



INFORME JURÍDIC SOBRE L'ADEQUACIÓ DE L'ESTRUCTURA I CONTINGUT DEL DOCUMENT ÚNIC DE PROTECCIÓ CIVIL MUNICIPAL DE LA CIUTAT DE REUS

ANTECEDENTS

1. L'Ajuntament de Reus ha incorporat al punt 2.2 del Pla d'Acció Municipal 2019-2023 l'actualització del Document Únic de Protecció Civil (DUPROCIM) atenent a la normativa vigent.
2. En data 14 d'abril de 2020, el tècnic de protecció civil de Reus va trametre als Serveis Territorials de Tarragona del Departament d'Interior, la documentació relativa al Document Únic de Protecció Civil Municipal (DUPROCIM) per la revisió prèvia a l'aprovació per part de l'Ajuntament.
3. En data 24 d'abril de 2020, la Comissió Municipal de Protecció Civil de Reus va informar favorablement el Document Únic de Protecció Civil (DUPROCIM), com a pas previ a l'aprovació per part del Ple de la Corporació.
4. Vist el Document Únic de Protecció Civil Municipal (DUPROCIM) que consta a l'expedient, es procedeix a analitzar, des de la vessant jurídica, el contingut i l'estructura del DUPROCIM, per tal de comprovar si s'adequa als paràmetres tipificats a la normativa vigent.

FONAMENTS DE DRET

1. Marc legal.

El Document únic de protecció civil municipal (DUPROCIM) és el document que estableix el marc orgànic i funcional previst per un municipi, amb l'objecte de prevenir i controlar els riscos sobre les persones i els béns, i donar resposta adequada a les possibles situacions d'emergència que puguin esdevenir al municipi de Reus.

L'elaboració d'aquest document s'emmarca en l'activitat de planificació en matèria de "protecció civil". La seva regulació esdevé una eina principal de l'acció pública en aquesta competència, amb la finalitat de cobrir les diverses situacions de risc que presenta la realitat i oferir un marc territorial i orgànic adequat per a afrontar-les.

En aquests termes, l'elaboració i aprovació d'aquest document s'adequa al marc legal que s'empara en les següents normes:

- a) Article 132.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, segons el qual:

"Correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de protecció civil, que inclou, en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, i també la direcció i la coordinació



*dels serveis de protecció civil, que inclouen els serveis de prevenció i extinció d'incendis, **sens perjudici de les facultats dels governs locals en aquesta matèria**, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les seves competències en matèria de seguretat pública”*

- b) Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya.
- c) Decret 155/2014, de 25 de novembre, pel qual s'aprova el contingut mínim per a l'elaboració i l'homologació dels plans de protecció civil municipals i s'estableix el procediment per a la seva tramitació conjunta.

2. Necessitat d'elaborar i aprovar el Document únic de protecció civil municipal de la ciutat de Reus.

L'aprovació del Document únic de protecció civil municipal, per al cas de la ciutat de Reus, esdevé una obligació a l'empara del que disposa l'article 2 del Decret 155/2014, de 25 de novembre, tenint en compte factors com la densitat de la població, les característiques i els riscos. D'acord amb el precepte esmentat:

“Els municipis, en funció de la seva població, de les seves característiques i dels riscos que els afectin, han d'elaborar els plans de protecció civil següents:

a) Els municipis amb més de vint mil habitants i els que sense arribar a aquesta població tenen la consideració de turístics o els que són considerats de risc especial per la seva situació geogràfica o la seva activitat industrial, segons la Comissió de Protecció Civil de Catalunya, han d'elaborar i aprovar plans bàsics d'emergència municipal, i és potestatiu en la resta de municipis.

b) Els municipis afectats per riscos objecte de plans especials degudament aprovats pel Govern estan obligats a incorporar en els seus plans d'actuació municipal les previsions derivades del pla especial en allò que els afecti.

c) Els municipis no previstos en els supòsits anteriors que estiguin afectats per riscos concrets diferents dels riscos objecte de plans especials poden elaborar i aprovar els corresponents plans específics municipals.”

En aquest sentit i des de la vessant jurídica, és pertinent i adequat que l'Ajuntament de Reus aprovi aquest document, per trobar-se inclòs dins d'aquest àmbit d'aplicació.

3. Forma i contingut legal del Document únic de protecció civil municipal de l'Ajuntament de Reus.

El contingut, forma i estructura d'aquest tipus de plans ve definit per la normativa legal i reglamentària vigent. En particular, la redacció del DUPROCIM s'ha d'adequar a la següent regulació:

- a) Article 20 de la Llei de protecció civil, segons el qual:

“Els plans de protecció civil han d'ésser elaborats segons una estructura de contingut homogènia, als efectes de llur integració, la qual ha d'incloure, com a mínim, informació i previsions sobre:



a) *Les característiques del territori, de la població i dels béns d'interès cultural, natural o social rellevant afectats pel pla.*

b) *L'anàlisi dels riscos presents.*

c) *Les actuacions per a afrontar els riscos existents, distingint entre mesures de prevenció i actuacions en cas d'emergències.*

d) *El comitè d'emergència, integrat pel director o directora del pla, que ha d'ésser, llevat dels plans d'autoprotecció, l'autoritat corresponent de protecció civil, pel consell assessor i pel gabinet d'informació.*

e) *Els serveis operatius, que s'organitzen, com a mínim, en els grups d'intervenció, d'ordre, sanitari i logístic, i l'estructura de coordinació, les comunicacions, el comandament i el control.*

f) *Els mitjans i els recursos disponibles per a afrontar les emergències, i el procediment de mobilització, que en tot cas ha de donar preferència als recursos de titularitat pública.* g) *Les infraestructures operatives, que han d'incloure, com a mínim, un centre receptor d'alarmes, un centre de coordinació operativa i els centres de comandament avançat.*

h) *Els nivells d'aplicació del pla, que s'han de correspondre amb situacions d'alarma i d'emergència, amb les mesures associades a cada un dels nivells.*

i) *El procediment d'activació del pla.*

j) *Els procediments de relació i d'integració respecte als plans de rangs superior i inferior.*

k) *Les mesures d'informació i de protecció de la població.*

l) *Les mesures de rehabilitació urgent dels serveis essencials.*

m) *El programa d'implantació i de simulacres.*

n) *El programa de treball per al manteniment, l'actualització i la revisió del pla.*

