

ORDENANÇA GENERAL REGULADORA DEL PROCEDIMENT PER A L'EXERCICI DE LA POTESTAT SANCIONADORA DE L'AJUNTAMENT DE REUS

Capítol I Disposicions generals

Article 1. *Objecte i àmbit d'aplicació*

L'objecte d'aquesta ordenança és la regulació del procediment que ha de seguir l'Ajuntament de Reus en l'exercici de les potestats sancionadores que legalment li corresponguin, llevat dels supòsits següents:

- a) L'exercici de la potestat disciplinària respecte del personal al servei de l'Ajuntament i envers les persones físiques o jurídiques vinculades a l'Ajuntament per una relació contractual.
- b) Els procediments sancionadors respecte de matèries de competència de l'Estat o de la Generalitat de Catalunya l'exercici de les quals hagi estat objecte de delegació, cas en què serà d'aplicació la normativa estatal o autonòmica, segons escaigui.
- c) Les matèries envers les quals la normativa estatal o autonòmica hagi establert l'observança d'un procediment sancionador específic o determinat.
- d) Els procediments sancionadors en matèria tributària i per infraccions en l'ordre social.

Article 2. *Òrgans competents*

L'alcalde és l'òrgan competent per incoar els procediments sancionadors, adoptar mesures provisionals i imposar les sancions corresponents, llevat que les normes d'atribució de competències o la normativa sectorial atribueixin aquesta facultat a altres òrgans, i sens perjudici que pugui delegar o desconcentrar l'exercici de les seves atribucions.

En tot cas no es poden atribuir a un mateix òrgan competències d'instrucció i de resolució.

Article 3. *Col·laboració*

Els òrgans i les dependències administratives de l'Ajuntament de Reus facilitaran a l'òrgan instructor els antecedents, informes i documents necessaris i demés mitjans necessari per al desenvolupament de les seves actuacions.

Igualment, i en els termes que fixa l'article 4 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú,

l'instructor podrà demanar a qualsevol administració pública les dades, documents o mitjans de prova necessaris i que es trobin a disposició de l'ens al qual es demana la cooperació.

Article 4. *Prescripció*

La prescripció de les infraccions i sancions es regeix pel que disposen les lleis que les regulen. Si aquestes no fixen els terminis de prescripció, són d'aplicació els que preveu l'article 132, apartat 1, de llei 30/1992, de 26 de novembre.

Article 5. *Mesures cautelars*

L'òrgan competent per iniciar el procediment podrà adoptar en qualsevol moment del procediment, mitjançant acord motivat que s'ha de notificar als interessats, les mesures de caràcter provisional que siguin necessàries per assegurar l'eficàcia de la resolució que pugui recaure o evitar el manteniment dels efectes de la infracció. Aquestes mesures s'han d'aixecar en cas que durant la tramitació del procediment, desapareguessin les causes que van motivar-ne l'adopció.

Les mesures de caràcter provisional podran consistir en la suspensió temporal de les activitats, la prestació de fiances, la retirada de productes, la suspensió temporal de serveis per raons de sanitat, higiene o seguretat, i les demés previstes en les corresponents normes específiques o aquelles que s'estimin oportunes per tal d'assegurar els objectius previstos al paràgraf anterior.

En tot cas aquestes mesures cautelars s'ajustaran a la intensitat i a la proporcionalitat, i seran adequades als objectius que es pretengui garantir en cada supòsit.

Article 6. *Apreciació de delictes o falta*

6.1 Si al llarg de la tramitació del procediment sancionador s'aprecia que determinats fets poden ser constitutius de delictes o falta penal, l'instructor ho notificarà immediatament a l'òrgan municipal competent per resoldre, el qual passarà el tant de culpa al ministeri fiscal.

6.2 Si, com a conseqüència de l'actuació que preveu la regla anterior, l'autoritat judicial incoa el procediment penal que correspongui i s'aprecia una identitat de subjecte, de fets i de fonaments amb el procediment sancionador que es tramita a l'Ajuntament, aquest darrer serà immediatament suspès, fins que hi hagi un pronunciament definitiu de la jurisdicció penal. No obstant això, es podran mantenir les mesures cautelars adoptades i se'n podran adoptar de noves, si això és necessari, i es comunicaran tant les unes com les altres a l'autoritat judicial que instrueixi el procediment penal.

6.3 També se suspendrà la tramitació del procediment sancionador si es té notícia de l'existència d'un procediment penal amb el qual s'aprecii identitat de subjecte, de fets i de fonaments, amb la comprovació prèvia d'aquesta existència.

