



INFORME DE L'ASSESSORIA JURÍDICA EN RELACIÓ AMB L'APROVACIÓ DEL PLA ESTRATÈGIC DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA 2019-2023.

Antecedents

I.- En data 20 de setembre de 2019, el Ple de la Corporació, va aprovar definitivament el Reglament de Participació Ciutadana de Reus, amb l'objectiu de regular els canals de relació entre la ciutadania i l'Ajuntament de Reus per promoure i facilitar la participació en els processos de presa de decisions polítiques i en la gestió dels serveis i els assumptes d'interès municipal.

Amb la voluntat de poder desplegar cadascun dels instruments de participació continguts en el citat reglament, l'article 81 del mateix, estableix que l'Ajuntament elaborarà un Pla Estratègic de Participació Ciutadana amb la finalitat d'establir les línies estratègiques a seguir per tal d'assolir els objectius fixats en aquesta matèria.

II.- La Regidoria delegada de l'Àrea de Participació, Bon Govern i Serveis Generals, ha tramès a aquesta assessoria jurídica el Pla Estratègic de Participació Ciutadana, redactat pels serveis tècnics municipals.

III.- En data 2 de febrer de 2020, la tècnica de participació ciutadana emet informe en relació al Pla Estratègic de Participació Ciutadana.

Fonaments de dret

PRIMER.- L'article 66 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, determina que els ens locals tenen competències en els àmbits de la participació ciutadana.

Els ens locals territorials tenen atribuïda, en l'àmbit de les seves competències, la potestat de planificació, d'entre d'altres, d'acord amb el que estableix l'article 8 del Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i l'article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Tal i com consta a l'antecedent primer, es va aprovar el Reglament de Participació Ciutadana i de conformitat amb el seu article 81.2, l'objecte del Pla Estratègic de Participació Ciutadana és establir el conjunt de línies estratègiques que l'Ajuntament seguirà per aconseguir els objectius fixats en matèria de participació ciutadana.

En el Pla Estratègic de Participació Ciutadana que es pretén aprovar, consten definits



els eixos estratègics, les línies de treball, els objectius i les accions amb un calendari de previsió, que portarà a terme l'Ajuntament de Reus en l'àmbit de la participació ciutadana en els propers anys, dins del marc de referència estable que suposa el reglament.

SEGON: La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, al seu article 1.2. estableix que: *La finalitat d'aquesta llei és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.*

L'article 2 e) de la Llei esmentada, defineix el Govern obert com: *«les mesures per a establir una relació i un diàleg permanents i bidireccionals entre l'Administració i les persones a l'hora de definir i aplicar les polítiques públiques, i per a introduir i desenvolupar instruments de participació i col·laboració ciutadana en els assumptes públics», i per tant, la participació ciutadana és un eix indispensable del Govern obert.*

En el mateix sentit es pronuncia l'article 66.2 de la Llei quan determina com a mesura de foment del govern obert, la participació i col·laboració ciutadanes en la presa de decisions públiques i en el seguiment i avaluació de l'aplicació d'aquestes decisions.

Els articles 67.2 i 68 de la Llei es pronuncien en relació als diferents procediments de participació, en relació als articles 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el capítol II i l'article 149 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Respecte a la normativa sobre participació ciutadana, l'article 81 del Reglament de Participació Ciutadana, estableix un procés participatiu per l'elaboració del Pla Estratègic de Participació Ciutadana de la ciutat.

L'informe tècnic emès en data 2 de febrer de 2020 per la tècnica de Participació Ciutadana, argumenta que per tal d'elaborar el Pla Estratègic de Participació Ciutadana, s'ha tingut en compte el procés de participació que va resultar necessari per la redacció del Reglament de Participació Ciutadana de Reus, el PAM i l'experiència de la ciutat de Reus en aquesta matèria, entre d'altres, sense dur a terme un nou procés participatiu pels motius que exposa. Tanmateix, proposa atorgar un termini d'audiència de 30 dies, de conformitat amb l'article 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, per tal que els ciutadans puguin presentar al·legacions o observacions per l'aprovació del pla.

TERCER: En relació a l'òrgan per a l'aprovació de l'esmentat Pla, correspon a la Junta de Govern Local, de conformitat amb l'acord de Ple de data 3 de juliol de 2019 pel qual,



AJUNTAMENT DE REUS

SECRETARIA GENERAL
Assessoria Jurídica
Plaça del Mercadal 1
43201 REUS
Tel. 977 010 012

entre d'altres, es disposa delegar en la Junta de Govern Local totes les competències de caràcter delegable, i aquesta no forma part de cap de les excepcions de l'article 22.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

Aquest és el meu criteri, que no obstant sotmeto a qualsevol altre més fonamentat en dret.

Reus, a la data que consta a la signatura electrònica.

Sara Garcia Aguilera
Assessora jurídica

Josep Alberich Forns
Cap de l'Assessoria jurídica