2. *El Govern ha de determinar per reglament l'estructura del contingut dels plans bàsics d'emergència municipal, dels plans d'actuació municipal, dels plans específics, dels plans d'autoprotecció i dels plans especials. Els plans d'autoprotecció no cal que incloguin, amb caràcter general, els serveis i els mitjans a què fan referència les lletres e i k de l'apartat 1 ni el centre de coordinació operativa i els centres de comandament avançat a què fa referència la lletra g de l'apartat 1."*

b) Article 3 del Decret 155/2014, de 25 de novembre, segons el qual:

"Els municipis que han d'elaborar plans de protecció civil d'acord amb l'article anterior han de redactar el Document únic de protecció civil municipal, per a la planificació de la protecció civil en l'àmbit del municipi en el qual s'incloguin tots els riscos que afectin el municipi d'acord amb els diferents plans i sobre la base de l'estructura establerta a l'annex



d'aquest Decret, sens perjudici del que estableixi la normativa sobre centres i activitats afectades pels plans d'autoprotecció."

- c) Annex del Decret 155/2014, de 25 de novembre, segons el qual s'estableix el l'estructura del contingut mínim del Document únic de protecció civil municipal, sobre la base dels 7 documents següents:

Document 1: Generalitats i organització municipal.

Document 2: Anàlisi del risc.

Document 3: Vulnerabilitat municipal.

Document 4: Procediments operatius per risc.

Document 5: Fitxes d'actuació.

Document 6: Directori telefònic i catàleg de mitjans i recursos.

Document 7: Cartografia específica (per a cada risc).

Es comprova que el Document únic de protecció municipal que obra en l'expedient i que inclou l'actualització del pla de protecció civil de Reus i el compendi dels plans d'actuació municipal per a emergències, s'adequa a l'estructura marcada per la llei i el reglament esmentats i es dona compliment als criteris d'homogeneïtat i integració previstos a la llei de protecció civil, ja que està format pels 7 documents mínims tipificats en la normativa (respectant, inclús, la redacció dels títols de cada un d'ells) i s'incorporen un total de 9 annexos, sense que això sigui un impediment legal, ja que el document respecta, en tot cas, el contingut mínim previst a la normativa.

En el mateix sentit, es pronuncia l'informe d'avaluació emès pels Serveis Territorials de Protecció Civil de Tarragona de la Generalitat de Catalunya.

4. Procediment i tramitació per a l'aprovació i homologació del Document únic de protecció civil municipal de l'Ajuntament de Reus.

Atès el que disposa l'article 4 del Decret 155/2014, de 25 de novembre, correspon al Ple de l'Ajuntament de Reus l'aprovació del Document únic de protecció civil municipal. D'acord amb la normativa bàsica sobre règim local serà suficient amb l'acord de la majoria simple dels membres de la Corporació (art.114.1 Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya).

Seguint amb el procediment previst reglamentària, un cop aprovat inicialment s'haurà de sotmetre al tràmit d'informació pública per un termini de 30 dies hàbils, per tal que es puguin presentar al·legacions/reclamacions. Tanmateix, es fa constar que els documents que s'han de sotmetre a informació pública, amb caràcter obligatori, són els números 1, 2, 4, 5 i 7. Pel cas que no es presentin al·legacions es considerarà definitivament aprovat.

No obstant, degut a la declaració de l'Estat d'alarma, s'ha de tenir en compte que el termini de 30 dies previst per al tràmit d'informació pública començarà a computar-se a partir del dia hàbil següent a la data en què finalitzi la declaració de l'estat d'alarma, d'acord amb el que estableixen la disposició addicional tercera del Reial Decret



463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la crisi ocasionada pel COVID-19 i la Disposició Addicional Vuitena del Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front al COVID-19.

Pel que fa a l'homologació del DUPROCIM s'estarà al que disposa l'article 4.2 del Decret 155/2014, de 25 de novembre, segons el qual:

“El Document únic de protecció civil municipal s'ha de trametre a la Comissió de Protecció Civil de Catalunya, per a l'homologació dels plans que pugui contenir, d'acord amb el que estableixen la legislació en matèria de protecció civil i aquest Decret.”

CONCLUSIONS

Per tot l'exposat, s'informa favorablement sobre l'adequació de l'estructura i contingut del Document únic de protecció civil municipal de la ciutat de Reus als paràmetres i criteris d'homogeneïtat i integració descrits a la Llei 4/1997, de 20 de maig, així com a l'estructura tipificada en el Decret 155/2014, de 25 de novembre, pel qual s'aprova el contingut mínim per a l'elaboració i l'homologació dels plans de protecció civil municipals i s'estableix el procediment per a la seva tramitació conjunta.

Aquest és el criteri meu que sotmeto a qualsevol altre de més fonamentat en dret.

Reus, a la data de signatura d'aquest document.

El secretari general

Jaume Renyer Alimbau