6.4 En el cas que es dicti una resolució judicial penal que aprecii l'existència de delictes o falta, sempre que hi hagi identitat de subjecte, de fets i de fonaments, l'instructor proposarà i l'òrgan competent resoldrà la conclusió de l'expedient sancionador i la no exigència de responsabilitat

6.5 En qualsevol cas, els fets declarats provats per una resolució judicial ferma vinculen els òrgans municipals respecte dels procediments sancionadors que tramitin. L'ajuntament revisarà d'ofici les resolucions administratives fonamentades en fets contradictoris amb els declarats provats en la resolució penal, d'acord amb les normes reguladores del procediments de revisió d'ofici.

Article 7.- Concurrencia de sancions

En cap cas es poden sancionar fets que ja hagin estat prèviament sancionats en l'àmbit penal o administratiu en aquells supòsits en què s'aprecii identitat de subjecte, dels fets i dels fonaments de la sanció imposada. En aquest supòsit l'instructor proposarà, i l'òrgan competent resoldrà, el sobreseïment de l'expedient sancionador tramitat per l'Ajuntament.

Si en qualsevol moment de la tramitació de l'expedient es té notícia que s'està tramitant un altre expedient sancionador administratiu per infraccions amb les quals s'aprecia identitat de subjecte, de fets i de fonaments, l'instructor proposarà a l'òrgan competent l'adopció de les actuacions que pertocin per als supòsits de conflictes de competències.

L'òrgan competent podrà ajornar la resolució del procediment si resulta acreditada la tramitació d'un procediment pels mateixos fets davant els òrgans comunitaris europeus. En aquest cas la suspensió s'aixecarà quan aquells hagin dictat resolució ferma. Si s'hagués imposat sanció per parts dels òrgans comunitaris, l'òrgan competent per resoldre haurà de tenir-la en compte als efectes de graduar la que, en el seu cas, hagi d'imposar, podent-la compensar, sense perjudici de declarar la comissió de la infracció.

Article 8.- Classificació de les infraccions

Les infraccions a les ordenances locals es classificaran en molt greus, greus i lleus. En defecte de regulació sectorial o específica en les respectives ordenances, s'entendrà el següent:

1) Seran molt greus les infraccions que suposin :

- a) Una perturbació rellevant de la convivència que afecti de manera greu, immediata i directa la tranquil·litat o l'exercici de drets legítims d'altres persones, el normal desenvolupament d'activitats de tota mena que siguin conformes amb la

normativa aplicable o amb la salubritat o orant públics, sempre que siguin conductes no subsumibles en els tipus previstos en el capítol IV de la llei 1/1992, de 21 de febrer, de protecció de la seguretat ciutadana.

- b) Impedir l'ús d'un servei públic per una altra o altres persones amb dret a utilitzar-lo.
- c) Impedir o obstruir greument i de manera rellevant el normal funcionament d'un servei públic.
- d) Els actes de deteriorament greu i rellevant d'equipaments, infraestructures, instal·lacions o elements d'un servei públic.
- e) Impedir l'ús d'un espai públic per una altra o altres persones amb dret a utilitzar-lo.
- f) Els actes de deteriorament greu i rellevant d'espais públics o de qualsevol de les seves instal·lacions i elements, siguin mobles o immobles, que no derivin d'alteracions de la seguretat ciutadana.

2) Les demés infraccions es classificaran en greus i lleus d'acord amb els següents criteris:

- a) La intensitat de la pertorbació que ocasioni en la tranquil·litat o en l'exercici pacífic dels drets d'altres persones o activitats.
- b) La intensitat de la pertorbació causada en la salubritat o ornat públics.
- c) La intensitat de la pertorbació ocasionada en l'ús d'un servei o d'un espai públics per part de les persones amb dret a utilitzar-lo.
- d) La intensitat de la pertorbació ocasionada en el normal funcionament d'un servei públic.
- e) La intensitat dels danys ocasionats als equipaments, infraestructures, instal·lacions o elements d'un servei o d'un espai públic.

