

Secretaria General
Assessoria Jurídica
Ref. ASJ 13/2021 NGI

PROPOSTA ACORD

Assessoria Jurídica. Modificació puntual del Reglament de venda no sedentària en mercats marxants de la ciutat de Reus.

En data 18 de desembre de 2020, la Junta de Govern Local va acordar autoritzar a la societat anònima municipal «Reus Mobilitat i Serveis S.A» (d'ara endavant, RMS S.A) la gestió i administració del mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes i, d'entre els acords adoptats, s'encarregava a la societat un estudi i anàlisi de la normativa municipal aplicable en matèria de mercats no sedentaris i la relacionada, als efectes de proposar millores i/o modificacions per a assegurar la correcta gestió d'aquest tipus de mercat.

Atès que el mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes de la ciutat s'emmarca en la categoria de mercats marxants, d'acord amb el que estableix la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i el Decret 162/2015, de 14 de juliol, de venda no sedentària en mercats de marxants.

Vist l'escrit de data 8 de gener de 2021, presentat per la Gerència de la societat «RMS S.A», al registre general de la Corporació, en el qual sol·licitava, entre d'altres, la modificació del Text Refós del Reglament de venda no sedentària en mercats marxants de la ciutat de Reus, proposant la modificació dels articles 2, 16, 17, 19 i l'annex mix comercial.

Vist l'informe jurídic emès per la secretaria general d'aquest Ajuntament, en data 8 de març de 2021, en el qual s'informa favorablement sobre el contingut de la proposta de modificació efectuada per RMS S.A i, a la vegada, proposa tot un seguit de recomanacions o propostes de millora, per tal d'incloure-les al conjunt de la modificació i que afecten al redactat dels articles 1, 2, 5, 7 i disposició transitòria.

Atès que el conjunt de la modificació té caràcter parcial i es fa amb la finalitat d'incloure en un sol text normatiu, la regulació del mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes junt amb la dels altres mercats marxants de la ciutat i derogar les normes de participació i funcionament d'aquest mercat aprovades pel Ple de l'Ajuntament, a 10 de febrer de 2012, per tal de garantir la seguretat jurídica.

Atès que en data 15 de març de 2021, es va donar trasllat d'aquest assumpte a la Comissió Informativa d'Hisenda i Serveis Generals pel seu dictamen i aquesta qüestió va quedar sobre la taula, perquè s'incorporessin unes darreres modificacions al text, a petició d'alguns membres de la comissió.

Signat electrònicament
Josep Solé Tarragó
13/04/2021

Signat electrònicament
Carles Prats Alonso
13/04/2021

Vist l'informe emès per la gerència de Reus Mobilitat i Serveis S.A, a través del qual es proposa modificar puntualment l'article 16.1 d'aquest text refós, en relació al temps disponible per a la càrrega i descàrrega dels gèneres del mercat de brocanters.

Vist l'informe jurídic complementari emès per la secretaria general d'aquest Ajuntament, en el qual s'informa favorablement sobre les darreres modificacions dels articles 19.b3) i l'annex mix comercial, als efectes de regular expressament la prohibició de venda i exhibició d'animals vius i dissecats als mercats de marxants, així com el tipus d'armament i la indumentària que es pot vendre al mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes.

Vista la proposta de modificació del Text Refós del Reglament de venda no sedentària en mercats marxants de la ciutat de Reus que consta a l'expedient, i que inclou totes les modificacions esmentades.

Vist el que estableixen els articles 49 i 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (d'ara endavant, LBRL); l'article 178 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (d'ara endavant, TRLMRLC), i els articles 58 i 66 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (d'ara endavant, ROAS), que estableixen el procediment per a l'aprovació de les ordenances.

Vistos, així mateix, els articles 22.2 d) de la LBRL i 52.2.d) del TRLMRLC, i l'article 63 del ROAS, en virtut dels quals correspon al Ple de la Corporació, amb caràcter indelegable, l'aprovació i modificació de les ordenances i reglaments i que, en aquest cas, l'adopció d'aquest acord no requereix el vot favorable de la majoria absoluta, d'acord amb el que disposa l'article 114 TRLMRLC i l'article 65.2 del ROAS.

