a continuació:

*«Els titulars autoritzats podran entrar amb els seus vehicles a l'espai destinat al mercat durant les **dues hores** anteriors a iniciar-se l'horari de funcionament, i durant els **noranta minuts** després de l'hora de tancament, per tal de practicar la corresponent càrrega o descàrrega de gèneres. Durant l'horari de funcionament del mercat cap vehicle no podrà ser dintre del seu perímetre circular ni romandre-hi estacionat.»*

SEGONA.- Òrgan competent i procediment.

Ens remetem íntegrament al que ja s'ha indicat en l'informe jurídic de data 8 de març de 2021.



TERCERA.- Procedència del present informe jurídic.

El present informe s'emet en exercici de la funció d'assessorament legal preceptiu propi de la Secretaria municipal i, específicament, a l'empara del que estableix l'article 3.3.D).1 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, el qual estableix que:

«En tot cas s'ha d'emetre un informe previ en els supòsits següents: 1^{er}. Aprovació o modificació d'Ordenances, Reglaments i Estatuts rectors d'Organismes Autònoms, Societats Mercantils, Fundacions, Mancomunitats, Consorcis o altres organismes públics adscrits a l'Entitat local».

Dels anteriors antecedents i fonaments en resulta la següent:

CONCLUSIÓ

ÚNICA: No concorren, a criteri del sota-signant, aspectes de naturalesa jurídica que impedeixin l'aprovació de la modificació puntual del Text Refós del Reglament de venda no sedentària en mercats de marxants de la ciutat de Reus, als efectes d'incloure les modificacions esmentades en aquest informe.

Aquest és el meu criteri, que no obstant, sotmeto a qualsevol altre de més fonamentat en dret.

Reus, a la data que consta a la signatura electrònica.

Vistiplau

El tècnic d'administració general
Serveis adjunts a la Secretaria General
Marc Sabaté Mercadé

El Cap de servei de l'assessoria jurídica
Ajuntament de Reus
Josep Alberich Forns

Vistiplau

El Secretari General
Jaume Renyer Alimbau.