Article 9. *Límits de les sancions econòmiques*

Tret que la legislació sectorial prevegui una altra cosa les multes per infracció de les ordenances respectaran les següents quanties:

- a) Infraccions lleus: fins a 750 euros
- b) Infraccions greus: fins a 1.500 euros
- c) Infraccions molt greus: fins a 3.000 euros

A l'hora de determinar la sanció corresponent, l'Ajuntament garantirà l'adequació deguda entre la gravetat del fet constitutiu de la infracció i la sanció aplicada, i es consideraran especialment els criteris següents:

- a) L'existència d'intencionalitat o reiteració, així com el grau de participació en els fets de l'infractor i el benefici obtingut per aquest amb motiu de l'il·lícit administratiu.
- b) La naturalesa dels perjudicis causats, atenent a la gravetat del dany derivat de la infracció, a l'alteració social causada i al grau d'afectació que la dita infracció hagi tingut.

c) La reincidència, per comissió, en el termini d'un any de més d'una infracció de la mateixa naturalesa quan així hagi estat declarat per resolució ferma en via administrativa.

En l'establiment de sancions pecuniàries, la comissió de les infraccions no resultarà més beneficiosa a l'infractor que el compliment de les normes infringides.

Quan de la comissió d'una infracció se'n derivi necessàriament la comissió d'una altra o altres, s'imposarà únicament la sanció més elevada de totes les que siguin susceptibles d'aplicació.

CAPÍTOL II.

Procediment ordinari

SECCIÓ 1a. Iniciació del procediment

Article 10. Formes d'iniciació

El procediment sancionador s'iniciarà per l'òrgan competent, bé sigui d'ofici o com a conseqüència d'ordre superior, per petició raonada d'altres òrgans o per denúncia presentada per qualsevol persona.

Article 11. Període d'informació prèvia

L'òrgan competent pot disposar l'obertura d'un període d'informació prèvia, per tal d'esbrinar les circumstàncies dels fets i la determinació de les persones que apareguin com a presumptes responsables.

Article 12. Presa de mostres

Si hi ha presa de mostres, les diligències adreçades a l'esbrinament dels fets finalitzen després que s'hagi practicat l'anàlisi inicial. La sol·licitud de la pràctica d'anàlisi contradictòria, com també, si escau, l'acord pel qual es decideix la pràctica d'anàlisi diriment, determinen la suspensió dels terminis de caducitat fins al moment en què l'Administració tingui coneixement dels resultats.

Article 13. Iniciació

13.1 A l'acord d'iniciació de l'expedient es nomena un instructor i, si s'escau, un secretari.

La instrucció de l'expedient pot correspondre:

- a) A funcionaris del mateix Ajuntament.
- b) Als membres de l' Ajuntament, si s'escau.
- c) A funcionaris d'altres corporacions locals en funcions d'assistència.
- d) Excepcionalment, a funcionaris de la Generalitat de Catalunya.

13.2 La resolució d'iniciació de l'expedient sancionador es formalitzarà amb el contingut mínim següent:

- a) Identificació de la persona o persones presumptament responsables.
- b) Exposició succinta dels fets que motiven la incoació del procediment, la seva possible qualificació i les sancions que hi puguin correspondre, sens perjudici del que resulti de la instrucció.
- c) Identificació de l'instructor del procediment i, si s'escau, del secretari, amb indicació expressa del seu règim de recusació.
- d) Mesures de caràcter provisional que hagi establert l'òrgan competent per iniciar el procediment, sens perjudici de les que puguin adoptar-se al llarg del mateix d'acord amb el que disposa l'article 5 d'aquesta Ordenança.

SECCIÓ 2a. *Instrucció del procediment*

Article 14. *Instrucció i plec de càrrecs*

14.1. L'instructor practicarà d'ofici totes les actuacions que consideri necessàries per a la determinació dels fets produïts i dels seus responsables, i formularà, a la vista de les actuacions i proves practicades, el plec de càrrecs corresponent.

14.2. Quan de les actuacions practicades resulti la presumpta comissió d'altres infraccions no incloses en els fets que serviren de base per a la resolució d'incoació de l'expedient, o la presumpta responsabilitat de persones diferents d'aquelles contra les quals s'adreça inicialment l'expedient sancionador, l'instructor ho comunicarà a l'òrgan que l'incoà, el qual resoldrà el que sigui procedent.

14.3. En qualsevol moment del procediment, abans de la formulació de la proposta de resolució, l'instructor pot proposar a l'òrgan competent, i aquest decidir per pròpia iniciativa, l'adopció de mesures provisionals, així com l'ampliació o l'aixecament de les adoptades prèviament.

14.4. El plec de càrrecs, que serà individualitzat per a cada persona a la qual s'imputi la comissió d'una o diverses infraccions, contindrà les determinacions següents:

- a) Identificació de la persona o entitat presumptament responsable.
- b) Fets imputats.