Per tot l'exposat, i amb el previ dictamen de la Comissió Informativa de Serveis d'Hisenda i de Serveis Generals, es proposa al Ple de la Corporació l'adopció dels següents acords:

PRIMER.- Aprovar inicialment la modificació puntual del Text Refós del Reglament de venda no sedentària en mercats marxants de la ciutat de Reus, per tal d'incloure la regulació del mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes, en els termes que seguidament es detallen:

1. Modificar el segon i tercer paràgraf de l'article 1 (destacat en cursiva i negreta), per tal d'actualitzar el seu redactat i suprimir la referència a normativa actualment derogada:

«El mercat de marxants és l'activitat comercial que es du a terme en espais o vies de titularitat pública per un conjunt de professionals de



*la venda no sedentària mitjançant instal·lacions desmuntables o transportables, dins dels perímetres i en els llocs degudament autoritzats per l'ajuntament, de manera periòdica i preestablerta al llarg de tot l'any, i en els termes i les condicions establerts **per la normativa aplicable en matèria** de venda no sedentària en mercats de marxants.*

*D'altra banda, també són aplicables a la venda no sedentària en mercats de marxants el principi de llibertat d'empresa **i s'emmarca, entre altres raons d'interès general, en la protecció dels drets de les persones consumidores i de la salut pública, les exigències de la bona fe en les transaccions comercials i la protecció del medi ambient i de l'entorn urbà.***»

2. Modificar el primer paràgraf «in fine» de l'article 2 (destacat en cursiva i negreta) inclosa en la proposta feta per RMS S.A, per tal d'ajustar la seva redacció als principis d'eficiència i proporcionalitat i suprimir, d'aquesta manera, la regulació concreta sobre la ubicació i l'horari del mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes, atès que qualsevol canvi sobre aquestes qüestions comportaria la necessitat de modificar el Text Refós del Reglament:

*«L'activitat de venda en el mercat ubicat a l'entorn del Mercat Central es durà a terme entre les 08.00 i les 15.00 hores dels dilluns i dissabtes laborables. L'activitat de venda en el mercat ubicat a l'entorn del Mercat del Carrilet es durà a terme entre les 08.00 i les 15.00 hores dels dimecres laborables. **L'activitat de venda en el mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes de Reus es durà a terme a la ubicació i en l'horari determinat per l'òrgan competent.***»

3. Modificar l'apartat relatiu a l'assegurança a l'article 5 (destacat en cursiva i negreta), per tal de mantenir l'import de la pòlissa d'assegurança en el mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes:

*«Disposar d'assegurança de responsabilitat civil per una cobertura mínima de 300.000 euros pels mercats ubicats a l'entorn del Mercat Central i del Carrilet **i de 100.000 euros pel mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes.***»

4. Modificar l'article 7 (destacat en cursiva i negreta) per adaptar el contingut de la sol·licitud:



«L'interessat/da haurà de presentar **una sol·licitud que anirà acompanyada d'una declaració responsable** en la que es manifesti:

*El compliment dels requisits establerts a l'article 5. **A més, quan la sol·licitud es faci per a l'establiment al mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes es declararà que els objectes o productes compleixen els requisits previstos en aquest reglament i que no incorren en cap de les prohibicions indicades a l'article 19.»***

5. Modificar l'article 16, per tal de diferenciar les normes aplicables al «mercant central i del carrilet» i «mercant d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes» (destacat en cursiva i negreta):

**«1. Mercats Central i Carrilet.
(...)»**

2. Mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes de Reus.

Els titulars autoritzats podran entrar amb els seus vehicles, a l'espai destinat al mercat, durant les dues hores anteriors a iniciar-se l'horari de funcionament i durant els noranta minuts després de l'hora de tancament, per tal de practicar la corresponent càrrega o descàrrega de gèneres. Durant l'horari de funcionament del mercat cap vehicle no podrà ser dintre del seu perímetre circular ni romandre-hi estacionat.

