

INFORME JURÍDIC

I.- Des de la Regidoria delegada d'Educació i l'organisme autònom Institut Municipal Reus Cultura es va remetre a l'Assessoria Jurídica una proposta de conveni per la cessió d'ús de les instal·lacions del Giny, en concret, dels espais de la planta baixa i els espais exteriors del Centre de les Arts Gestuals i del Circ de Reus (GINY), a l'IES Tapiró atès que la situació de pandèmia produïda pel COVID 19 ha donat lloc a la necessitat dels centres educatius d'ampliar els espais que habitualment s'utilitzaven com aules d'aprenentatge.

Aquesta proposta de conveni es va rebre, primerament, Via Ecat procedent de la Generalitat, proposta a la que els serveis jurídics i tècnics de Cultura i Educació han incorporat canvis i que ha estat tramesa de nou per la Generalitat una segona proposta a partir d'aquestes aportacions municipals; esdevenint el document definitiu un conveni consensuat per ambdues parts.

El conveni preveu una durada màxima d'un any, sens perjudici de la seva pròrroga, abans de la finalització de la cessió.

II.- El GINY, és un equipament cultural que té entre d'altres funcions la gestió, promoció i impuls d'activitats culturals, universitàries, educatives i socials que contribueixin al desenvolupament social, econòmic i industrial en els àmbits propis d'actuació, que resta adscrit a l'IMRC per acord de la Junta de Govern Local de data 19 de gener de 2018.

III.- L'IMRC coneix el contingut del conveni i ha mostrat la seva conformitat.

IV.- L'esmentat conveni ve acompanyat d'un informe conjunt de la Sra. Yolanda Fontgivell com a Directora Coordinadora de festes i festivals i de la Sra. Núria Bruno Mas com a Cap d'Educació,

Als anteriors antecedents resulten d'aplicació els següents

FONAMENTS DE DRET I CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

I.- Els articles 66.3.o) i 191.1 de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, i articles 156, 159.3 d) i 162 de la Llei 12/2009 d'Educació de Catalunya, contemplen la col·laboració i cooperació de l'administració local amb l'administració educativa en temes de d'educació.

II.- El Pla d'actuació per al curs 2020-2021 per a centres educatius en el marc de la pandèmia aprovat pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya preveu al punt 5.4.1 que un cop identificats i assignats els espais, dins del centre educatiu, per a grups estables, cal detectar si hi ha necessitats de més espais fora del centre i si són necessaris aquests espais externs, el centre ho ha de comunicar a la inspecció educativa i els serveis territorials han d'analitzar i acordar conjuntament amb els ajuntaments el pla de cobertura d'espais.

Un cop definits els espais d'altres administracions i/o entitats i les condicions de la cessió temporal d'aquests espais per a ús educatiu, cal formalitzar aquesta cessió administrativament.

III.- El règim jurídic general dels convenis actualment ve recollit especialment als articles 47 a 53 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic.

IV- El conveni plantejat recull, amb més o menys detall, els aspectes que l'article 49 de la mateixa Llei assenyala com a contingut mínim, i a criteri de la sotasignat cap de les clàusules dels convenis contravenen les disposicions esmentades a la Llei 40/2015.

V.- L'article 50.1 de la Llei 40/2015 estableix que serà necessari que al conveni objecte d'aprovació, s'adjunti una memòria justificativa on s'analitzi la seva necessitat i oportunitat, el seu impacte econòmic, el caràcter no contractual de l'activitat, així com el compliment del previst en l'esmentada llei. L'esborrany d'informe annexat a la proposta de conveni recull tots aquests aspectes.

Pel que fa als compromisos econòmics, preveu que caldrà determinar les despeses de conservació, manteniment, neteja i subministraments de l'espai cedit, i en funció de les hores d'utilització, que està previst sigui de les 8.30h fins a les 15h, de dilluns a divendres, i durant el curs escolar 2020-2021.

Preveu l'informe que la neteja de l'espai es faci des de l'Ajuntament de Reus, en dues franges horàries i diàriament, de dilluns a divendres i que el temps previst per aquesta neteja diària seria de 4h/dia lectiu, amb un pressupost aproximat de 1.500 € mensuals, sens perjudici de possibles canvis que es produeixin en el marc normatiu per atendre neteges i desinfeccions en el marc de la pandèmia del COVID 19.

VII.- Així mateix, i al tractar-se d'una cessió d'ús en precari cal tenir present la normativa establerta als articles 72 i següents del Reglament de patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

L'article 72 preveu per als bens patrimonials, caràcter que ostenta el Giny, la possibilitat que els ens locals valorin motivacions de prestació de serveis socials, promoció i reinserció socials, activitats culturals i esportives, promoció urbanística, foment del turisme, ocupació del temps lliure, o altres anàlogues, que facin prevaler una rendibilitat social per damunt de la rendibilitat econòmica.

L'article 75.1 assenyala que els ens locals poden cedir en precari l'ús de béns patrimonials a altres administracions o entitats públiques o a entitats privades sense ànim de lucre que els hagin de destinar a fins d'utilitat pública o d'interès social, sempre en benefici d'interessos de caràcter local.

L'acord de cessió ha de determinar la finalitat concreta a què les entitats o les institucions beneficiàries han de destinar els béns. Determina la proposta de conveni tramesa que la cessió va destinada a usos escolars.

Així mateix l'article 75.3 preveu un període previ d'informació pública mínim de 15 dies.

VIII.- Resta justificat el caràcter no contractual del conveni. A criteri de la sotasignant, el règim de col·laboració que planteja el document proposat s'emmarcaria en l'acció entre dues entitats per a unes finalitats comunes, de conformitat amb l'article 47.1 de la Llei 40/2015.

IX.- Així mateix, no es pot percebre el requisit d'onerositat que l'article 2.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, exigeix als negocis jurídics que hagin de considerar-se contractes del sector públic. En conseqüència, l'acció de col·laboració de l'esmentat conveni no té caràcter contractual.

X- En relació a l'òrgan competent per a l'aprovació del conveni, atès que es tracta d'un conveni que afecta a diferents departaments, i fins i tot a l'IMRC, per qüestions d'economia processal, es recomana que sigui assumida per l'Alcaldia.

De tot l'exposat, en resulten les següents

CONCLUSIONS

PRIMERA: No concorren, a criteri de la sotasignant, aspectes de naturalesa jurídica que impedeixin l'aprovació i formalització del conveni proposat per la qual cosa, des de la vessant jurídica, s'informa favorablement.

SEGONA: L'esmentat conveni no té caràcter contractual.

Soledad Pascual Diaz
Tècnica de l'Assessoria Jurídica
Secretària delegada de l'IMRC