- c) Infracció o infraccions de les quals els fets puguin ser constitutius, amb indicació de les normes que les tipifiquen.
- d) Sancions que són aplicables a les infraccions indicades.
- e) Autoritat competent per imposar les sancions, amb indicació de la norma que li atribueix la competència.
- e) Indicació i valoració dels danys, si escau, i perjudicis ocasionats.
- f) Les mesures de caràcter provisional que, si s'escau, s'adoptin.

14.5. Si de les actuacions practicades resulta acreditada la inexistència d'infracció o de responsabilitat, l'instructor proposarà a l'òrgan competent l'arxiu de les actuacions per sobreseïment. Quan la inexistència de responsabilitat afecti només alguna o algunes de les diverses persones contra les quals s'adreça el procediment, el sobreseïment es disposarà només respecte d'elles, i continuarà el procediment quant a la resta.

14.6. El plec de càrrecs, juntament amb l'acord d'iniciació de l'expedient sancionador, es notificaran als interessats, atorgant-los un termini com a mínim de deu dies, comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació, per tal que presentin les al·legacions, els documents i els justificants i proposin, alhora, les proves de les quals intentin valer-se per a la defensa dels seus drets o interessos.

Article 15. *Reconeixement per part de l'infractor*

Si l'inculpat reconeix voluntàriament la seva responsabilitat, l'instructor elevarà l'expedient a l'òrgan competent per resoldre, sense perjudici que pugui continuar la seva tramitació si hi ha indicis raonables de frau o encobriment d'altres persones o entitats.

Quan la sanció tingui caràcter pecuniari, el pagament voluntari per part de l'inculpat, en qualsevol moment anterior a la resolució, podrà implicar igualment la finalització del procediment, sens perjudici de la possibilitat d'interposar els recursos que siguin procedents.

En ambdós casos, s'imposarà a l'infractor la sanció que correspongui en el seu grau mínim, llevat del supòsit que el compliment de la sanció resulti més beneficiós per a l'infractor que el compliment de la norma infringida, supòsit en què no operarà la regla anterior.

Article 16. *Pràctica de la prova*

16.1. L'instructor resoldrà sobre l'admissió de les proves proposades per l'interessat i ordenarà la pràctica de les que consideri procedents, les despeses de les quals seran a càrrec de qui les proposi.

16.2. L'instructor només podrà declarar improcedents les proves proposades quan no puguin alterar la resolució final a favor del presumpte responsable. La declaració

d'improcedència de la prova haurà de ser motivada i no és procedent la interposició de recurs contra aquesta.

Article 17. Proposta de resolució

17.1. Un cop transcorregut el termini que preveu l'article 13.6 i després de l'eventual pràctica de les proves, l'instructor formularà la proposta de resolució, que ha de tenir el contingut següent:

- a) Els fets que s'imputen a l'expedientat.
- b) La qualificació de la infracció o infraccions que constitueixen aquests fets i la seva normativa reguladora.
- c) La sanció o sancions a imposar, amb indicació de la seva quantia si consisteixen en multes, i els preceptes que les estableixin.
- d) Si s'escau, els pronunciaments relatius a l'existència i reparació dels danys i perjudicis que hagin resultat acreditats.
- e) L'òrgan competent per imposar la sanció i la normativa que li atorga la competència

17.2. Alternativament a la proposta de resolució, en el cas que s'apreciïn en aquest moment del procediment les circumstàncies a què es refereix l'article 13.5, l'instructor elevarà a l'òrgan competent la proposta de sobreseïment.

Article 18. Tràmit d'audiència i elevació de la proposta de resolució

18.1. La proposta de resolució es notificarà als interessats, i se'ls concedirà un termini de 10 dies hàbils, comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació, per tal que pugin formular davant l'instructor de l'expedient les al·legacions que considerin pertinents.

18.2. Un cop finalitzat el termini anterior, l'instructor elevarà l'expedient, amb la proposta de resolució i la valoració de les al·legacions formulades, a l'òrgan competent per resoldre.

SECCIÓ 3a. Resolució de l'expedient

Article 19. Resolució

19.1. L'òrgan competent dictarà la resolució que correspongui, que serà motivada, i decidirà sobre totes les qüestions que plantegin els interessats i les que derivin de l'expedient.

19.2. En la resolució no es podran acceptar fets diferents dels determinats en la fase d'instrucció del procediment, amb independència de la seva diferent valoració jurídica.