Durant l'horari de funcionament del mercat cap vehicle no podrà ser dintre del seu perímetre circular ni romandre-hi estacionat.

En el supòsit que les condicions climatològiques adverses no permetessin la col·locació de les parades abans de les 10 hores del matí, es considerarà que no es pot realitzar l'edició del Mercat, i un cop comunicat d'aquesta manera als paradistes, no es podran muntar les parades.»

6. Modificar el primer paràgraf de l'article 17 (destacat en cursiva i negreta):

Signat electrònicament
Josep Solé Tarragó
13/04/2021

Signat electrònicament
Carles Prats Alonso
13/04/2021



«Els comerciants **dels Mercats Central i Carrilet** podran aparcar els seus vehicles al costat de la parada sempre que hi hagi espai suficient i es garanteixi l'adequada seguretat de les persones. L'Ajuntament comunicarà, en el seu cas, als comerciants els llocs i els horaris i resta de condicionants a l'empara dels quals es podran estacionar els vehicles. Aquests hauran de ser enretirats immediatament a requeriment de l'Ajuntament, quan es consideri inconvenient el seu estacionament dins del recinte del mercat.»

7. Modificar l'article 19 apartat a) i afegir un nou dret, pel que fa a l'exercici de l'autorització de venda (destacat en cursiva i negreta):

«A.2) En l'exercici de l'autorització de venda: (...) **A més, en el Mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes de Reus, quan el/la paradista precisi col·locar un para-sol o tendal aquest haurà de ser de color crema o blanc, no podrà portar cap tipus de publicitat incorporada i la dimensió no podrà superar l'espai de la parada autoritzat.**»

8. Addicionar, a l'article 19 apartat b.3), la següent obligació en l'exercici de l'activitat, aplicable tant pel mercat de marxants del mercat central, carrilet i brocanters:

«**Complir amb la prohibició d'exhibir i vendre animals vius o dissecats, de forma ambulant, com a reclam.**»

9. Modificar l'article 19 apartat B.3 i afegir les obligacions específiques previstes pel mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes, pel que fa a l'exercici de l'activitat:

«A més, en el Mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes de Reus tots els objectes seran exposats sobre taulells situats a 80 cm d'alçada del terra i coberts amb el corresponent faldó que serà facilitat per l'ens gestor del mercat. L'ens gestor, excepcionalment, permetrà exposar al terra aquelles peces que per la seva tipologia, volum o pes no puguin ser col·locades en taulells, però sempre sobre una tela o bé una catifa. La col·locació dels productes en els taulells ha de ser la més acurada possible, i en cap cas, aquests, es poden exhibir en les caixes i envasos de plàstic o cartró que s'utilitzen per al seu transport o emmagatzematge. En cas d'utilitzar algun tipus de contenidor de productes, han de mantenir una imatge adient Els objectes oferts al públic s'hauran d'exposar perfectament nets, i els

Signat electrònicament
Josep Solé Tarragó
13/04/2021

Signat electrònicament
Carles Prats Alonso
13/04/2021



expositors hauran de tenir cura de la imatge de la seva parada, reservant-se l'ens gestor el dret d'exigir el canvi o modificació.

En el Mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes de Reus no és permesa l'exhibició o transmissió d'articles o productes no continguts a l'annex mix comercial d'aquest Reglament i, especialment, els següents:

- *Pornografia en qualsevol de les seves formes.*
- *Articles alimentaris.*
- *Peces de vestir, **llevat que es tracti d'indumentària compresa a l'annex mix d'aquest reglament.***
- *Prensa, vídeos, discos, cassetes, cd's i films actuals, i que puguin estar habitualment a la venda en establiments comercials.*
- *Objectes de plàstic i joguets actuals i nous.*
- *Aparells electrodomèstics, d'electrònica i d'informàtica.*
- *Materials de construcció, de fontaneria, electricitat i sanitari.*
- *Tot objecte o article que infringeixi el respecte a la dignitat de la persona i al principi de no discriminació per motius de raça, sexe, religió, opinió, nacionalitat, discapacitat o qualsevol altre circumstància personal o social.*
- *Objectes sense valor objectiu o sense interès de col·leccionisme o de curiositat.»*

10. Modificar l'annex mix comercial i addicionar la regulació relativa al mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes (destacat en cursiva i negreta), alhora que s'elimina la referència a la venda d'animals, ocells i es precisa el tipus d'armament que es pot vendre en el mercat de brocanters:

«Els Mercats Central i Carrilet tindran el següent mix comercial:

- 70% Roba (comprèn totes les seves variants).
- 10% calçat.
- 10% bijuteria.
- 10% Altres activitats (Bosses de mà, xurreries, música, cosmètica, estris de cuina i llar, fruits secs, espècies, artesanía, retalls, plantes, basar...)

A efectes de calcular el mix comercial dels mercats, les parades amb una sola activitat computaran el doble que les parades amb doble activitat.



Mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes de Reus.

Els objectes que podran ésser exposats necessàriament han d'ésser enquadrables en alguna de les 3 categories següents:

1.- Antiguitats i brocanteria: (Tots aquest objectes han de tenir més de 35 anys d'antiguitat)

- ***Litografies, postals, arts gràfiques i títols de valors immobiliaris***
- ***Art i pintura.***
- ***Mobiliari, decoració i objectes ornamentals.***
- ***Suports de comunicació, diaris, revistes, discos i cartells.***
- ***Indumentària, armaments inutilitzats, segons la normativa en matèria d'armes, i altres objectes relacionats amb la temàtica militar, que tinguin caràcter històric i per a finalitats de col·lecció.***
- ***Maquinària i mecànica.***
- ***Aparells de comunicació.***
- ***Instruments musicals.***

2.- Col·leccionisme:

- ***Objectes de numismàtica.***
- ***Objectes de filatèlia.***
- ***Objectes de col·leccionisme geològic i de ciències naturals.***
- ***Emblemes, pins, insígnies, escuts i similars.***

3.- Llibres:

- ***Llibres d'ocasió, antics i moderns (els llibres moderns han de pertànyer a col·leccions i que en cap cas siguin edicions que puguin estar habitualment a la venda en establiments comercials).»***

11.Modificar la Disposició addicional primera, per adaptar-la a la normativa actualment aplicable (destacat en cursiva i negreta):

«Primera. En tot allò no previst en aquest reglament, s'aplicaran les normes de règim local, la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, el Decret 162/2015, de 14 de juliol, de venda no sedentària en mercats marxats, així com la Llei 33/2003, de 23 de novembre, patrimoni de les administracions públiques.»

Signat electrònicament
Josep Solé Tarragó
13/04/2021

Signat electrònicament
Carles Prats Alonso
13/04/2021



12. Addicionar la següent disposició transitòria tercera:

«Tercera. Les autoritzacions del mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes de Reus existents en el moment del canvi d'ens gestor de l'esmentat mercat, els serà d'aplicació el règim anterior fins que finalitzi el procediment administratiu corresponent, per a la concessió de les noves autoritzacions.»

SEGON.- Sotmetre l'expedient a informació pública pel termini de 30 dies, a comptar des de la publicació del corresponent anunci en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona, per tal que s'hi puguin formular les reclamacions o al·legacions que s'estimin convenients. En cas que no es presenti cap al·legació en el termini indicat, l'aprovació inicial esdevindrà definitiva.

TERCER.- Instar a l'ens gestor del mercat d'antiquaris, brocanters i col·leccionistes, perquè durant aquest any culmini el procediment administratiu de selecció per a la concessió de les noves autoritzacions en aquest mercat de marxants.

QUART.- A l'entrada en vigor de la modificació del Text Refós del Reglament de venda no sedentària en mercats marxants de la ciutat de Reus, restaran derogades les normes de participació i funcionament d'aquest mercat aprovades pel Ple de la Corporació en sessió de data 10 de febrer de 2012.

El gerent de Serveis Generals	El regidor delegat de l'Àrea d'Empresa i Ocupació
Josep Solé Tarragó	Carles Prats Alonso

Signat electrònicament
Josep Solé Tarragó
13/04/2021

Signat electrònicament
Carles Prats Alonso
13/04/2021