19.3. La resolució inclourà, en tot cas, les determinacions següents:

- a) Els fets comesos.
- b) La persona o persones responsables de la infracció.
- c) *La infracció* o infraccions comeses.
- d) La sanció o sancions concretes que s'imposen o la declaració segons la qual no hi ha infracció o responsabilitat.
- e) L'òrgan competent per imposar les sancions.
- f) La normativa aplicable en cada cas.
- g) Si escau, les disposicions pertinents sobre l'exigència de reposició de la situació alterada i sobre el rescabament dels danys i perjudicis a la corporació, amb determinació del seu import. En el cas que l'infractor hagi causat danys o perjudicis a un tercer, la resolució es limitarà a indicar al particular la jurisdicció oportuna per accionar.
- h) La data o el termini de compliment de la sanció i, si s'escau, el termini de reposició de la situació alterada o de la satisfacció del rescabament dels danys i perjudicis.

19.4 El termini per resoldre el procediment sancionador ordinari és de sis mesos a comptar des del seu inici.

19.5. La resolució es notificarà als interessats de conformitat amb el que disposa la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Article 20.- Caducitat de l'expedient

Si no recau cap resolució expressa transcorreguts sis mesos des de l'inici de l'expedient, s'iniciarà el còmput del termini de caducitat que estableix l'article 44.2 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, excepte en els supòsits en què el procediment s'hagi paralitzat per causes imputables als interessats o quan es donin les circumstàncies previstes a l'article 6 i 7 d'aquesta ordenança.

CAPÍTOL III. Procediment abreujat

Article 21. Instrucció del procediment

21.1. En el supòsit que l'òrgan competent per iniciar el procediment consideri que hi haurà elements de judici suficients per qualificar la infracció com a lleu, o quan consideri que a la presumpta infracció comesa li correspondrà una sanció inferior a 601.01.-€, per instruir l'expedient sancionador es podrà seguir el procediment abreujat regulat en aquest capítol, si es tracta d'una infracció flagrant i el fets han estat recollits a l'acta corresponent o bé a la denúncia de l'autoritat competent. L'acord d'iniciació tindrà el mateix contingut que el previst per al procediment ordinari a l'article 13.2 d'aquesta ordenança.

21.2 Un cop dictat l'acord d'iniciació, l'instructor, a la vista de les actuacions practicades, formula proposta de resolució.

21.3 La proposta de resolució on s'han d'exposar els fets imputats a l'expedientat, les infraccions que aquests puguin constituir, les sancions aplicables, l'autoritat competent per resoldre i la normativa que li atorga la competència, es notifica als interessats, juntament amb l'acord d'iniciació i la indicació que es tracta d'un procediment abreujat, per tal que en el termini de 10 dies puguin proposar les proves de les quals intentin valer-se i al·legar el que considerin convenient en defensa dels seus drets o interessos.

21.4 Transcorregut el termini anterior, i després de l'eventual pràctica de la prova, l'instructor, sense cap altre tràmit, eleva l'expedient a l'òrgan competent per resoldre.

21.5 En tot cas, l'òrgan competent podrà proposar o acordar que se segueixi el procediment ordinari.

21.6 El termini per a resoldre el procediment abreujat serà de tres mesos des que es va iniciar.

CAPÍTOL IV. Acabament del procediment

Article 22. Classes d'acabament

El procediment sancionador acaba:

- a) Per resolució sancionadora.
- b) Per resolució motivada per la qual s'acordi el sobreseïment.
- c) Per caducitat del procediment.

Article 23. *Acabament per sobreseïment*

23.1 És procedent el sobreseïment:

- a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa.
- b) Quan no hi ha indicis racionals d'haver-se produït els fets que han estat la causa de la iniciació del procediment.
- c) Quan no s'ha acreditat l'existència de responsabilitat, o bé s'ha produït l'extinció d'aquesta. Si el procediment es dirigeix contra una pluralitat de persones, la resolució de sobreseïment només afecta aquelles en qui concorren les esmentades circumstàncies.

23.2 Als efectes del que estableix l'apartat anterior, l'extinció de la responsabilitat es produeix, en tot cas, per la prescripció de la infracció.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Els preceptes d'aquesta ordenança que, per sistemàtica legislativa, incorporen aspectes de la legislació estatal i autonòmica directament al procediment sancionador local, s'entén que són automàticament modificats en el moment en què es produeixi l'entrada en vigor de la dita legislació.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Els expedients que estiguin en tramitació en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta ordenança s'adequaran a les seves disposicions pel que fa als tràmits posteriors.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden derogades totes les disposicions municipals de rang igual o inferior que s'oposin al contingut d'aquesta ordenança.

DISPOSICIÓ FINAL

Aquesta ordenança entra en vigor una vegada transcorreguts 15 dies hàbils de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província i regirà de forma indefinida fins que quedi derogada o modificada.